



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(МИНФИН РОССИИ)

ПРИКАЗ

30.07.2021

№ 352

Москва

**О внесении изменений в приказ Министерства финансов
Российской Федерации от 3 декабря 2010 г. № 552**

В целях совершенствования процедуры мониторинга и оценки качества управления региональными финансами в субъектах Российской Федерации приказываю:

1. Внести изменения в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 3 декабря 2010 г. № 552 «О порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами» (далее – Приказ) согласно приложению к настоящему приказу.

2. Пункты 1.5, 1.10, 1.13, 1.14, 2.5, 2.10, 3.3, 4.3.6 – 4.3.8, 5.8, 5.12, 6.1, 6.3, 6.4, 6.5, 6.9 – 6.11 Приложения № 1 к порядку осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами, утвержденному Приказом, в редакции настоящего приказа применяются с 1 января 2022 г.

И.о. Министра

П.А. Кадочников

ИЗМЕНЕНИЯ,
которые вносятся в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 3 декабря 2010 г. № 552 «О порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами»

1. В приказе Министерства финансов Российской Федерации от 3 декабря 2010 г. № 552 «О порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами»:

- а) в пункте 3 слова «К.В. Вышковский» заменить словами «П.А. Казакевич»;
- б) дополнить пунктом 4.4 следующего содержания:

«4.4. Департаменту бюджетной политики в отраслях социальной сферы и науки (С.А. Гашкина) ежегодно до 15 апреля текущего финансового года представлять в Департамент межбюджетных отношений информацию об утверждении субъектами Российской Федерации государственных программ или структурных элементов государственных программ (региональных программ) повышения уровня финансовой грамотности населения, а также информацию о количестве профессиональных образовательных организаций и общеобразовательных организаций, осуществляющих деятельность на территории субъектов Российской Федерации, в том числе организаций, обеспечивших включение элементов финансовой грамотности в соответствующие образовательные программы.»

2. В порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами, утвержденном указанным приказом (далее – Порядок):

- а) в пункте 4:
подпункт 6 изложить в следующей редакции:

«б) открытость бюджетных данных;»;

- подпункт 7 дополнить абзацем следующего содержания:

«выполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года.»;

- б) в пункте 6:

абзац первый подпункта «а» изложить в следующей редакции:

«а) в части индикаторов, увеличение значения которых свидетельствует о повышении качества управления (указанных в пунктах 1.1, 1.8 - 1.10, 2.6, 2.9, 4.1.2, 4.1.3, 4.1.5, 4.1.6, 4.2.2, 4.2.3, 4.3.1 - 4.3.3, 4.3.6, 4.3.8, 5.1 - 5.4, 5.8, 5.11, 5.12, 6.1, 6.4, 6.7, 6.10, 6.11, 7.2.1 - 7.2.3 Приложения № 1 к настоящему порядку), по формуле:»;

абзац первый подпункта «б» изложить в следующей редакции:

«б) в части индикаторов, снижение значения которых свидетельствует о повышении качества управления (указанных в пунктах 1.3, 1.5, 1.6, 1.12, 2.1, 2.2, 2.4, 2.7, 2.8, 2.10, 3.1, 3.2, 3.4 - 3.8, 3.10, 4.1.4, 4.1.12, 5.6 Приложения № 1 к настоящему порядку), по формуле:»;

в) в Приложении № 1 к Порядку:

пункт 1.5 изложить в следующей редакции:

« 1.5	Соотношение недополученных доходов по региональным налогам и упрощенной системе налогообложения в результате действия налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), установленных законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации к общему объему доходов по региональным налогам и упрощенной системе налогообложения	$U_{15i} = (A_{1i} + A_{2i}) / B_i$ <p>где: A_{1i} - объем недополученных доходов по региональным налогам в результате действия налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), установленных законодательными (представительными) органами государственной власти i-го субъекта Российской Федерации в отчетном финансовом году; A_{2i} - объем недополученных доходов по упрощенной системе налогообложения в результате действия налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), установленных законодательными (представительными) органами государственной власти i-го субъекта Российской Федерации в отчетном финансовом году; B_i - общий объем доходов по региональным налогам и упрощенной системе налогообложения в i-м субъекте Российской Федерации в отчетном финансовом году</p>	Годовой отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации; информация, находящаяся в распоряжении Министерства финансов Российской Федерации <>	2,0	-
-------	--	---	--	-----	---

пункт 1.10 изложить в следующей редакции:

