

Документ предоставлен [КонсультантПлюс](#)

**ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
от 26 декабря 2018 г. N 567-п

**О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЕ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**"УПРАВЛЕНИЕ ФИНАНСАМИ В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ"**

Список изменяющих документов

(в ред. постановлений Правительства Новосибирской области от 01.04.2019 N 124-п, от 06.08.2019 N 297-п, от 17.09.2019 N 378-п, от 24.12.2019 N 500-п, от 17.03.2020 N 63-п, от 01.04.2020 N 90-п, от 26.05.2020 N 190-п, от 28.12.2020 N 550-п, от 23.03.2021 N 75-п, от 27.12.2021 N 550-п)

В соответствии с [постановлением](#) Правительства Новосибирской области от 28.03.2014 N 125-п "О Порядке принятия решений о разработке государственных программ Новосибирской области, а также формирования и реализации указанных программ", в целях обеспечения сбалансированности областного бюджета Новосибирской области, содействия сбалансированности местных бюджетов и повышению качества управления региональными и муниципальными финансами, вовлечения граждан в бюджетный процесс и повышения финансовой грамотности населения в Новосибирской области Правительство Новосибирской области постановляет:

1. Утвердить прилагаемую государственную [программу](#) Новосибирской области "Управление финансами в Новосибирской области".

2. Установить:

1) [порядок](#) финансирования мероприятий, предусмотренных государственной программой Новосибирской области "Управление финансами в Новосибирской области", согласно приложению N 1 к настоящему постановлению;

2) - 3) утратили силу. - [Постановление](#) Правительства Новосибирской области от 26.05.2020 N 190-п;

4) [порядок](#) определения объема и предоставления субсидии автономной некоммерческой организации "Новосибирский Дом финансового просвещения" согласно приложению N 4 к настоящему постановлению.  
(пп. 4 введен [постановлением](#) Правительства Новосибирской области от 17.03.2020 N 63-п)

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Председателя Правительства Новосибирской области Знаткова В.М.

4. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2019 года.

Губернатор Новосибирской области

Утверждена  
постановлением  
Правительства Новосибирской области  
от 26.12.2018 N 567-п

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА  
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ "УПРАВЛЕНИЕ  
ФИНАНСАМИ В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ"**

Список изменяющих документов  
(в ред. постановлений Правительства Новосибирской области  
от 01.04.2019 N 124-п, от 06.08.2019 N 297-п, от 17.09.2019 N 378-п,  
от 24.12.2019 N 500-п, от 01.04.2020 N 90-п, от 26.05.2020 N 190-п,  
от 28.12.2020 N 550-п, от 23.03.2021 N 75-п, от 27.12.2021 N 550-п)

**I. ПАСПОРТ  
государственной программы Новосибирской области**

Наименование государственной программы	"Управление финансами в Новосибирской области" (далее - государственная программа)
Разработчики государственной программы	министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области (далее - МФиНП НСО); рабочая группа по формированию и дальнейшему совершенствованию государственной программы (утверждена приказом МФиНП НСО от 26.09.2018 N 103)
Государственный заказчик (государственный заказчик-координатор) государственной программы	МФиНП НСО
Руководитель государственной программы	заместитель Председателя Правительства Новосибирской области - министр финансов и налоговой политики Новосибирской области Голубенко В.Ю.
Исполнители подпрограмм государственной программы, мероприятий государственной программы	МФиНП НСО; территориальные органы МФиНП НСО (далее - УФиНП районов); органы местного самоуправления муниципальных районов Новосибирской области (далее - ОМСУ МР НСО) (по согласованию); автономная некоммерческая организация "Новосибирский Дом финансового просвещения" (далее - АНО "Дом финансового просвещения");

	<p>государственное казенное учреждение Новосибирской области "Региональный информационный центр" (далее - ГКУ НСО РИЦ)</p> <p>(в ред. <a href="#">постановления</a> Правительства Новосибирской области от 24.12.2019 N 500-п)</p>
Цели и задачи государственной программы	<p>Цель 1: обеспечение сбалансированности областного бюджета Новосибирской области (далее - областной бюджет), содействие сбалансированности местных бюджетов и повышению качества управления региональными и муниципальными финансами Новосибирской области.</p> <p>Задачи:</p> <p>1.1. Формирование условий для своевременного выполнения государственных и муниципальных обязательств и проведения устойчивой государственной долговой политики в Новосибирской области.</p> <p>1.2. Формирование условий для качественного управления региональными и муниципальными финансами в Новосибирской области.</p> <p>Цель 2: вовлечение граждан в бюджетный процесс и повышение финансовой грамотности населения в Новосибирской области.</p> <p>Задачи:</p> <p>2.1. Повышение открытости бюджетных данных и формирование условий для роста финансовой грамотности населения в Новосибирской области.</p> <p>2.2. Содействие развитию инициативного бюджетирования в Новосибирской области</p> <p>(в ред. <a href="#">постановления</a> Правительства Новосибирской области от 27.12.2021 N 550-п)</p>
Перечень подпрограмм государственной программы	Подпрограммы не выделяются
Сроки (этапы) реализации государственной программы	<p>Срок реализации государственной программы с 01.01.2019 по 31.12.2024.</p> <p>Этапы реализации государственной программы не выделяются</p>
Объемы финансирования государственной программы	<p>Общий объем финансирования государственной программы составляет 98 250 065,8 тыс. рублей.</p> <p>Общий объем финансирования из областного бюджета на реализацию государственной программы по годам составляет:</p> <p>2019 год - 17 028 199,5 тыс. рублей;</p> <p>2020 год - 19 251 990,4 тыс. рублей;</p> <p>2021 год - 20 292 527,0 тыс. рублей;</p> <p>2022 год - 10 949 429,8 тыс. рублей;</p> <p>2023 год - 12 061 452,1 тыс. рублей;</p> <p>2024 год - 18 666 467,0 тыс. рублей;</p> <p>главным распорядителем бюджетных средств по государственной программе является МФиНП НСО.</p> <p>Финансирование за счет федерального бюджета, местных бюджетов и внебюджетных источников не предусматривается</p>

(в ред. постановлений Правительства Новосибирской области от 01.04.2019 N 124-п, от 06.08.2019 N 297-п, от 17.09.2019 N 378-п, от 24.12.2019 N 500-п, от 01.04.2020 N 90-п, от 28.12.2020 N 550-п, от 23.03.2021 N 75-п, от 27.12.2021 N 550-п)

Объемы налоговых расходов в рамках государственной программы	Отсутствуют
--	-------------

(строка введена постановлением Правительства Новосибирской области от 01.04.2020 N 90-п)

Основные целевые индикаторы государственной программы	<p>Основные целевые индикаторы государственной программы:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. Отклонение фактического исполнения налоговых и неналоговых доходов областного бюджета от первоначальных плановых показателей, рассчитанных с учетом изменений законодательства, принятых после утверждения закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.</li><li>2. Доля просроченной кредиторской задолженности в расходах консолидированного бюджета Новосибирской области.</li><li>3. Доля общего объема государственного долга Новосибирской области (без учета суммы превышений, допустимых в соответствии с бюджетным законодательством и нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения) от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений.</li><li>4. Обеспеченность бюджетов муниципальных образований Новосибирской области финансовыми ресурсами.</li><li>5. Доля муниципальных образований Новосибирской области, имеющих просроченную кредиторскую задолженность по приоритетным расходам.</li><li>6. Оценка качества управления региональными финансами Новосибирской области по результатам мониторинга, проводимого Министерством финансов Российской Федерации.</li><li>7. Доля муниципальных образований Новосибирской области, допустивших нарушения требований к основным параметрам бюджета, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации.</li><li>8. Позиция Новосибирской области в рейтинге по уровню открытости бюджетных данных, формируемом федеральным государственным бюджетным учреждением "Научно-исследовательский финансовый институт".</li><li>9. Рост уровня финансовой грамотности населения Новосибирской области.</li><li>10. Доля муниципальных образований Новосибирской области, представивших заявки на участие в конкурсном отборе инициативных проектов</li></ol>
---	---

(в ред. постановлений Правительства Новосибирской области от 24.12.2019 N 500-п, от 23.03.2021 N 75-п, от 27.12.2021 N 550-п)

Ожидаемые результаты реализации государственной программы,	<p>Реализация государственной программы позволит достичь следующих результатов:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. Выполнение первоначального прогноза по налоговым и неналоговым доходам областного бюджета с отклонением не более чем на 9%, с улучшением точности их прогнозирования на 1</li></ol>
--	--

<p>выраженные в количественно измеримых показателях</p>	<p>процентный пункт к концу реализации государственной программы (с 10% до 9%).</p> <p>2. Утратил силу. - <a href="#">Постановление</a> Правительства Новосибирской области от 28.12.2020 N 550-п.</p> <p>3. Своевременное выполнение принятых обязательств в течение всего срока реализации государственной программы и отсутствие просроченной кредиторской задолженности по расходам консолидированного бюджета Новосибирской области начиная с 2020 года.</p> <p>4. Обеспечение соответствия объема расходных обязательств реальным доходным источникам и источникам покрытия дефицита областного бюджета, не увеличивающим уровень государственного долга, с 2024 года.</p> <p>5. Снижение долговой нагрузки областного бюджета к 1 января 2025 года с 42% до 30% (без учета суммы превышений, допустимых в соответствии с бюджетным законодательством и нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения).</p> <p>6. Повышение обеспеченности бюджетов муниципальных образований Новосибирской области финансовыми ресурсами к концу срока реализации государственной программы: по городским округам - с 14,0 тыс. рублей на человека до 17,7 тыс. рублей на человека, по муниципальным районам - с 18,8 тыс. рублей на человека до 23,0 тыс. рублей на человека.</p> <p>7. Отсутствие просроченной кредиторской задолженности по приоритетным расходам муниципальных образований Новосибирской области в течение всего срока реализации государственной программы.</p> <p>8. Поддержание высокого уровня качества управления региональными финансами в Новосибирской области по результатам мониторинга, проводимого Министерством финансов Российской Федерации, в течение всего срока реализации государственной программы.</p> <p>9. Увеличение доли главных распорядителей средств областного бюджета со средними и высокими оценками финансового менеджмента с 86,1% до 90% к 1 января 2025 года.</p> <p>10. Снижение доли муниципальных образований Новосибирской области, допустивших нарушения требований к основным параметрам бюджета, предусмотренных Бюджетным <a href="#">кодексом</a> Российской Федерации, на 1,2 процентного пункта к 1 января 2025 года.</p> <p>11. Обеспечение вхождения Новосибирской области в группу регионов Российской Федерации с очень высоким уровнем открытости бюджетных данных в рейтинге бюджетной открытости и прозрачности в течение всего срока реализации государственной программы.</p> <p>12. Увеличение ежегодного количества посетителей портала "Открытый бюджет Новосибирской области" с 12,2 до 35 тысяч к 1 января 2025 года.</p> <p>13. Улучшение оценки уровня финансовой грамотности населения Новосибирской области на 25% к концу реализации государственной программы (по сравнению с годом начала реализации государственной программы).</p> <p>14. Увеличение доли муниципальных образований Новосибирской области, представивших заявки на участие в конкурсном отборе инициативных проектов, с 25,7% в 2018 году до 40% к 1 января 2025</p>
---	--

	года
(в ред. постановлений Правительства Новосибирской области от 17.09.2019 N 378-п, от 24.12.2019 N 500-п, от 28.12.2020 N 550-п, от 23.03.2021 N 75-п, от 27.12.2021 N 550-п)	
Электронный адрес размещения государственной программы в сети Интернет	<a href="http://mfns0.nso.ru/page/3270">http://mfns0.nso.ru/page/3270</a>

## II. Обоснование необходимости реализации государственной программы

### 2.1. Описание сферы реализации государственной программы

Эффективное, ответственное и прозрачное управление финансами на государственном и муниципальном уровне является базовым условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы, достижения стратегических приоритетов социально-экономического развития региона.

В современных условиях сфера реализации управления финансами в Новосибирской области определяется:

формированием и реализацией налоговой, бюджетной и государственной долговой политики Новосибирской области;  
(в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 27.12.2021 N 550-п)

формированием и содействием в обеспечении соблюдения бюджетного законодательства;

организацией бюджетного процесса в Новосибирской области, в том числе по планированию и исполнению областного бюджета Новосибирской области;

управлением государственным долгом Новосибирской области;

развитием системы межбюджетных отношений, в том числе по содействию устойчивому исполнению местных бюджетов;

содействием в повышении качества управления финансами и эффективности бюджетных расходов;

реализацией полномочий в сфере государственного финансового контроля и контроля (аудита) в сфере закупок;

развитием информационной открытости для общества и взаимодействия с населением Новосибирской области по вопросам бюджетного процесса и финансовой грамотности.