« 1.10	Доля стимулирующих налоговых расходов, обусловленных льготами по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций, имеющих положительный совокупный бюджетный эффект, в общем объеме таких налоговых расходов <2.1>	$U_{110i} = A_i / B_i$ <p>где: A_i - объем стимулирующих налоговых расходов субъекта Российской Федерации, обусловленных льготами, по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций, оценка совокупного бюджетного эффекта по которым принимает положительное значение, в году, предшествующем отчетному финансовому году, B_i - общий объем стимулирующих налоговых расходов субъекта Российской Федерации, обусловленных льготами, по налогу на</p>	Информация, предоставляемая субъектами Российской Федерации; информация, находящаяся в распоряжении Министерства финансов Российской Федерации <>	1,0	-
--------	--	---	---	-----	---

		прибыль организаций и налогу на имущество организаций в году, предшествующем отчетному финансовому году			
--	--	---	--	--	--

пункт 1.11 признать утратившим силу;

в пункте 1.13 в графе «Удельный вес» цифры «0,5» заменить цифрами «0,25»;

дополнить пунктом 1.14 следующего содержания:

«	1.14	Наличие утвержденного плана («дорожной карты») по погашению (реструктуризации) кредиторской задолженности бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетных и автономных учреждений субъекта Российской Федерации <13>	$U_{114i} = A_i$	Информация, предоставляемая субъектами Российской Федерации	0,25	Имеется	»;
---	------	---	------------------	---	------	---------	----

в пункте 2.5 в графе «Удельный вес» цифры «1,0» заменить цифрами «0,5»;

в пункте 2.9 графу «Наименование индикатора» дополнить цифрами «<17>»;

дополнить пунктом 2.10 следующего содержания:

«	2.10	Отношение дефицита консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (без учета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, от реализации государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации) к объему инвестиционных	$U_{210i} = A_i / B_i$ где: A_i – объем дефицита консолидированного бюджета i -го субъекта Российской Федерации (без учета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, от реализации государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации) в отчетном финансовом году; B_i – объем расходов консолидированного бюджета i -го субъекта Российской Федерации на осуществление капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности (без	Годовой отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации; информация, предоставляемая субъектами Российской Федерации	0,5	-	»;
---	------	---	---	---	-----	---	----

расходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (без учета межбюджетных трансфертов из федерального бюджета) <14>	учета межбюджетных трансфертов из федерального бюджета) в отчетном финансовом году		
---	--	--	--

в пункте 3.3 в графе «Удельный вес» цифры «0,5» заменить цифрами «1,0»;
пункт 3.9 признать утратившим силу;

в пункте 4.1.3 графу «Наименование индикатора» дополнить цифрами «<15>»;

в пункте 4.1.4:

графу «Наименование индикатора» дополнить цифрами «<16>»;

графу «Формула расчета значения индикатора» изложить в следующей редакции:

$$\langle U_{414i} = (A_i / B_i) / (A_j / B_j),$$

где:

A_i - средний уровень расчетной бюджетной обеспеченности 5 наиболее обеспеченных муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением) до выравнивания в текущем финансовом году в i -ом субъекте Российской Федерации;

B_i - средний уровень расчетной бюджетной обеспеченности 5 наименее обеспеченных муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением) до выравнивания в текущем финансовом году в i -ом субъекте Российской Федерации;

A_j - средний уровень расчетной бюджетной обеспеченности 5 наиболее обеспеченных муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением) после выравнивания в текущем финансовом году в i -ом субъекте Российской Федерации;

B_j - средний уровень расчетной бюджетной обеспеченности 5 наименее обеспеченных муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением) после выравнивания в текущем финансовом году в i -ом субъекте Российской Федерации»;

в пункте 4.1.6:

графу «Наименование индикатора» изложить в следующей редакции:

«Доля целевых межбюджетных трансфертов (за исключением субсидий, распределяемых на конкурсной основе, межбюджетных трансфертов (грантов), предоставляемых в целях поощрения муниципальных образований, а также субсидий за счет средств резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации и субсидий, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации), предоставляемых местным бюджетам из бюджета субъекта

Российской Федерации в очередном финансовом году, распределяемых законом о бюджете субъекта Российской Федерации, в общем объеме целевых межбюджетных трансфертов (за исключением субсидий, распределяемых на конкурсной основе, межбюджетных трансфертов (грантов), предоставляемых в целях поощрения муниципальных образований, а также субсидий за счет средств резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации и субсидий, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации), предоставляемых местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации»;

графу «Формула расчета значения индикатора» изложить в следующей редакции:

$$\langle U_{416i} = A_i / B_i,$$

где:

A_i - объем целевых межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субсидий, распределяемых на конкурсной основе, межбюджетных трансфертов (грантов), предоставляемых в целях поощрения муниципальных образований, а также субсидий за счет средств резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации и субсидий, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации), распределение которых на очередной финансовый год утверждено законом о бюджете i -го субъекта Российской Федерации;