### 2.2. Краткая характеристика результатов управления финансами в Новосибирской области

Сложившаяся система управления общественными финансами является результатом активных процессов реформирования, начавшихся еще в 1994 году. В последнее десятилетие ключевыми этапами и инструментами развития общественных финансов являлись:

реализация [Программы](#) Правительства Новосибирской области по повышению

эффективности бюджетных расходов областного бюджета Новосибирской области на период 2011 - 2013 годов, утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 19.08.2011 N 343-п;

реализация государственной [программы](#) Новосибирской области "Управление государственными финансами в Новосибирской области на 2014 - 2020 годы", утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 15.07.2013 N 309-п, в период с 2014 по 2018 годы.

В результате развития сферы общественных финансов Новосибирской области:

в сфере реализации бюджетного законодательства, бюджетно-налоговой политики, организации бюджетного процесса и повышения качества управления государственными финансами в Новосибирской области:

обеспечена четкая правовая регламентация процесса формирования и исполнения областного бюджета Новосибирской области;

определены цели и задачи налоговой, бюджетной и государственной долговой политики Новосибирской области с ежегодной актуализацией с учетом текущих условий и приоритетов социально-экономического развития Новосибирской области;

(в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 27.12.2021 N 550-п)

внедрена система мониторинга задолженности по платежам в областной бюджет Новосибирской области, по результатам которого принимаются меры по ее сокращению;

осуществлено предоставление налоговых льгот, что позволило достичь бюджетных, социальных и экономических эффектов;

осуществлен переход к формированию и утверждению областного бюджета на трехлетний период, а также сформирован бюджетный прогноз на долгосрочный период;

осуществлен переход на программную структуру областного бюджета посредством разработки и реализации государственных программ Новосибирской области (к 2018 году доля программных расходов составила более 95%);

применены механизмы инвентаризации и приоритизации расходных обязательств, обеспечено своевременное выполнение принятых обязательств и минимизированы риски появления просроченной кредиторской задолженности;

повышен уровень обоснованности и прозрачности бюджетных ассигнований (при формировании областного бюджета Новосибирской области внедрены формы по обоснованию бюджетных ассигнований);

успешно реализованы крупные проекты по автоматизации процессов планирования бюджета, ведения реестра расходных обязательств, сводной бюджетной росписи и бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств (далее - ГРБС), исполнения бюджета по казначейской системе;

организовано казначейское исполнение бюджета по варианту с открытием и ведением лицевых счетов получателей средств в финансовом органе субъекта Российской Федерации и местных бюджетов в соответствии с едиными стандартами;

обеспечено ведение регулярного мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого ГРБС и муниципальными образованиями Новосибирской области на основе системы показателей (индикаторов) состояния областного бюджета Новосибирской области;

обеспечено высокое качество управления региональными финансами Новосибирской области по результатам мониторинга, проводимого Министерством финансов Российской Федерации;

в сфере управления государственным долгом Новосибирской области:

внедрена система ограничений по росту государственного долга Новосибирской области и обеспечено непревышение экономически безопасного уровня долговой нагрузки на областной бюджет Новосибирской области;

оптимизирована структура государственного долга Новосибирской области посредством замещения дорогих коммерческих кредитов на бюджетные кредиты из федерального бюджета, а также обеспечено планомерное снижение стоимости привлекаемых коммерческих кредитных ресурсов;

в сфере развития межбюджетных отношений и повышения качества управления муниципальными финансами Новосибирской области:

утверждены единые нормативы и ежегодно устанавливаются дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц для муниципальных районов и городских округов;

произведено разграничение полномочий и расходных обязательств Новосибирской области и муниципальных образований Новосибирской области, сформированы на новой основе межбюджетные отношения, законодательно утверждена методика распределения дотаций из областного бюджета Новосибирской области на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований, основанная на объективных критериях оценки бюджетной обеспеченности и налогового потенциала муниципальных образований;

сохранена практика наделения органов местного самоуправления муниципальных районов отдельными государственными полномочиями Новосибирской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности, способствующая укреплению сотрудничества между муниципальными районами и поселениями при решении вопросов местного значения;

повышен уровень выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований Новосибирской области;

внедрены принципы финансовой поддержки на реализацию социально значимых обязательств и стимулирования местных бюджетов, демонстрирующих экономический рост и снижение налоговой задолженности;

обеспечено четкое правовое регулирование по вопросам распределения, основанное на прозрачных методиках и расчетах, предоставления и использования межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета Новосибирской области в местные бюджеты;

внедрена и ежегодно актуализируется система показателей эффективности использования целевых межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета Новосибирской области местным бюджетам;

обеспечено формирование и утверждение местных бюджетов по единым принципам и подходам в соответствии с бюджетным законодательством, качество решений о бюджете, а также всех необходимых дополнительных документов улучшилось;

организовано казначейское исполнение местных бюджетов в соответствии с едиными стандартами;



сформирована система государственного финансового контроля и контроля (аудита) в сфере закупок. Данные полномочия в Новосибирской области осуществляют Контрольно-счетная палата Новосибирской области, МФИНП НСО, контрольное управление Новосибирской области. Цели, задачи и приоритеты деятельности Контрольно-счетной палаты Новосибирской области и контрольного управления Новосибирской области, а также расходы на финансовое обеспечение их деятельности в государственную программу не включены и относятся к непрограммным направлениям деятельности (расходов);

в сфере развития информационной открытости для общества, взаимодействия с населением Новосибирской области по вопросам бюджетного процесса и финансовой грамотности:

расширен перечень материалов, размещаемых на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет МФИНП НСО в открытом доступе, реализован интернет-портал "iМониторинг", который позволяет осуществлять мониторинг и анализ показателей финансовой сферы Новосибирской области;

запущен специализированный портал "Открытый бюджет Новосибирской области" и обеспечено формирование брошюры "Бюджет для граждан", которые в доступной и понятной форме содержат актуальную информацию о бюджете и бюджетном процессе в Новосибирской области;

значительно улучшена позиция Новосибирской области в рейтинге открытости и прозрачности бюджетных данных (с 60 места в 2015 году до 18 места в 2018 году);

запущена практика реализации инициативных проектов, которая предполагает непосредственное участие граждан в определении приоритетов распределения бюджетных средств в сфере благоустройства территорий муниципальных образований, создания (ремонта) объектов социально-бытовой, культурной инфраструктуры путем выявления самими гражданами актуальных проблем на конкретной территории, формирования ими совместно с органами местного самоуправления конкретного проекта (на начало 2018 года охват муниципальных образований, где развернута практика применения поддержки местных инициатив, составил 6%); (в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 27.12.2021 N 550-п)

осуществлено проведение ежегодных акций по повышению уровня финансовой грамотности и финансовой активности среди российской молодежи, предусматривающих проведение открытых уроков и семинаров представителями финансовых структур, банков, страховых компаний и государственных социально-страховых фондов в образовательных организациях и на других площадках Новосибирской области.

## **2.3. Оценка, проблемы и риски в сфере реализации государственной программы**

### **2.3.1. Оценка бюджетной обеспеченности Новосибирской области**

#### **1. Оценка поступления доходов в областной и консолидированный бюджет.**

В 2016 - 2017 годах в Новосибирской области завершился период адаптации к негативным внешнеполитическим и экономическим тенденциям, сформировавшимся еще в 2014 - 2015 годах. Замедлилось, а по отдельным показателям прекратилось снижение основных макроэкономических показателей.

В 2017 году Новосибирская область сохранила высокий уровень обеспеченности собственными доходами (свыше 88%).

По итогам исполнения за 2017 год, как и в 2016 году, регион занимает 15 место среди

субъектов Российской Федерации по уровню обеспеченности собственными доходами, улучшив свое положение на 6 позиций по сравнению с 2013 годом. Доля собственных доходов в общих доходах консолидированного бюджета Новосибирской области составила 88,2% с приростом на 3,8 процентного пункта к уровню 2013 года. Это связано как с сокращением объема безвозмездных поступлений из федерального бюджета с 21 млрд рублей (в 2013 году) до 16,6 млрд рублей (в 2016 году), так и с положительной динамикой собственных доходов (рост за последние 5 лет на 25%).

Таблица N 1

**Основные параметры доходов областного и консолидированного бюджета Новосибирской области**

Показатели	Областной бюджет			Консолидированный бюджет		
	Исполнение за 2016 год, млн рублей	Исполнение за 2017 год, млн рублей	Темп роста, %	Исполнение за 2016 год, млн рублей	Исполнение за 2017 год, млн рублей	Темп роста, %
Доходы, всего	117 176,2	124 672,0	106,4	145 944,3	156 083,1	106,9
В том числе налоговые и неналоговые доходы	100 649,5	106 632,1	105,9	129 411,1	137 720,8	106,4
Доля в общем объеме доходов, %	85,9	85,5		88,7	88,2	

Снижение обеспеченности собственными доходами на 0,5 процентного пункта в 2017 году по отношению к 2016 году объясняется опережающим темпом роста безвозмездных поступлений (111%, или +1 826,8 млн рублей) над темпом роста собственных доходов (106,4%, или +8 316,4 млн. рублей).

Рост собственных доходов обеспечен в большей степени принятием управленческих решений и изменением федерального и регионального законодательства.

Доходная часть областного бюджета Новосибирской области также показывает стабильный рост (темп роста 2016 года - 113,8%, 2017 года - 106,4%), который обеспечивают главным образом собственные доходы (темп роста 2016 года - 119,3%, 2017 года - 105,9%). Уровень обеспеченности собственными доходами в 2016 году составил 85,9%, в 2017 году - 85,5%.

Ключевой прирост обеспечили налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, налог на имущество организаций, акцизы на алкогольную продукцию, которые составляют более 80% собственных доходов областного бюджета.

Несмотря на высокие показатели поступления доходов, проблемным вопросом остается прирост задолженности по платежам в бюджет Новосибирской области. По информации УФНС России по Новосибирской области, недоимка по налогам и сборам, поступающим в консолидированный бюджет Новосибирской области, на 1 января 2018 года составила 6,1 млрд рублей и приросла за 2017 год на 0,5 млрд. рублей, или 9,7%. Столь значительная сумма недоимки является потенциальным резервом пополнения доходной части консолидированного бюджета Новосибирской области.

**Динамика недоимки в областной и консолидированный бюджет Новосибирской области**

Вид доходов	На 01.01.2016, млн рублей	На 01.01.2017, млн рублей	Снижение (увеличение) с начала года, %	На 01.01.2018, млн рублей	Снижение (увеличение) с начала года, %	Темп роста налоговых доходов в 2017 г. к 2016 г., %
областной бюджет	3 640,9	4 359,2	119,7	4 686,0	107,5	114,5
консолидированный бюджет	4 655,0	5 563,6	119,5	6 103,1	109,7	106,6

Кроме того, тенденция принятия решений федеральными органами власти в части налогового и бюджетного законодательства, влекущих возникновение выпадающих доходов областного бюджета без обеспечения компенсации, усиливает риски разбалансированности областного бюджета.

В 2018 году и последующие годы требуется продолжение реализации комплекса мер, направленных на мобилизацию доходов консолидированного бюджета Новосибирской области и снижение недоимки.

Рост налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Новосибирской области в 2018 году по отношению к отчетному периоду прогнозируется на уровне 108,3%.

## 2. Состояние государственного долга и кредитные рейтинги Новосибирской области.

Благодаря взвешенной бюджетной политике, направленной на решение задачи по сбалансированности бюджета, по итогам 2017 года объем государственного долга Новосибирской области снижен на 723,8 млн рублей и составил 47 135,8 млн рублей.

Достигнутому результату способствовало качественное завершение 2016 года, положившее задел для успешного исполнения бюджета 2017 года, а также уверенная динамика поступления собственных доходов в течение всего финансового года. Эти факторы позволили обеспечить ритмичное финансирование всех расходов, предусмотренных законом о бюджете, и достичь сбалансированного результата исполнения бюджета и снижения объема государственного долга региона.

В целях удлинения профиля погашения государственного долга Новосибирской области и обеспечения равномерности графика платежей, исключая пиковые нагрузки на областной бюджет, связанные с необходимостью погашения долговых обязательств в 2017 году, были привлечены бюджетные кредиты из Министерства финансов Российской Федерации, осуществлена реструктуризация обязательств (задолженности) Новосибирской области перед федеральным бюджетом по бюджетным кредитам, предоставленным в 2015 - 2017 годах, осуществлена закупка кредитных ресурсов со сроками погашения до 3,8 лет, размещены пятилетние государственные ценные бумаги Новосибирской области.

Ожидаемое значение государственного долга к концу 2018 года составит 47 113, 7 млн

рублей. Уровень долговой нагрузки по состоянию на 01.01.2019 не должен превышать 42%, рыночной долговой нагрузки - 26%. При ранжировании субъектов Российской Федерации по уровню долговой нагрузки по состоянию на 01.07.2018 Новосибирская область входит в число субъектов с уровнем долговой нагрузки ниже среднего значения по России и занимает 57-ю позицию из 85 (при расположении регионов по убыванию значения долговой нагрузки).

Репутацию Новосибирской области как первоклассного заемщика подтверждают высокие рейтинги кредитоспособности. 6 апреля 2018 года Аналитическое Кредитное Рейтинговое Агентство (АКРА) подтвердило Новосибирской области кредитный рейтинг A+(RU), прогноз "Стабильный". Кредитный рейтинг выпускам облигаций региона на уровне A+(RU). 10 мая 2018 года рейтинговое агентство Fitch Ratings подтвердило долгосрочные кредитные рейтинги региона в национальной валюте на уровне "BBB-" и краткосрочный рейтинг дефолта эмитента в иностранной валюте "F3". Рейтинги обращающихся на рынке государственных облигаций Новосибирской области подтверждены на уровне "BBB-". Прогноз по рейтингам сохранен "Стабильный".

Таблица N 3

### Динамика государственного долга Новосибирской области

Наименование	На 01.01.2016, млн рублей	На 01.01.2017, млн рублей	Темп роста долга 2016 г. к 2015 г., %	На 01.01.2018, млн рублей	Темп роста долга 2017 г. к 2016 г., %
Государственный долг, в том числе:	46 728,6	47 859,6	102,5	47 135,8	98,5
государственные ценные бумаги Новосибирской области	12 000,0	15 550,0	129,6	16 100,0	103,5
кредиты, полученные Новосибирской областью от кредитных организаций	24 800,0	14 320,0	57,7	11 940,0	83,4
бюджетные кредиты, привлеченные в бюджет Новосибирской области от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	9 928,6	17 989,6	181,2	19 095,8	106,2
государственные гарантии Новосибирской области	0	0	0	0	0

### 3. Структура и динамика расходов областного бюджета.

В результате проводимой государственной политики социально-экономическое положение и финансово-бюджетные условия Новосибирской области в период 2016 - 2017 годов выглядели достаточно устойчивыми по сравнению с другими регионами Российской Федерации. В то же время адаптационное экономическое развитие не позволило обеспечить необходимый уровень

собственных доходов областного бюджета, что вместе с необходимостью ограничения роста государственного долга Новосибирской области предопределило реализацию бюджетной политики, направленной на оптимизацию расходов областного бюджета и их концентрацию на приоритетных направлениях. В первую очередь к приоритетным расходам были отнесены социально значимые направления, обязательства по которым требовали безусловного исполнения:

содержание государственных и муниципальных учреждений, включая расходы зарплатосодержащего характера (в том числе в рамках реализации указов Президента Российской Федерации, финансовой поддержки местных бюджетов);

выполнение социальных обязательств перед гражданами и оплата страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения;

выполнение условий софинансирования из федерального бюджета;

государственная поддержка сельского хозяйства;

обеспечение дорожного фонда и транспортного обслуживания населения;

обслуживание государственного долга;

обеспечение обязательств, связанных с предотвращением или ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций посредством резервного фонда Правительства Новосибирской области.

Вследствие проведенной инвентаризации данных обязательств доля социально значимых направлений (без учета расходов за счет федерального бюджета) в 2015 году составила 80% и выросла к 2018 году до 82,9%.

В качестве остальных приоритетов традиционно рассматривались проекты по строительству, капитальному ремонту социально значимых объектов, решение вопросов в сфере жилищно-коммунального хозяйства, развитие физической культуры и спорта, а также информационного общества и другое.

Доля таких расходов в большей степени зависела от остаточных возможностей областного бюджета после распределения ресурсов по социально значимым направлениям и колебалась в течение последних 4-х лет от 6,8% до 9,6%.

Таблица N 4

**Структура и динамика расходов областного бюджета за 2015 - 2018 годы**

Наименование	Исполнение за 2015 год, млн рублей	Исполнение за 2016 год, млн рублей	Темп роста (2016/2015)	Исполнение за 2017 год, млн рублей	Темп роста (2017/2016)	План на 2018 год, млн рублей	Темп роста (2018/2017)	Накопленная дополнительная потребность
ВСЕГО расходов, млн руб., в том числе:	113 720	118 386	104,1%	121 277	102,4%	138 964	114,6%	18 145
Приоритетные расходы социально значимого характера, млн руб.	91 936	99 017	107,7%	98 519	99,5%	115 244	117%	5 803
Доля приоритетных расходов социально значимого характера, %	80%	83,6%	-	81,2%	-	82,9%	-	32%
Остальные приоритетные расходы, млн руб.	7 992	8 035	100,5%	11 606	144,4%	11 264	97%	12 342
Доля остальных приоритетных расходов, %	7%	6,8%	-	9,6%	-	8,1%		68%
Расходы за счет средств федерального бюджета	13 792	11 334	82,2%	11 152	98,4%	12 457	111,7%	-

Выбранный курс приоритизации расходов подтвердил свою состоятельность, что позволило наряду с ежегодно увеличивающейся потребностью в этих расходах ритмично выполнять ключевые социальные обязательства и минимизировать просроченную кредиторскую задолженность.

Однако, несмотря на позитивные результаты проводимой бюджетной политики, рост бюджетной потребности продолжал демонстрировать опережающий темп по сравнению с динамикой поступления собственных доходов и без привлечения дополнительных заемных ресурсов ее обеспечение было невозможно.

Так, вместе с ежегодным ростом потребности в финансовом обеспечении социально значимых обязательств выросла потребность в остальных приоритетных направлениях, что связано с увеличением финансирования ремонтных работ в учреждениях социально-культурной сферы, мероприятий по повышению эффективности коммунальной инфраструктуры и подготовке объектов ЖКХ к осенне-зимнему периоду.

Это в свою очередь за последние 3 года привело к накоплению необеспеченной потребности в объеме 18,1 млрд рублей, со средним ежегодным ростом 6 млрд рублей. Из общей суммы потребности 5,8 млрд рублей относится к социально значимому направлению, 12,3 млрд рублей - к остальным приоритетам.

Дополнительные риски по недопоступлению доходов, связанные с решениями на федеральном уровне, пересмотром финансовой поддержки и негативными тенденциями по росту задолженности в областной бюджет Новосибирской области в условиях ограничений по росту долговой нагрузки, могут привести к снижению бюджетной обеспеченности. Вследствие этого образуется риск разбалансированности бюджета, невыполнения принятых обязательств и значительный прирост нереализованной потребности.

4. Оценка бюджетной обеспеченности местных бюджетов и состояние муниципального долга.

Бюджетная обеспеченность местных бюджетов или объем налоговых и неналоговых доходов на душу населения ежегодно увеличивается. По итогам 2016 и 2017 годов в целом по муниципальным образованиям Новосибирской области бюджетная обеспеченность составила 13,446 тыс. рублей и 13,933 тыс. рублей соответственно, прирост зафиксирован на уровне 3,6%. Плановый показатель бюджетной обеспеченности местных бюджетов на 2018 год сложился в размере 15,045 тыс. рублей.

Состояние муниципального долга Новосибирской области по состоянию на 01.01.2018 характеризуется увеличением на 1 797,7 млн рублей по сравнению с аналогичным периодом до 19 928,0 млн рублей. Муниципальный долг города Новосибирска на 01.01.2018 составляет 19 229,7 млн рублей и занимает 96,5% в общем объеме муниципального долга муниципальных образований Новосибирской области.

Вместе с тем продолжает иметь место существенный разрыв в уровнях бюджетной обеспеченности между различными муниципальными образованиями. В частности, разрыв между пятью наиболее "обеспеченными" и пятью наименее "обеспеченными" муниципальными районами до выравнивания составил 2,3 раза. Нарастание муниципального долга, обусловленное высокой закредитованностью и хронической недостаточностью собственных доходов, разные возможности местных бюджетов также усиливают риски их разбалансированности и рост необеспеченной потребности при исполнении своих полномочий, что может привести к неисполнению социально значимых обязательств.

### **2.3.2. Оценка качества управления финансами в Новосибирской области**

## 1. Оценка качества управления региональными финансами в Новосибирской области.

В условиях дефицита средств и недостаточной бюджетной обеспеченности возрастает роль качества администрирования региональных финансов как инструмента повышения эффективности использования бюджетных средств.

В работе над повышением качества администрирования региональных финансов Новосибирская область опиралась на практику, применяемую на федеральном уровне и в других регионах Российской Федерации. Поэтому наиболее подходящим стандартом качества и критерием оценки в данном направлении выступает анализ качества управления региональными финансами субъектов Российской Федерации, проводимый с 2010 года Министерством финансов Российской Федерации в соответствии с [Порядком](#) осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 03.12.2010 N 552.

Данный анализ предусматривает оценку отдельных показателей качества:

процедур планирования и исполнения бюджета;

управления государственным долгом;

финансовых взаимоотношений с муниципальными образованиями;

управления государственной собственностью и оказания государственных услуг;

прозрачности бюджетного процесса;

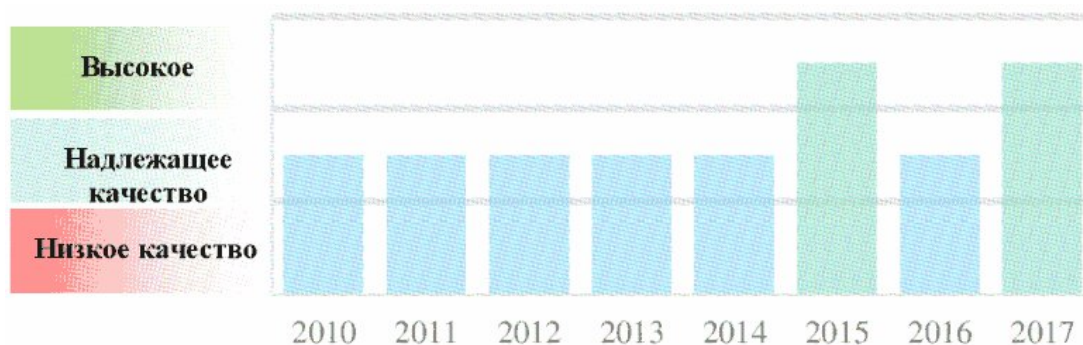
реализации указов Президента Российской Федерации.

Согласно этому анализу ранжирование результатов регионов осуществляется по трем основным группам: с высоким, надлежащим и низким качеством управления региональными финансами соответственно.

Благодаря анализу полученных результатов с точки зрения достигнутых и недостигнутых показателей и проводимой работе по улучшению стандартов качества управления региональными финансами с 2010 года Новосибирская область стабильно подтверждала надлежащий уровень, а в 2015 году впервые вошла в группу регионов с высокой оценкой качества.

График N 1

**Динамика оценки качества управления региональными финансами в Новосибирской области**



Несмотря на достигнутые успехи в этом направлении и полученную в 2017 году высокую



оценку, внедрение всех федеральных стандартов качества управления региональными финансами не завершено, а отдельные реализуемые направления нуждаются в качественном улучшении. Так, согласно последним результатам в Новосибирской области:

1) в сфере взаимодействия с муниципальными образованиями:

не реализовано проведение мониторинга соблюдения муниципальными образованиями требований бюджетного законодательства Российской Федерации и оценки качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях;

объем субсидий муниципальным образованиям (за исключением субсидий, предоставленных муниципальным образованиям из федерального бюджета, а также поступивших от фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства) превышает объем нецелевой финансовой помощи местным бюджетам, передаваемой в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований и субвенции бюджетам муниципальных районов для предоставления указанных дотаций поселениям, что не удовлетворяет критериям качества межбюджетных отношений;

2) в сфере управления государственной собственностью и оказания государственных услуг:

не выстроена работа по финансовым вложениям за счет областного бюджета Новосибирской области, что привело к отсутствию положительного результата по оценке их эффективности;

ухудшился результат по степени развития материальной мотивации руководителей ГРБС и государственных учреждений в Новосибирской области, что демонстрирует оценку охвата данных руководителей, оплата труда которых учитывает результаты их профессиональной деятельности;

3) по отдельным направлениям, несмотря на удовлетворительный результат, показатели Новосибирской области остаются ниже, чем у большинства субъектов Российской Федерации, и требуют принятия мер по их улучшению. В частности, эти показатели связаны с точностью прогнозирования доходов областного бюджета Новосибирской области, уровнем просроченной кредиторской задолженности, равномерностью распределения расходов в течение года, степенью материальной ответственности государственных учреждений за нарушение условий выполнения государственных заданий и т.д.