B_i - общий объем целевых межбюджетных трансфертов местным бюджетам (за исключением субсидий, распределяемых на конкурсной основе, межбюджетных трансфертов (грантов), предоставляемых в целях поощрения муниципальных образований, а также субсидий за счет средств резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации и субсидий, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации), предусмотренных законом о бюджете i -го субъекта Российской Федерации в очередном финансовом году»;

в графе «Удельный вес» цифры «<3.5>» исключить;

пункты 4.1.7 – 4.1.10, 4.1.13, 4.1.15 признать утратившими силу;

в пункте 4.2.2 графу «Наименование индикатора» дополнить цифрами «<15>»;

в пункте 4.2.3 графу «Наименование индикатора» дополнить цифрами «<15>»;

в пункте 4.3.1 графу «Наименование индикатора» дополнить цифрами «<15>»;

в пункте 4.3.2 в графах «Наименование индикатора» и «Формула расчета значения индикатора» после слов «городов федерального значения,» дополнить словами «муниципальных округов,»;

пункты 4.3.4 и 4.3.5 признать утратившими силу;

в пункте 4.3.6 в графе «Удельный вес» цифры «1,0» заменить цифрами «1,5»;

в пункте 4.3.7:

графу «Наименование индикатора» дополнить цифрами «<15>»;

в графе «Удельный вес» цифры «0,5 <3.4>» заменить цифрами «1,0»;

в пункте 4.3.8 в графе «Удельный вес» цифры «0,5 <3.4>» заменить цифрами «1,0»;

дополнить пунктом 4.3.9 следующего содержания:

« 4.3.9	Установление органами государственной власти субъектов Российской Федерации единых нормативов отчислений от отдельных неналоговых доходов, поступающих в бюджеты субъектов Российской Федерации, в местные бюджеты	$U_{439} = A_i$	Информация, предоставляемая субъектами Российской Федерации; информация, находящаяся в распоряжении Министерства финансов Российской Федерации	1,0	Установлено	»;
---------	--	-----------------	--	-----	-------------	----

в пункте 5.8 в графе «Удельный вес» цифры «1,5» заменить цифрами «1,0»;

дополнить пунктом 5.12 следующего содержания:

« 5.12	Доля финансового обеспечения исполнения государственного социального заказа на оказание государственных услуг в социальной сфере в общем объеме финансового обеспечения оказания государственных услуг	$U_{512} = A_i / (A_i + B_i)$, где: A_i – объем расходов бюджета i-го субъекта Российской Федерации в виде субсидий на финансовое обеспечение (возмещение) исполнения государственного социального заказа на оказание государственных услуг в социальной сфере в отчетном финансовом году; B_i – объем расходов бюджета i-го субъекта Российской Федерации в виде субсидий бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания в рамках исполнения государственного социального заказа на оказание государственных услуг в социальной сфере в отчетном финансовом году	Годовой отчет об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации; информация, предоставляемая субъектами Российской Федерации	0,5	-	»;
--------	--	--	--	-----	---	----

в пункте 6 слова «степень прозрачности бюджетного процесса» заменить словами «открытость бюджетных данных»;

в пункте 6.1 в графе «Удельный вес» цифры «3,5» заменить цифрами «3,0»;

в пункте 6.3 в графе «Удельный вес» цифры «1,5» заменить цифрами «1,0»;

в пункте 6.4:

в графах «Наименование индикатора» и «Формула расчета значения индикатора» цифры «4.1.7,» исключить;

в графе «Удельный вес» цифры «1,5» заменить цифрами «1,0»;

в пункте 6.5 в графе «Удельный вес» цифры «1,5» заменить цифрами «1,0»;

дополнить пунктами 6.9 - 6.11 следующего содержания:

« 6.9	Наличие утвержденной государственной программы или структурных элементов государственной программы (региональной программы) повышения уровня финансовой грамотности населения	$U_{6.9} = A_i$	Информация, предоставляемая субъектами Российской Федерации	1,0	Имеется
6.10	Доля профессиональных образовательных организаций, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации, которые обеспечили включение элементов финансовой грамотности в образовательные программы среднего профессионального образования	$U_{6.10} = A_i/B_i$, где: A_i – количество профессиональных образовательных организаций i -го субъекта Российской Федерации, которые обеспечили включение элементов финансовой грамотности в образовательные программы среднего профессионального образования; B_i – общее количество профессиональных образовательных организаций i -го субъекта Российской Федерации	Информация, предоставляемая субъектами Российской Федерации; информация, находящаяся в распоряжении Министерства финансов Российской Федерации	0,5	-
6.11	Доля общеобразовательных организаций, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации, которые обеспечили включение элементов финансовой грамотности в	$U_{6.11} = A_i/B_i$, где: A_i – количество общеобразовательных организаций i -го субъекта Российской Федерации, которые обеспечили включение элементов финансовой грамотности в образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные	Информация, предоставляемая субъектами Российской Федерации; информация, находящаяся в распоряжении Министерства финансов Российской Федерации	0,5	-

	образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования	программы среднего общего образования; В _i – общее количество общеобразовательных организаций i-го субъекта Российской Федерации	Федерации		
--	--	--	-----------	--	--

в пункте 7.1 цифры «<10>» исключить;

в пункте 7.1.4 в графе «Удельный вес» цифры «1,3» заменить цифрами «1,2»;

пункт 7.2 изложить в следующей редакции:

«Индикаторы, характеризующие выполнение Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 и от 21 июля 2020 г. № 474»;

в пункте 7.2.3 в графе «Наименование индикатора» слова «25 апреля 2019 г. № 193» заменить словами «4 февраля 2021 г. № 68»;

сноску <3.4> изложить в следующей редакции:

«<3.4> Применяется с 1 января 2021 г., начиная с проведения оценки за 2020 год.»;

сноску <3.5> исключить;

дополнить сносками <13> - <17> следующего содержания:

<13> При оценке индикатора учитывается наличие просроченной кредиторской задолженности бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетных и автономных учреждений региона по состоянию на 1 января текущего финансового года, а также необходимость достижения целевого показателя «Доля просроченной кредиторской задолженности бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в расходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2016 г. № 445 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами». В случае отсутствия просроченной кредиторской задолженности значение индикатора принимает значение, равное 1.

<14> В случае если консолидированный бюджет i-го субъекта Российской Федерации в отчетном финансовом году исполнен с профицитом, значение индикатора принимается равным 0. Если значение индикатора превышает 1, то оно принимается равным 1.

<15> Для городов федерального значения в связи с особенностями местного самоуправления значение индикатора принимается равным 1.

<16> Для городов федерального значения в связи с особенностями местного самоуправления значение индикатора принимается равным 0.

<17> Для субъектов Российской Федерации, у которых отсутствуют обязательства по реализации программ (планов), направленных на оздоровление

государственных финансов субъекта Российской Федерации, значение индикатора принимается равным 1.»;

г) в Приложении № 2 к Порядку:

в пункте 1 графу «Содержание индикатора» дополнить цифрами «<2>»;

в пункте 4 графу «Нормативное значение» изложить в следующей редакции: «<= 1,00 <= 0,5 <7>»;

в пункте 6:

в графе «Содержание индикатора» цифры «<3>» заменить цифрами «<2>»;

графу «Нормативное значение» изложить в следующей редакции: «<= 0,15 <= 0,10 <7>»;

в пункте 9.3 в графе «Содержание индикатора» после слов «муниципальных районов (» дополнить словами «муниципальных округов,»;

в пункте 9.4 в графе «Содержание индикатора»:

после слов «муниципальных районов (» дополнить словами «муниципальных округов,»;

после слов «муниципального района (» дополнить словами «муниципального округа,»;

пункты 9.9, 9.11, 9.12 и 9.14 признать утратившими силу;

в пункте 11 в графе «Содержание индикатора» после слов «из федерального бюджета» дополнить словами «(за исключением субвенций)»;

в пункте 11.2 графу «Содержание индикатора» изложить в следующей редакции:

«Выполнение обязательств, предусмотренных соглашениями о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации, заключаемыми Министерством финансов Российской Федерации с высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации (руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации»;

пункт 11.3 признать утратившим силу;

сноску <2> изложить в следующей редакции:

«<2> По итогам исполнения бюджета субъекта Российской Федерации в 2020 году установленные законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации размер дефицита бюджета субъекта Российской Федерации и верхний предел государственного долга субъекта Российской Федерации могут быть превышены на сумму бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, сумму снижения налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации (местного

бюджета) по сравнению с 2019 годом, а также в связи с изменением условий реструктуризации бюджетных кредитов.

По итогам исполнения бюджета субъекта Российской Федерации в 2021 году установленные законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации размер дефицита бюджета субъекта Российской Федерации и верхний предел государственного долга субъекта Российской Федерации, в том числе показатели программы государственных внутренних заимствований, могут быть превышены на сумму бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, сумму снижения налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) по сравнению с 2019 годом, а также в связи с изменением условий реструктуризации бюджетных кредитов.»;

сноску <3> признать утратившей силу;

в сноске <4> слова «пунктом 2 статьи 130» заменить словами «подпунктом 2 пункта 3 статьи 130»;

сноску <6> изложить в следующей редакции:

«<6> Применяется с 1 января 2021 г., начиная с проведения оценки за 2020 год.»;

дополнить сноской <7> следующего содержания:

«<7> Для субъектов Российской Федерации, в отношении которых осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации.».