2. Оценка финансового менеджмента ГРБС.

Во многом качество управления финансами определяют сами участники бюджетного процесса и, соответственно, важнейшим направлением по его улучшению выступает внедрение в общественном секторе современных процедур и методов финансового менеджмента.

Финансовый менеджмент представляет собой внутренние правила и процедуры участников бюджетного процесса, предполагает ответственность и подотчетность за деятельность и ее результаты и включает в себя определение наиболее эффективных способов использования финансовых ресурсов и обеспечение эффективного исполнения принятых управленческих решений.

Поскольку ключевую роль в администрировании бюджетных ассигнований играют ГРБС, в Новосибирской области с 2010 года сформированы критерии и осуществляется мониторинг качества их финансового менеджмента в порядке, утвержденном [приказом](#) министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области от 09.07.2013 N 54-НПА. Результаты мониторинга размещаются на официальном сайте МФиНП НСО в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, а также его итоги в виде аналитической записки направляются Губернатору Новосибирской области и ГРБС.

**Динамика доли ГРБС, имеющих средние  
и высокие рейтинговые оценки, %**



В результате проводимых мероприятий к 2016 году доля ГРБС, имеющих средние и высокие рейтинговые оценки, выросла до 86,1%. Несмотря на положительный результат, к 2018 году целевой ориентир качества финансового менеджмента ГРБС не достигнут и на протяжении последних трех последних лет итоги проводимой работы не демонстрируют позитивного результата.

Помимо негативного результата по отдельным направлениям, препятствующим фактором для роста оценки следует отметить отсутствие актуальных стандартов качества, устаревшие подходы по методике расчета оценки и недостаточность административных инструментов по ее повышению. В частности, отсутствует правовое регулирование процесса применения рекомендаций ГРБС и ответственности за их невыполнение.

Улучшение финансового менеджмента главным образом должно базироваться на создании условий и методологическом обеспечении внутренних процедур ГРБС, в том числе финансового планирования, ведения учета и формирования финансовой отчетности.

### 3. Оценка качества управления муниципальными финансами.

В период действия государственной программы Новосибирской области "Управление государственными финансами в Новосибирской области на 2014 - 2020 годы", утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 15.07.2013 N 309-п, оценка качества управления муниципальными финансами проводилась на основе мониторинга исполнения "высокодотационными" муниципальными образованиями соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

Благодаря совместной работе, проводимой МФИНП НСО (с территориальными органами), КСП НСО, удалось снизить количество нарушений бюджетного законодательства, допускаемых "высокодотационными" муниципальными образованиями, а также улучшить качество подготовки проектов местных бюджетов. Так, если при экспертизе проектов местных бюджетов на 2016 - 2018 годы нарушения бюджетного законодательства были выявлены у 85 муниципальных образований (123 нарушения), недостатки в качестве проектов бюджетов - у 33 муниципальных образований (33 недостатка), то по итогам экспертизы проектов местных бюджетов на 2018 - 2020 годы аналогичные результаты составили: 37 муниципальных образований (50 нарушений), недостатки - у 24 муниципальных образований (24 недостатка).

Вместе с тем, учитывая, что качество управления муниципальными финансами является комплексным показателем, характеризующим в том числе эффективность деятельности органов местного самоуправления по управлению средствами местных бюджетов, данную работу планируется продолжить в рамках разрабатываемого в настоящее время мониторинга оценки качества управления муниципальными финансами, который будет распространять свое действие на все муниципальные образования Новосибирской области и включать в себя анализ более широкого спектра показателей.

### **2.3.3. Роль и влияние населения Новосибирской области на состояние финансово-бюджетной сферы**

#### **1. Оценка открытости и прозрачности бюджетных данных в Новосибирской области.**

Одним из приоритетных вопросов государственного (муниципального) управления является уровень доверия к органам государственной власти и местного самоуправления со стороны общественности. Поэтому необходимо обеспечить возможность обратной связи между органами власти и общественностью одновременно с реализацией принципа прозрачности (открытости) деятельности государственных органов.

Реализация бюджетно-финансовой политики осуществляется в интересах общества и неразрывно связана с общественным запросом. Поэтому успех ее реализации зависит не только от действий тех или иных органов власти, но и от того, в какой мере общество понимает эту политику, разделяет эти цели, механизмы и принципы ее реализации. А в условиях ограниченного выбора и изменения приоритетов государственной и муниципальной политики при дефиците бюджетных средств актуальность и роль этого вопроса возрастает и в настоящее время требует не только понимания, но и непосредственного участия в процессе управления государственными и муниципальными финансами.

Основным сдерживающим фактором в данном направлении является уровень прозрачности и открытости данных о бюджете и бюджетном процессе как основного источника информации для граждан.

В Новосибирской области в течение последних десяти лет этому вопросу было уделено отдельное внимание.

На первом этапе был сформирован официальный сайт министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области, где в открытом доступе обеспечено размещение наиболее значимых материалов, связанных с бюджетным процессом, а также реализован интернет-портал "iМониторинг", который позволяет осуществлять мониторинг и анализ показателей финансовой сферы Новосибирской области.

На втором этапе были изучены федеральные рекомендации и лучшая практика субъектов Российской Федерации в сфере открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса. В качестве стандартов прозрачности и открытости бюджетных данных были выбраны критерии, разработанные федеральным государственным бюджетным учреждением "Научно-исследовательский финансовый институт" (далее - ФГБУ НИФИ) для формирования соответствующего рейтинга среди субъектов Российской Федерации и Министерством финансов Российской Федерации для оценки лучшей практики развития "Бюджета для граждан" в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях.

Система оценки ФГБУ НИФИ сформирована исходя из ориентиров передовой практики в отношении содержания и доступности бюджетных документов, а также использования отдельных инструментов общественного участия в бюджетном процессе. Идеологической основой для разработки методики оценки является методология, используемая Международным бюджетным партнерством (International Budget Partnership) при расчете Индекса открытости бюджета (Open

Budget Index) для стран мира.

Система оценки Министерства финансов Российской Федерации охватывает полноту и качество бюджетов и отчетов об их исполнении в доступной для граждан форме, а также организацию взаимодействия финансового органа субъекта Российской Федерации с гражданами и организациями в процессе планирования и исполнения бюджета.

В результате анализа результатов вышеуказанных мониторингов и внедрения стандартов прозрачности и открытости бюджетных данных в Новосибирской области:

запущен специализированный интернет-портал "Открытый бюджет Новосибирской области", который является современной и удобной платформой для получения информации в доступной для граждан форме о бюджете и бюджетном процессе в Новосибирской области, а также потенциальной площадкой для выстраивания продуктивного диалога с жителями региона о процессах управления общественными финансами;

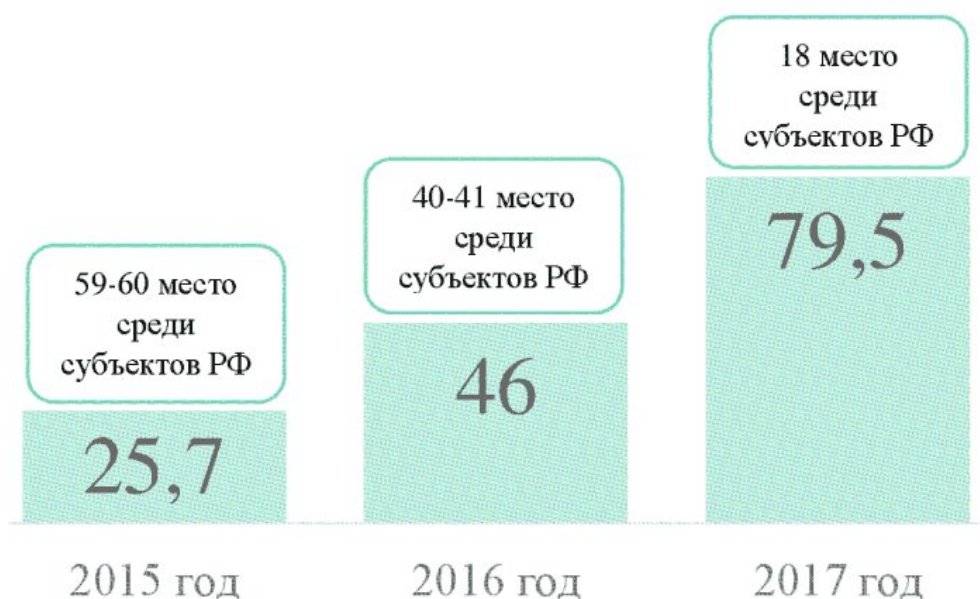
проведена работа по размещению отдельных материалов, связанных с прозрачностью и открытостью отдельных процедур бюджетного процесса и деятельности органов власти и государственных учреждений;

обеспечено формирование брошюр "Бюджет для граждан", которые в доступной для граждан форме отражают информацию о бюджетном процессе, бюджете и итогах его исполнения в Новосибирской области.

В результате проделанной работы оценка открытости и прозрачности бюджетных данных с 2015 года значительно выросла. Так, если согласно рейтингу открытости бюджетных данных, составляемому ФГБУ НИФИ, в 2015 году Новосибирская область занимала 59 - 60 место среди субъектов Российской Федерации, то по итогам 2017 года - 18 место.

График N 3

**Динамика достижения максимальной оценки открытости бюджетных данных, %**



Согласно докладу о лучшей практике развития "Бюджета для граждан" в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях Министерства финансов Российской Федерации, Новосибирская область второй год подряд уверенно входит в группу регионов,

предоставляющих значительный объем информации о бюджете в доступной для граждан форме. Кроме того, по отдельным направлениям публикуемые данные в Новосибирской области отмечены в качестве примера "лучшей практики": представленные сведения о субсидиях местным бюджетам и их распределении в первоначально принятом законе о бюджете Новосибирской области и размещенные в составе материалов к проекту закона об исполнении бюджета сведения об объеме государственного долга и о соблюдении ограничений по объему государственного долга, установленных законом о бюджете.

Несмотря на значительное улучшение рейтинга открытости бюджетных данных, Новосибирская область по ряду направлений все еще уступает другим регионам, а доступные информационные ресурсы нуждаются в постоянном совершенствовании и актуализации. Отсутствие продвижения по данным вопросам не позволяет гарантировать сохранение текущего результата и его улучшение в дальнейшем, учитывая целевой ориентир по достижению ведущей позиции в этом направлении.

В качестве другой проблемы в данном направлении следует отметить недостаточность каналов распространения бюджетных сведений, низкий уровень популярности и востребованности информационных ресурсов, что затрудняет ведение эффективного диалога с населением Новосибирской области.

## 2. Финансовая грамотность населения Новосибирской области.

Успешность экономического развития Новосибирской области также во многом зависит от финансового благополучия и обеспеченности самого населения.

Базовые знания финансовых институтов, продуктов, услуг, ключевых финансовых понятий необходимы для достижения финансовой безопасности и материального благосостояния населения.

Чтобы стать грамотным в финансовом плане, надо научиться быстро ориентироваться в многочисленных финансовых инструментах, которые предлагает современный рынок.

Основные проблемы низкой финансовой грамотности населения лежат в природе финансовых продуктов (услуг) и рынков, на которых они предоставляются.

Основные факторы, обуславливающие повышенные требования к финансовой грамотности:

финансовые продукты потребляются редко, что ограничивает формирование опыта их использования;

принятие неэффективных решений, результатом которых может быть уменьшение доверия к финансовым институтам и их продуктам;

прекращение использования продуктов финансового рынка, что приводит к упущенным возможностям;

высокий уровень личных долговых обязательств;

передача негативного опыта использования финансовых продуктов родственникам, друзьям, подрастающему поколению;

низкая финансовая грамотность способствует мошенническим действиям со стороны продавцов финансовых услуг;

неэффективное формирование личных сбережений и их управление.

Таким образом, фундаментом финансовой стабильности является эффективное управление

личными финансами, учет и планирование личного бюджета, а финансовая защита является составляющим элементом финансовой эффективности.

Низкий уровень финансовой грамотности населения отрицательно влияет не только на самих потребителей финансовых продуктов, но и на бизнес и экономику региона в целом, является одним из основных препятствий развития платежной индустрии, снижает эффективность регулирования финансовых рынков.

От общего уровня финансовой грамотности населения Новосибирской области во многом зависит ее экономическое развитие, улучшение финансовых структур и финансовой среды региона, расширение спектра их услуг для потребителей и повышение лояльности граждан по отношению к финансовым организациям, государственной и муниципальной власти.

В настоящее время на территории Новосибирской области проводится активная работа по повышению финансовой грамотности населения.

Реализуются такие мероприятия, как Всероссийская акция "Дни финансовой грамотности в учебных заведениях" и Всероссийская неделя сбережений, направленные на освоение элементарных навыков планирования, сбережения и приумножения, иными словами, в управлении своими личными финансами (далее - акции).

Ежегодно в акциях в качестве лекторов-экспертов выступают специалисты финансовых служб органов власти, банков, страховых компаний, государственного пенсионного фонда, налоговой службы, фонда социального страхования.

За два последних учебных года количество учебных заведений, выступающих площадками для проведения акции, выросло с 211 до 265, в то время как количество лекторов увеличилось более чем на 50%, со 174 до 275 человек (увеличение количества площадок и лекторов на 26% и 58% соответственно).

В рамках проекта "Содействие повышению уровня финансовой грамотности населения и развитию финансового образования в Российской Федерации" с 2017 года Новосибирская область принимает участие в Межрегиональной народной премии среди финансовых организаций "Финансовый Престиж" (далее - премия).

Данная премия поможет привлечь внимание к финансовому рынку потребителей, а также поспособствует повышению общего уровня оказываемых услуг различных организаций. Чем более профессионально и серьезно работники подходят к оказанию услуг и объяснению всех тонкостей, тем больше знаний получает гражданин о финансовых услугах данных организаций.

Целью премии является выявление в регионе лучших финансовых организаций, предлагающих банковские, страховые и инвестиционные продукты как для населения, так и для малого бизнеса.

Несмотря на комплекс проводимых мер, на территории Новосибирской области существует необходимость повышения качества финансового образования, повышения финансовой грамотности различных целевых групп населения, в том числе в части информирования о правах потребителей финансовых услуг и способах их защиты, а также формирования социально ответственного поведения участников финансового рынка.

3. Участие населения в управлении государственными и муниципальными финансами в Новосибирской области.

Участие населения Новосибирской области в управлении государственными и муниципальными финансами позволяет наиболее точно определить потребность в бюджетных средствах и направить их на решение значимых проблем граждан, проживающих на конкретной

территории, тем самым повышая эффективность использования бюджетных средств.

Этому способствует внедрение новых технологий управления, в том числе практики инициативного бюджетирования.

Инициативное бюджетирование предусматривает участие граждан в определении приоритетов распределения бюджетных средств в сфере благоустройства территорий муниципальных образований, создания (ремонта) объектов социально-бытовой, культурной инфраструктуры путем выявления самими гражданами актуальных проблем на конкретной территории, формирования ими совместно с органами местного самоуправления конкретного проекта, участие в конкурсном отборе проектов в соответствии с утвержденной балльной шкалой оценок. Такой подход к распределению средств позволит организовать эффективный контроль за использованием бюджетных средств, добиться конкретного результата, которого ждут люди, а также активизировать формирование облика "активного гражданина" в местных сообществах.

7 апреля 2016 года Министерством финансов Российской Федерации и Всемирным Банком было подписано Соглашение по развитию инициативного бюджетирования в Российской Федерации в 2016 - 2018 годах, в рамках которого Новосибирская область вошла в число пилотных регионов, планирующих внедрять на своей территории данные принципы.

В целях развития данного проекта Правительством Новосибирской области принято постановление Правительства Новосибирской области от 06.06.2017 N 201-п "О реализации на территории Новосибирской области инициативных проектов", которое устанавливает [порядок](#) проведения конкурсного отбора инициативных проектов.

(в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 27.12.2021 N 550-п)

За период 2017 - 2018 годов по результатам проведенных конкурсов в соответствии с вышеуказанным порядком в министерстве финансов и налоговой политики Новосибирской области выбран ряд проектов развития территорий муниципальных образований Новосибирской области, основанных на местных инициативах, софинансирование которых было предусмотрено в рамках субсидии на реализацию мероприятий по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в рамках государственной [программы](#) Новосибирской области "Управление государственными финансами в Новосибирской области на 2014 - 2020 годы", утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 15.07.2013 N 309-п.

Эти проекты, в частности, направлены на:

организацию в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения, водоотведения, снабжения населения топливом;

поддержание надлежащего технического состояния автомобильных дорог местного значения и сооружений на них;

организацию предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях;

обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения;

создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

обеспечение условий для развития на территории поселений физической культуры и массового спорта;

организацию благоустройства территории поселения, включая освещение улиц и озеленение территорий;

содержание мест захоронения.

При этом, если в 2017 году применение практики инициативного бюджетирования осуществлено в пилотном режиме на территории Маслянинского и Новосибирского районов и охватило 6% от всех городских и сельских поселений в Новосибирской области, на реализацию которой выделено более 44 млн рублей, то в 2018 году планируется внедрить инициативное бюджетирование практически во всех районах Новосибирской области и охватить более 25% городских и сельских поселений Новосибирской области. В 2018 году на эти цели предусмотрено 88 млн рублей.

Первые результаты проведенной работы свидетельствуют о положительном результате. Таким образом, дальнейшее развитие практики инициативного бюджетирования будет зависеть не только от объема доступных финансовых средств, но и совершенствования отдельных процедур, информационной и методологической поддержки, привлечения внимания населения и создания новых площадок для обмена мнениями между органами власти и общественностью.

#### **2.4. Приоритеты государственной политики в сфере реализации государственной программы**

Приоритеты государственной политики в сфере реализации государственной программы определены исходя из следующих документов:

**Стратегия** социально-экономического развития Новосибирской области на период до 2030 года, утвержденная постановлением Правительства Новосибирской области от 19.03.2019 N 105-п; (в ред. **постановления** Правительства Новосибирской области от 23.03.2021 N 75-п)

**Прогноз** социально-экономического развития Новосибирской области на 2016 - 2030 годы, утвержденный постановлением Правительства Новосибирской области от 27.12.2016 N 450-п;

Бюджетный **прогноз** Новосибирской области на период до 2030 года, утвержденный постановлением Правительства Новосибирской области от 15.03.2017 N 84-п;

**Прогноз** социально-экономического развития Новосибирской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, одобренный распоряжением Правительства Новосибирской области от 03.10.2017 N 398-рп;

**Прогноз** социально-экономического развития Новосибирской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, одобренный распоряжением Правительства Новосибирской области от 16.10.2018 N 398-рп; (абзац введен **постановлением** Правительства Новосибирской области от 01.04.2020 N 90-п)

Основные **направления** бюджетной и налоговой политики Новосибирской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденные распоряжением Правительства Новосибирской области от 25.09.2018 N 351-рп;

Основные **направления** долговой политики Новосибирской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденные распоряжением Правительства Новосибирской области от 25.09.2018 N 351-рп;

**Прогноз** социально-экономического развития Новосибирской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, одобренный распоряжением Правительства Новосибирской области от 23.10.2019 N 412-рп; (абзац введен **постановлением** Правительства Новосибирской области от 01.04.2020 N 90-п)



Основные **направления** бюджетной и налоговой политики Новосибирской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденные распоряжением Правительства Новосибирской области от 11.09.2019 N 370-рп;

(абзац введен **постановлением** Правительства Новосибирской области от 01.04.2020 N 90-п)

Основные **направления** долговой политики Новосибирской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденные распоряжением Правительства Новосибирской области от 11.09.2019 N 370-рп;

(абзац введен **постановлением** Правительства Новосибирской области от 01.04.2020 N 90-п)

**Прогноз** социально-экономического развития Новосибирской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, одобренный распоряжением Правительства Новосибирской области от 22.10.2020 N 483-рп;

(абзац введен **постановлением** Правительства Новосибирской области от 23.03.2021 N 75-п)

Основные **направления** бюджетной и налоговой политики Новосибирской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденные распоряжением Правительства Новосибирской области от 21.09.2020 N 420-рп;

(абзац введен **постановлением** Правительства Новосибирской области от 23.03.2021 N 75-п)

Основные **направления** государственной долговой политики Новосибирской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденные распоряжением Правительства Новосибирской области от 21.09.2020 N 420-рп.

(абзац введен **постановлением** Правительства Новосибирской области от 23.03.2021 N 75-п)

В соответствии с указанными документами сформированы следующие приоритеты государственной политики в сфере реализации государственной программы:

увеличение налогового потенциала и уровня собственных доходов бюджета Новосибирской области;

повышение собираемости налогов и снижение уровня недоимки;

создание условий для долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Новосибирской области, выполнение всех принятых, в первую очередь социально значимых, обязательств;

сдерживание уровня долговой нагрузки на областной бюджет Новосибирской области и минимизация расходов на обслуживание государственного внутреннего долга;

поддержание высокого кредитного качества Новосибирской области, формирование благоприятной кредитной истории;

повышение качества и эффективности управления бюджетными средствами;

совершенствование межбюджетных отношений, выравнивание бюджетной обеспеченности местных бюджетов и укрепление самостоятельности муниципальных бюджетов;

повышение уровня доверия к органам государственной власти и местного самоуправления со стороны общественности в сфере управления общественными финансами посредством развития прозрачности и открытости бюджетных данных, развития эффективного диалога с населением Новосибирской области и повышения их роли в управлении общественными финансами.

### **III. Цели и задачи, важнейшие целевые индикаторы государственной программы**

### 3.1. Цели и задачи государственной программы

Исходя из обозначенных ориентиров, развитию и улучшению ситуации в сфере реализации государственной программы и выполнению приоритетов государственной политики будет способствовать достижение следующих целей:

1. Обеспечение сбалансированности областного бюджета, содействие сбалансированности местных бюджетов и повышению качества управления региональными и муниципальными финансами Новосибирской области. Достижение цели потребует решения следующих задач:

формирование условий для своевременного выполнения государственных и муниципальных обязательств и проведения устойчивой государственной долговой политики в Новосибирской области;

(в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 27.12.2021 N 550-п)

формирование условий для качественного управления региональными и муниципальными финансами в Новосибирской области.

2. Вовлечение граждан в бюджетный процесс и повышение финансовой грамотности населения в Новосибирской области. Достижение цели потребует решения следующих задач:

повышение открытости бюджетных данных и формирование условий для роста финансовой грамотности населения в Новосибирской области;

содействие развитию инициативного бюджетирования в Новосибирской области.

### 3.2. Важнейшие целевые индикаторы государственной программы

Важнейшими целевыми индикаторами, характеризующими результаты реализации государственной программы, являются:

1. Отклонение фактического исполнения налоговых и неналоговых доходов областного бюджета от первоначальных плановых показателей, рассчитанных с учетом изменений законодательства, принятых после утверждения закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Целевой индикатор оценивает точность и характеризует выполнение первоначального прогноза по налоговым и неналоговым доходам как основного условия обеспечения сбалансированности областного бюджета Новосибирской области и недопущения просроченной кредиторской задолженности по итогам финансового года.

В целях повышения объективности оценки в случае изменений федерального законодательства, влияющего на доходную базу региональных бюджетов Российской Федерации, расчетный показатель первоначального прогноза подлежит соответствующей корректировке.

2. Доля просроченной кредиторской задолженности в расходах консолидированного бюджета Новосибирской области.

Данный целевой индикатор характеризует степень и своевременность выполнения принятых обязательств в Новосибирской области и напрямую увязан с соответствующим показателем, предъявляемым к Новосибирской области в рамках реализации государственной [программы](#) Российской Федерации "Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2016 N 445.

3. Доля общего объема государственного долга Новосибирской области (без учета суммы

превышений, допустимых в соответствии с бюджетным законодательством и нормативными правовыми актами, регулируемыми бюджетные правоотношения) от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

(в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 23.03.2021 N 75-п)

Данный показатель является наиболее значимым критерием, определяющим долговую нагрузку на бюджет и, соответственно, кредитоспособность региона.

4. Обеспеченность бюджетов муниципальных образований Новосибирской области финансовыми ресурсами.

(в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 24.12.2019 N 500-п)

Данный целевой индикатор характеризует обеспеченность бюджетов муниципальных образований Новосибирской области финансовыми ресурсами, к которым для целей данного индикатора относятся налоговые и неналоговые доходы местных бюджетов, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов, субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий Новосибирской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений, а также субсидии на реализацию мероприятий по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

(в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 24.12.2019 N 500-п)

5. Доля муниципальных образований Новосибирской области, имеющих просроченную кредиторскую задолженность по приоритетным расходам.

Данный целевой индикатор отражает ситуацию, сложившуюся в муниципальных образованиях Новосибирской области, по выполнению принятых ими обязательств, относящихся к приоритетным расходам. Состав приоритетных расходов определяется в соответствии [подпунктом 2 пункта 3](#) порядка предоставления и распределения субсидии на реализацию мероприятий по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

(в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 26.05.2020 N 190-п)

6. Оценка качества управления региональными финансами Новосибирской области по результатам мониторинга, проводимого Министерством финансов Российской Федерации.

Данный целевой индикатор характеризует общий уровень управления региональными финансами в Новосибирской области с точки зрения Министерства финансов Российской Федерации и агрегирует оценку администрирования процедур бюджетного процесса, управления государственным долгом, финансовых взаимоотношений с муниципальными образованиями, управления государственной собственностью и оказание государственных услуг, выполнения указов Президента Российской Федерации и т.д.

7. Доля муниципальных образований Новосибирской области, допустивших нарушения требований к основным параметрам бюджета, предусмотренных Бюджетным [кодексом](#) Российской Федерации.

(в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 24.12.2019 N 500-п)

Данный целевой индикатор отражает степень соблюдения требований Бюджетного [кодекса](#) Российской Федерации муниципальными образованиями как определяющего фактора оценки качества управления муниципальными финансами. Под основными параметрами бюджета, предусмотренными Бюджетным кодексом Российской Федерации, понимаются:

(в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 24.12.2019 N 500-п)

предельный размер дефицита местного бюджета;

(абзац введен [постановлением](#) Правительства Новосибирской области от 24.12.2019 N 500-п)

предельный объем муниципального долга;

(абзац введен [постановлением](#) Правительства Новосибирской области от 24.12.2019 N 500-п)

предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга;

(абзац введен [постановлением](#) Правительства Новосибирской области от 24.12.2019 N 500-п)

нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления;

(абзац введен [постановлением](#) Правительства Новосибирской области от 24.12.2019 N 500-п)

размер резервного фонда местной администрации.

(абзац введен [постановлением](#) Правительства Новосибирской области от 24.12.2019 N 500-п)

8. Позиция Новосибирской области в рейтинге по уровню открытости бюджетных данных, формируемом федеральным государственным бюджетным учреждением "Научно-исследовательский финансовый институт".

Данный целевой индикатор характеризует положение Новосибирской области среди регионов Российской Федерации по уровню прозрачности и открытости данных о бюджете и бюджетном процессе перед населением согласно оценке федерального государственного бюджетного учреждения "Научно-исследовательский финансовый институт", основанной на критериях передовой практики в отношении содержания и доступности бюджетных документов, а также использования отдельных инструментов общественного участия в бюджетном процессе, используемых на международном уровне.

9. Рост уровня финансовой грамотности населения Новосибирской области.

Данный целевой индикатор является агрегированным и включает в себя оценку по отдельным критериям с разной степенью влияния на общий результат.

(в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 23.03.2021 N 75-п)

Критерием оценки, оказывающим наибольшее влияние на результат целевого индикатора, является рост показателя среднего балла по базовой финансовой грамотности населения Новосибирской области, который характеризует общий уровень знаний, навыков и установок населения Новосибирской области в сфере финансового поведения, необходимых для улучшения благосостояния и качества жизни, в том числе за счет использования финансовых продуктов и услуг надлежащего качества.

(в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 23.03.2021 N 75-п)

Также в оценке целевого индикатора учитываются результаты по следующим критериям, имеющим косвенное влияние на конечный результат:

(в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 23.03.2021 N 75-п)

рост доли населения Новосибирской области, осведомленного о реализации программы повышения финансовой грамотности;

рост доли населения Новосибирской области, сравнивающего условия предоставления финансовых услуг в различных компаниях при выборе финансовых услуг;

рост доли действительных и потенциальных потребителей финансовых услуг, знающих о том, какие действия административного и юридического характера нужно предпринимать в случае нарушения их прав потребителя со стороны финансовых организаций;

рост посещаемости информационного портала, предназначенного для освещения деятельности по повышению финансовой грамотности населения Новосибирской области;

рост количества проведенных просветительских мероприятий по обучению финансовой грамотности различных целевых групп населения Новосибирской области.

Критерии косвенного влияния на конечный результат целевого индикатора характеризуют результат мер, которые направлены на проведение комплексного мониторинга уровня финансовой грамотности и финансового поведения населения Новосибирской области, разработку и распространение образовательных программ и применение других инструментов, способствующих и оказывающих влияние на уровень финансовой грамотности населения.

10. Доля муниципальных образований Новосибирской области, представивших заявки на участие в конкурсном отборе инициативных проектов.  
(в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 27.12.2021 N 550-п)

Данный целевой индикатор характеризует степень распространения практики инициативного бюджетирования в Новосибирской области как основное условие для вовлечения граждан в процессы управления региональными и муниципальными финансами.

Цели, задачи и полный перечень целевых индикаторов государственной программы приведены в [приложении N 1](#) к настоящей государственной программе.

#### **IV. Система основных мероприятий государственной программы**

Перечень общепрограммных и основных мероприятий государственной программы по годам реализации изложен в [приложении N 2](#) к настоящей государственной программе.

##### **4.1. Характеристика общепрограммных мероприятий государственной программы**

В целях общего, информационного и организационно-технического обеспечения деятельности при реализации мероприятий государственной программы предусмотрено общепрограммное мероприятие, которое направлено на общее содержание деятельности МФиНП НСО, УФиНП НСО и ГКУ НСО РИЦ, а также предусматривает выполнение следующих вспомогательных мероприятий:

1. Формирование профессионального кадрового состава МФиНП НСО и содействие в профессиональном развитии специалистов финансовых служб органов государственной власти и местного самоуправления.

Одно из приоритетных направлений формирования кадрового состава гражданской службы - профессиональное развитие гражданского служащего, в рамках которого предусмотрено утверждение планов индивидуального профессионального развития гражданских служащих, реализуемых путем профессиональной переподготовки, повышения квалификации и иных мероприятий по профессиональному развитию.

Проведение конкурсов на включение в кадровый резерв, на замещение вакантной должности, аттестации способствует формированию профессионального кадрового состава на конкурсной основе, содействию должностному росту.

2. Юридическая поддержка и сопровождение деятельности, связанной с реализацией мероприятий государственной программы.

Мероприятие предполагает:

проведение правовой, юридико-технической, лингвистической и антикоррупционной экспертизы проектов законов Новосибирской области, проектов иных правовых актов, связанных с реализацией мероприятий государственной программы;

оказание консультационной и разъяснительной помощи по правовым вопросам, непосредственно связанным с реализацией мероприятий государственной программы.

### 3. Организация и осуществление внутреннего финансового аудита.

(в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 27.12.2021 N 550-п)

Данное мероприятие осуществляется в соответствии со [статьей 160.2-1](#) Бюджетного кодекса Российской Федерации, федеральными стандартами внутреннего финансового аудита, установленными приказами Министерства финансов Российской Федерации, Порядком осуществления МФиНП НСО внутреннего финансового аудита, утвержденного приказом МФиНП НСО от 26.05.2020 N 60 "Об осуществлении министерством финансов и налоговой политики Новосибирской области внутреннего финансового аудита".

(в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 27.12.2021 N 550-п)

Мероприятие направлено на формирование и предоставление министру, руководителям подведомственных МФиНП НСО получателей бюджетных средств:

(в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 27.12.2021 N 550-п)

информации о результатах оценки исполнения бюджетных полномочий, в том числе заключения о достоверности бюджетной отчетности;

(в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 27.12.2021 N 550-п)

предложений о повышении качества финансового менеджмента, в том числе о повышении результативности и экономности использования бюджетных средств;

(в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 27.12.2021 N 550-п)

заключения о результатах исполнения решений, направленных на повышение качества финансового менеджмента.

(в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 27.12.2021 N 550-п)

Мероприятие осуществляется с целью:

(в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 27.12.2021 N 550-п)

оценки надежности внутреннего финансового контроля в МФиНП НСО, подведомственных МФиНП НСО получателей бюджетных средств и подготовки предложений об организации внутреннего финансового контроля;

(в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 27.12.2021 N 550-п)

подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности, установленной Министерством финансов Российской Федерации, Единой учетной политике МФиНП НСО;

(в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 27.12.2021 N 550-п)

повышения качества финансового менеджмента.

(в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 27.12.2021 N 550-п)

4. Создание, развитие и обеспечение функционирования автоматизированных систем, направленных на обеспечение взаимодействия участников бюджетного процесса (финансового органа, ГРБС, государственных и муниципальных учреждений).

В процессе планирования и исполнения бюджета немаловажную роль играет бесперебойное функционирование автоматизированных систем управления общественными финансами, возможность непрерывного использования в течение всего рабочего времени автоматизированных систем всеми участниками бюджетного процесса на территории Новосибирской области.

5. Информационно-аналитическое сопровождение автоматизации учетной деятельности, составления отчетности.

Данное мероприятие позволит обеспечить своевременное и качественное выполнение текущих процессов ведения бухгалтерского учета и формирования бюджетной отчетности.

6. Организация семинаров для сотрудников УФИНП районов и городских округов Новосибирской области, ГРБС, ПБС и муниципальных образований Новосибирской области по вопросам методологии и техническим аспектам использования автоматизированных систем в целях повышения квалификации персонала, занятого в сфере управления общественными финансами.

В рамках данного направления необходимо обеспечивать проведение обучающих мероприятий как в очной форме, так и с использованием современных средств, позволяющих осуществлять дистанционное обучение. Применение дистанционных форм обучения позволит снизить затраты на проведение мероприятий с сохранением качества обучения.

7. Поддержание информационных ресурсов МФИНП НСО в актуальном состоянии.

По результатам проводимых работ по поддержанию информационных ресурсов в актуальном состоянии предусматривается достижение следующих эффектов:

размещение актуальной информации на информационных ресурсах МФИНП НСО в короткие сроки;

непрерывность доступа к информации на информационных ресурсах МФИНП НСО;

обеспечение качественной поддержки системного программного обеспечения, используемого в информационных ресурсах МФИНП НСО;

своевременное, в установленные сроки, обслуживание серверного оборудования для сокращения времени планового простоя автоматизированных систем информационных ресурсов МФИНП НСО.

## **4.2. Характеристика основных мероприятий государственной программы**

### **4.2.1. Формирование условий для своевременного выполнения государственных и муниципальных обязательств и проведения устойчивой государственной долговой политики в Новосибирской области**

(в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 27.12.2021 N 550-п)

Для решения задачи по формированию условий для своевременного выполнения государственных и муниципальных обязательств и проведения устойчивой государственной долговой политики в Новосибирской области планируется реализация следующих основных мероприятий:

(в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 27.12.2021 N 550-п)

1. Совершенствование налогового и бюджетного законодательства Новосибирской области.

Реализация данного мероприятия направлена на совершенствование и актуализацию законодательства, правовых актов Новосибирской области в части:

установления, корректировки и отмены налоговых ставок и налоговых льгот по региональным

налогам на территории Новосибирской области;

планирования, прогнозирования и исполнения доходной части областного бюджета;

регулирования бюджетных правоотношений, бюджетного процесса и его отдельных процедур в Новосибирской области;

распределения и расчета дотации на выравнивание уровня расчетной бюджетной обеспеченности, субсидии на реализацию мероприятий по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, субсидии местным бюджетам на реализацию инициативных проектов; (в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 27.12.2021 N 550-п)

совершенствования финансовых механизмов, стимулирующих муниципальные образования к развитию собственной доходной базы;

единых нормативов отчислений в местные бюджеты от налогов, зачисляемых в областной бюджет, а также дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц, зачисляемого в областной бюджет, в местные бюджеты взамен дотации.

## 2. Проведение оценки эффективности налоговых льгот.

Основное мероприятие предусматривает проведение ежегодной оценки эффективности предоставляемых в соответствии с [Законом](#) Новосибирской области от 16.10.2003 N 142-ОЗ "О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области" налоговых льгот в соответствии с единой для всех субъектов Российской Федерации методикой оценки эффективности налоговых льгот, разработанной Министерством финансов Российской Федерации в целях единого подхода к порядку и критериям оценки эффективности налоговых расходов при распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.

Налоговые льготы, которые в соответствии с единой методикой будут признаны неэффективными, подлежат отмене.

Вместе с тем в рамках основного мероприятия планируется оказание методологической поддержки для органов местного самоуправления по вопросам оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) муниципальных образований и формирование сводного реестра налоговых льгот и результатов оценки их эффективности.

3. Формирование налоговой, бюджетной и государственной долговой политики Новосибирской области на среднесрочный и долгосрочный период. (в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 27.12.2021 N 550-п)

В рамках данного основного мероприятия в отношении долгосрочной перспективы планируется поддержание в актуальном состоянии бюджетного [прогноза](#) Новосибирской области на период до 2030 года, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 15.03.2017 N 84-п.

В отношении среднесрочной перспективы базовым условием для формирования проекта областного бюджета Новосибирской области на очередной финансовый год и плановый период является определение целей и задач налоговой, бюджетной и государственной долговой политики Новосибирской области. Для этого планируется ежегодное формирование основных направлений налоговой, бюджетной и государственной долговой политики Новосибирской области, позволяющей субъектам бюджетного планирования определить ориентиры в бюджетной и государственной налоговой сфере на трехлетний период и способствующей стабилизации и определенности условий ведения экономической деятельности на территории Новосибирской области.



(в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 27.12.2021 N 550-п)

#### 4. Обеспечение планирования и исполнения областного бюджета Новосибирской области.

Данное основное мероприятие направлено на обеспечение этапов планирования и исполнения бюджета как инструмента сбалансированности и выполнения принятых обязательств и включает в себя реализацию следующих процедур:

##### 4.1. Ведение реестра источников доходов.

Реестр источников доходов направлен на обеспечение прозрачности, открытости и подотчетности деятельности государственных органов и органов управления государственными внебюджетными фондами, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, а также на повышение качества их финансового менеджмента.

Осуществление процедуры включает в себя заполнение, контроль правильности занесения сведений главными администраторами доходов областного бюджета, формирование свода информации о доходах бюджета Новосибирской области по источникам доходов, формируемой в процессе составления, утверждения и исполнения бюджета. Ведется в электронной форме в государственной информационной системе управления государственными финансами Новосибирской области.

Реестр источников доходов включает реестр источников доходов областного бюджета и реестры источников доходов местных бюджетов Новосибирской области для представления в Министерство финансов Российской Федерации.

##### 4.2. Формирование и дальнейшее уточнение прогноза поступлений доходов областного бюджета Новосибирской области.

Данное мероприятие в целях исполнения неотложных задач, обеспечивающих социальную и экономическую стабильность в Новосибирской области по синхронизации финансовых обязательств, подразумевает составление и внесение изменений в прогноз поступления доходных источников консолидированного и областного бюджета Новосибирской области на очередной финансовый год и плановый период, осуществление скоординированной работы, оказание практической и методической помощи администраторам доходов бюджета, органам местного самоуправления в ходе составления и исполнения бюджета.

##### 4.3. Мониторинг поступления доходов и анализ состояния задолженности по платежам в областной бюджет Новосибирской области.

Данное мероприятие заключается в:

ежедневном составлении отчета об исполнении кассового плана по доходам в разрезе источников в целях контроля поступлений доходов и своевременной корректировке плановых назначений на будущие периоды;

в ежемесячном анализе поступления в отраслевом разрезе по основным налогам (налог на прибыль, НДФЛ, налог на имущество организаций);

в ежемесячном составлении отчета по недоимке в разрезе районов и налогов, поступающих в консолидированный бюджет Новосибирской области, местные бюджеты, областной бюджет, а также в разрезе налогов и видов экономической деятельности.

Мониторинг проводится с целью осуществления оперативного анализа плановых и фактических показателей по доходным источникам для расчета ожидаемого поступления средств в областной бюджет Новосибирской области на определенный период текущего финансового года.

4.4. Инвентаризация расходных обязательств Новосибирской области, совершенствование процедур ведения реестра расходных обязательств Новосибирской области.

Данное мероприятие позволяет проанализировать действующие расходные обязательства Новосибирской области, а также дать оценку объема финансовых ресурсов, необходимых для их обеспечения.

4.5. Оценка финансовой потребности для обеспечения всех заявленных обязательств, формирование предельных объемов и планирование расходов областного бюджета Новосибирской области исходя из прогноза поступления доходов, ограничений по уровню дефицита и приоритетов бюджетной политики.

4.6. Уточнение расходов областного бюджета Новосибирской области в текущем финансовом году с учетом пересмотра прогноза поступления доходов, ограничений по уровню дефицита и приоритетов бюджетной политики.

Реализация мероприятия будет осуществлена посредством внесения изменений в областной бюджет текущего года в случае переоценки прогноза по доходам и потребности в расходах областного бюджета.

Уточнение прогноза по доходам областного бюджета (в том числе безвозмездных поступлений из федерального бюджета) в течение текущего финансового года определяет недостаток либо дополнительные финансовые ресурсы для последующей реализации расходных обязательств. С другой стороны, уточнение потребности в расходах и экономия бюджетных средств может стать дополнительным финансовым ресурсом для перераспределения этих расходов на более востребованные обязательства.

Данное мероприятие позволяет снизить риски разбалансированности областного бюджета и уточнить бюджетные приоритеты.

4.7. Своевременная подготовка проекта областного бюджета Новосибирской области на очередной финансовый год и плановый период.

В рамках данного мероприятия планируется подготовка и предоставление проекта областного бюджета Новосибирской области на очередной финансовый год и плановый период, а также дополнительных материалов к нему в Законодательное Собрание Новосибирской области в сроки и в соответствии с требованиями [Закона](#) Новосибирской области от 07.10.2011 N 112-ОЗ "О бюджетном процессе в Новосибирской области".

4.8. Мониторинг состояния просроченной кредиторской задолженности (в части расходов областного бюджета).

Мероприятие предусматривает оценку просроченной кредиторской задолженности в областном бюджете на ежемесячной основе, как основного фактора невыполнения принятых обязательств, и принятие мер по ее минимизации.

4.9. Формирование, утверждение и ведение сводной бюджетной росписи областного бюджета Новосибирской области, доведение до ГРБС лимитов бюджетных обязательств и уведомлений об их изменениях.

Данное мероприятие позволит обеспечить условия для принятия бюджетополучателями обязательств в рамках доведенных бюджетных ассигнований и осуществление предварительного контроля за результатами использования бюджетных средств и соответствием расходов утвержденным плановым показателям.

(в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 27.12.2021 N 550-п)

Учет полученных лимитов бюджетных обязательств и принятых бюджетных обязательств - одна из важнейших задач бюджетного процесса. Процедура санкционирования расходов действует как гарант недопущения нецелевых расходов, нежелательной кредиторской задолженности и инструмент планирования и своевременной корректировки сводной бюджетной росписи.

4.10. Санкционирование расходов бюджетополучателей и государственных учреждений Новосибирской области.

Цель процедуры санкционирования при исполнении расходов областного бюджета - исключение принятия к финансированию расходов, не предусмотренных утвержденным областным законом об областном бюджете и не обеспеченных поступлениями доходов и средствами заимствований областного бюджета.

Выполнение процедуры связано с реализацией полномочий министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области по осуществлению внутреннего государственного финансового контроля при санкционировании операций в соответствии со [статьей 269.1](#) Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4.11. Подготовка бюджетной отчетности и отчета об исполнении областного бюджета.

Основные составляющие данного мероприятия направлены на:

формирование качественной достоверной консолидированной отчетности путем обеспечения прозрачности сводной отчетности главными администраторами средств областного бюджета Новосибирской области, отчетности об исполнении бюджетов муниципальными образованиями Новосибирской области в соответствии с [приказом](#) Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 N 191н "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации";

формирование ежеквартального и годового отчетов об исполнении областного бюджета с дальнейшим представлением в Законодательное Собрание Новосибирской области и Контрольно-счетную палату Новосибирской области в соответствии с [главой 8](#) Закона Новосибирской области от 07.10.2011 N 112-ОЗ "О бюджетном процессе в Новосибирской области".

5. Обеспечение ликвидности единого счета областного бюджета Новосибирской области.

Целью управления ликвидностью единого счета областного бюджета является создание условий для более качественного и эффективного управления бюджетными средствами, направленного на обеспечение безусловного исполнения денежных обязательств областного бюджета по мере наступления сроков платежей по ним. В результате бюджет имеет возможность временно привлекать свободный остаток средств государственных бюджетных и автономных учреждений для погашения первоочередных обязательств областного бюджета.

Важной особенностью исполнения областного бюджета по расходам является ведение кассового плана в разрезе кварталов с детализацией по месяцам. Применение такого метода позволяет повысить качество прогнозирования, своевременно принимать меры, позволяющие управлять ликвидностью единого счета областного бюджета.

6. Управление государственным долгом Новосибирской области.

Данное основное мероприятие предусматривает реализацию следующих направлений:

6.1. Эффективное планирование и реализация программы государственных заимствований Новосибирской области.

В части планирования и реализации программы государственных заимствований Новосибирской области предполагается сопоставление всех доступных источников привлечения и выбор долговых инструментов, отвечающих в полной мере требованиям оптимизации структуры государственного долга и минимизации стоимости заимствований. Важным условием, необходимым для его реализации, является качественное и своевременное осуществление планирования сроков и объемов привлечения и погашения долговых обязательств.

#### 6.2. Минимизация расходов на обслуживание государственного долга.

Данное мероприятие призвано обеспечить экономически обоснованную стоимость обслуживания государственного долга Новосибирской области.

Планируется помимо непосредственного обслуживания государственного долга использование долговых инструментов, позволяющих минимизировать процентные платежи по их обслуживанию, а также проведение регулярного мониторинга ситуации на рынке капитала с целью выявления тенденции изменения процентных ставок и оптимизации кредитного портфеля, а также структуры государственного долга в целом.

#### 6.3. Соблюдение установленных предельных значений по объему государственного долга и расходам на его обслуживание.

Контроль за соблюдением предельных значений дефицита областного бюджета Новосибирской области, объема государственного долга и объема расходов на его обслуживание должен исключить возможность нарушения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации в части соблюдения установленных пороговых значений. Планируется сохранить практику установления дополнительных ограничений по предельному объему государственного долга Новосибирской области при формировании закона Новосибирской области об областном бюджете Новосибирской области на очередной финансовый год и плановый период, обусловленных подписанием Соглашений о реструктуризации бюджетных кредитов, подписанных 26 декабря 2017 года, содержащих ряд условий по уровню дефицита, долговой нагрузке и рыночной долговой нагрузке, а также условий о привлечении в областной бюджет кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых.

#### 6.4. Разработка и реализация программы государственных гарантий Новосибирской области.

Данное мероприятие позволит создать условия для предоставления государственных гарантий Новосибирской области и минимизации уровня бюджетного риска в связи с исполнением обязательств по ним.

#### 6.5. Поддержание высокого кредитного качества региона, своевременное исполнение долговых обязательств.

Высокое кредитное качество Новосибирской области обеспечивается благодаря комплексу мер, направленных на своевременное и полное исполнение регионом долговых обязательств в течение всего периода заимствований с учетом оценки рисков изменений экономической ситуации, формирование благоприятной кредитной истории региона. Надежность Новосибирской области как заемщика подтверждают кредитные рейтинги, соответствующие инвестиционному уровню, присвоенные национальным и международным рейтинговыми агентствами.

#### 6.6. Организация работы по присвоению и подтверждению кредитных рейтингов Новосибирской области.

Взаимодействие с национальными и международными рейтинговыми агентствами в предстоящем периоде и наличие кредитных рейтингов будет способствовать созданию

благоприятных предпосылок для выхода на облигационный рынок. В рамках управления государственным долгом кредитные рейтинги будут способствовать привлечению ресурсов на рынках капитала на благоприятных условиях и включению ценных бумаг Новосибирской области в Ломбардный список Банка России.

7. Обеспечение бюджетов муниципальных образований Новосибирской области финансовыми ресурсами.

(абзац введен [постановлением](#) Правительства Новосибирской области от 23.03.2021 N 75-п)

Данное основное мероприятие предусматривает реализацию следующих направлений:  
(абзац введен [постановлением](#) Правительства Новосибирской области от 23.03.2021 N 75-п)

7.1. Выравнивание уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований Новосибирской области.

(в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 23.03.2021 N 75-п)

Данное направление предполагает ежегодный расчет и распределение дотации на выравнивание уровня расчетной бюджетной обеспеченности, при осуществлении которых расчетная бюджетная обеспеченность каждого муниципального образования (муниципального района и городского округа) Новосибирской области не должна быть ниже средней по муниципальным образованиям Новосибирской области аналогичного вида.

(в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 23.03.2021 N 75-п)

Кроме того, в данном направлении реализации мероприятия принимают участие органы местного самоуправления муниципальных районов Новосибирской области, наделенные отдельными государственными полномочиями Новосибирской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений в соответствии с [Законом](#) Новосибирской области от 02.11.2009 N 400-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления в Новосибирской области отдельными государственными полномочиями Новосибирской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности".

(абзац введен [постановлением](#) Правительства Новосибирской области от 24.12.2019 N 500-п; в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 23.03.2021 N 75-п)

7.2. Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

(в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 23.03.2021 N 75-п)

Данное направление предусматривает:

(в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 23.03.2021 N 75-п)

расчет и предоставление муниципальным образованиям субсидии на реализацию мероприятий по обеспечению сбалансированности местных бюджетов;

мониторинг соблюдения показателей эффективности использования средств на реализацию мероприятий по обеспечению сбалансированности местных бюджетов;

мониторинг состояния просроченной кредиторской задолженности муниципальных образований (в части расходов местных бюджетов).

8. Предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам Новосибирской области из областного бюджета Новосибирской области.

Данное мероприятие осуществляется в соответствии со [статьей 93.2](#) Бюджетного кодекса Российской Федерации и подразумевает проведение процедур предоставления бюджетных кредитов местным бюджетам, использование и возврат бюджетных кредитов муниципальными образованиями Новосибирской области в порядке, установленном [постановлением](#) Правительства

Новосибирской области от 08.07.2015 N 247-п.

Предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам осуществляется на следующие цели:

покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местных бюджетов;

частичное покрытие дефицитов местных бюджетов;

ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий;

строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт объектов социально-культурной сферы и транспортно-дорожной инфраструктуры;

иные цели за счет целевых бюджетных кредитов, получаемых областным бюджетом Новосибирской области из федерального бюджета.

#### **4.2.2. Формирование условий для качественного управления региональными и муниципальными финансами в Новосибирской области**

Для решения задачи по формированию условий для качественного управления региональными и муниципальными финансами в Новосибирской области планируется реализация следующих основных мероприятий:

1. Проведение мониторинга и анализа качества финансового менеджмента ГРБС и управления региональными финансами в Новосибирской области, принятие мер по их улучшению.

Реализация основного мероприятия предусматривает два направления:

1.1. Проведение мониторинга качества финансового менеджмента ГРБС, формирование и применение рекомендаций по его улучшению.

В данном направлении помимо проведения ежегодного мониторинга, размещения результатов на официальном сайте МФиНП НСО и разработки рекомендаций по улучшению финансового менеджмента в соответствии с порядком, утвержденным [приказом](#) МФиНП НСО от 08.04.2020 N 30-НПА, планируется пересмотр и в дальнейшем актуализация методики определения оценки исходя из современных условий и лучших региональных практик.

(в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 23.03.2021 N 75-п)

В целях повышения роли и ответственности за применение в рамках мероприятия планируется разработка правового акта, регулирующего процесс применения мер и рекомендаций по повышению финансового менеджмента ГРБС и устанавливающего ответственность за их невыполнение.

Главным образом проведение данного мониторинга должно быть сосредоточено на ответственном управлении бюджетными средствами, внедрении в общественном секторе современных процедур и методов финансового менеджмента.

1.2. Анализ результатов оценки качества управления региональными финансами в Новосибирской области, осуществляемой Министерством финансов Российской Федерации, формирование и применение рекомендаций по ее улучшению.

В данном направлении будет продолжена работа по анализу результатов оценки качества управления региональными финансами, осуществляемой Министерством финансов Российской Федерации в соответствии с порядком, утвержденным [приказом](#) Министерства финансов

Российской Федерации от 03.12.2010 N 552, и организация мероприятий по выполнению критериев данной оценки в целях подтверждения высокого качества управления финансами в Новосибирской области.

2. Проведение мониторинга и анализа качества управления муниципальными финансами в Новосибирской области, принятие мер по его улучшению.

Осуществление данного основного мероприятия подразумевает под собой следующее:

экспертизу проектов решений о местных бюджетах "высокодотационных" муниципальных образований (в соответствии с [постановлением](#) Правительства Новосибирской области от 05.10.2015 N 363-п "О Порядке представления документов и материалов, необходимых для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации внесенного в представительный орган муниципального образования Новосибирской области проекта местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период");

проведение мониторинга соблюдения муниципальными образованиями требований к основным параметрам бюджета, предусмотренных Бюджетным [кодексом](#) Российской Федерации, и оценки качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях (данный мониторинг будет проводиться в отношении всех муниципальных образований Новосибирской области и включать в себя не только соблюдение основных параметров бюджета, но и иные показатели, характеризующие качество планирования и исполнения местных бюджетов); (в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 24.12.2019 N 500-п)

проведение обучающих мероприятий с сотрудниками УФИНП районов и финансовых органов муниципальных образований (предполагается организовывать семинары-совещания со специалистами финансовых органов муниципальных образований с привлечением специалистов МФИНП НСО. При проведении семинаров основное внимание планируется уделять разбору наиболее актуальных вопросов и проблем);

актуализацию методики функционирования и использования автоматизированной информационной системы управления бюджетным процессом на муниципальном уровне (предполагается дальнейшее совершенствование данной методики с целью максимально возможной синхронизации процессов планирования и исполнения областного и местных бюджетов).

#### **4.2.3. Повышение открытости бюджетных данных и формирование условий для роста финансовой грамотности населения в Новосибирской области**

Для решения задачи по повышению открытости бюджетных данных и финансовой грамотности населения Новосибирской области планируется реализация следующих основных мероприятий:

1. Развитие интернет-ресурсов, направленных на обеспечение открытости бюджетных данных Новосибирской области.

Реализация основного мероприятия предусматривает следующие направления:

1.1. Организация мероприятий по совершенствованию и популяризации интернет-портала "Открытый бюджет Новосибирской области".

В данном направлении планируется модернизация портала "Открытый бюджет Новосибирской области" с учетом лучших практик иных регионов Российской Федерации, а также актуализация его содержания в соответствии с [приказом](#) МФИНП НСО от 31.08.2017 N 49-НПА "О

портале "Открытый бюджет Новосибирской области".

Повышение популярности портала "Открытый бюджет Новосибирской области" будет заключаться в проведении рекламно-информационных кампаний с целью повышения узнаваемости интернет-ресурсов МФИ НП НСО среди различных категорий граждан.

Также в этом направлении планируется дальнейшее совершенствование механизмов обратной связи, проведение опросов среди целевых групп граждан с целью повышения уровня информированности граждан о бюджете и бюджетном процессе Новосибирской области.

1.2. Совершенствование структуры и информационной наполненности официального сайта МФИ НП НСО с целью повышения уровня информированности граждан о деятельности министерства, облегчения поиска информации, стимулирования заинтересованности граждан к получению информации о бюджете и бюджетном процессе Новосибирской области.

1.3. Формирование и публикация материалов в рамках "Бюджета для граждан" в отношении областного бюджета и итогов его исполнения в виде брошюры и отдельных сведений на официальных информационных ресурсах МФИ НП НСО и Правительства Новосибирской области в соответствии с Методическими [рекомендациями](#) по представлению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и отчетов об их исполнении в доступной для граждан форме, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 22.09.2015 N 145н.

2. Анализ открытости и прозрачности бюджетного процесса в Новосибирской области, принятие мер по ее повышению.

В рамках основного мероприятия будет продолжена работа по анализу методик оценки открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса, а также ее результатов в отношении Новосибирской области, реализуемой ФГБУ НИФИ. По итогам проводимой работы планируется разработка и дальнейшее внедрение конкретных мер по реализации отдельных критериев в сфере открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса в Новосибирской области в целях повышения рейтинга среди регионов Российской Федерации.

Также в рамках данного основного мероприятия предусматривается организация и проведение работы по размещению сведений, связанных с бюджетом и бюджетным процессом, на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с [приказом](#) Минфина России от 28.12.2016 N 243н "О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации".

3. Организация и реализация программ повышения финансовой грамотности населения в Новосибирской области.

В рамках данного направления работа будет организована с учетом Соглашения о сотрудничестве с Министерством финансов Российской Федерации в рамках [Стратегии](#) повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017 - 2023 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.09.2017 N 2039-р.

Основное мероприятие учитывает федеральные рекомендации и предусматривает следующий комплекс мер:

3.1. Формирование централизованной инфраструктуры, направленной на реализацию программы повышения финансовой грамотности населения в Новосибирской области, которое заключается в создании и организации работы Регионального центра финансовой грамотности (РЦФГ), на который будет возложено координирование деятельности исполнителей в рамках программы повышения финансовой грамотности и обеспечение функционирования центра.



Также в рамках этого направления планируется оказывать содействие созданию организаций, оказывающих финансовые услуги в Новосибирской области, с целью выработки консолидированной позиции участников финансового рынка по вопросу повышения финансовой грамотности населения и защите прав граждан на финансовом рынке, с последующим курированием их деятельности.

3.2. Организация и реализация информационной кампании, которая будет осуществлена посредством:

развития инструментов взаимодействия с населением по вопросам финансовой грамотности;

участия в межрегиональных мероприятиях по обмену лучшими практиками по финансовому просвещению;

содействия изданию и распространению печатной продукции, организации информационной кампании по повышению финансовой грамотности в региональных средствах массовой информации;

организации размещения социальной рекламы.

3.3. Организация процесса обучения финансовой грамотности, реализация которого будет обеспечена посредством:

организации курсов финансовой грамотности для различных целевых групп населения, в том числе для представителей органов власти и органов местного самоуправления в рамках семинаров, выставок;

проведения практических семинаров, конференций, дискуссий и других мероприятий для различных целевых групп населения;

организации обучающих мероприятий, конкурсов по финансовой грамотности для детей и молодежи.

3.4. Мониторинг уровня финансовой грамотности населения Новосибирской области, который будет реализован за счет:

организации работ по разработке и внедрению системы регулярного комплексного мониторинга уровня финансовой грамотности населения Новосибирской области;

организации подготовки ежеквартальных обзоров состояния рынков финансовых услуг в Новосибирской области и защиты прав граждан на финансовом рынке;

организации проведения на постоянной основе социологических исследований по измерению уровня финансовой грамотности среди различных целевых групп населения Новосибирской области.

3.5. Организация распространения информационных материалов по защите прав потребителей финансовых услуг.

#### **4.2.4. Содействие развитию инициативного бюджетирования в Новосибирской области**

Решение задачи по содействию в развитии инициативного бюджетирования в Новосибирской области планируется обеспечить посредством реализации основных мероприятий:

1. Вовлечение граждан в принятие бюджетных решений путем проведения конкурсного

отбора инициативных проектов. Реализация данного основного мероприятия осуществляется в порядке, утвержденном [постановлением](#) Правительства Новосибирской области от 06.06.2017 N 201-п.

(в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 27.12.2021 N 550-п)

2. В целях распространения и развития инициативного бюджетирования планируется осуществление основного мероприятия по сопровождению и координации процесса развития конкурсного отбора инициативных проектов, которое предусматривает:

(в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 27.12.2021 N 550-п)

1) создание и координирование деятельности регионального (проектного) центра развития инициативного бюджетирования на территории Новосибирской области;

2) создание и поддержку специализированного ресурса в сети Интернет для обеспечения доступности тематических материалов и информации об инициативном бюджетировании;

3) организацию и проведение информационных кампаний для граждан, представителей предпринимательского сообщества и органов местного самоуправления.

### **4.3. Описание мер государственного регулирования, осуществляемых в рамках государственной программы**

#### **4.3.1. Правовые меры государственного регулирования, осуществляемые в рамках государственной программы**

Таблица N 5

#### **Обобщенная характеристика правовых мер государственного регулирования**

N п/п	Вид документа	Предмет документа	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия
<b>Основное мероприятие 1.1.1 "Совершенствование налогового и бюджетного законодательства Новосибирской области"</b>				
1	Закон Новосибирской области	О внесении изменений в <a href="#">Закон</a> Новосибирской области от 07.11.2011 N 132-ОЗ "О единых нормативах отчислений в бюджеты муниципальных образований Новосибирской области от налога на доходы физических лиц, передаче в бюджеты сельских поселений Новосибирской области налоговых доходов от федеральных налогов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в бюджет муниципального района, и межбюджетных трансфертах между областным бюджетом Новосибирской области и бюджетами муниципальных образований	МФИНП НСО	по мере необходимости

		Новосибирской области"		
2	Закон Новосибирской области	О внесении изменений в <a href="#">Закон</a> Новосибирской области от 16.10.2003 N 142-ОЗ "О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области"	МФИНП НСО	по мере необходимости
3	Закон Новосибирской области	О внесении изменений в <a href="#">Закон</a> Новосибирской области от 07.10.2011 N 112-ОЗ "О бюджетном процессе в Новосибирской области"	МФИНП НСО	по мере необходимости
4	Постановление Правительства Новосибирской области	Внесение изменений в порядок предоставления и распределения субсидии на реализацию мероприятий по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в рамках государственной программы Новосибирской области "Управление финансами в Новосибирской области"	МФИНП НСО	по мере необходимости
(п. 4 в ред. <a href="#">постановления</a> Правительства Новосибирской области от 26.05.2020 N 190-п)				
5	Постановление Правительства Новосибирской области	Внесение изменений в порядок предоставления и распределения субсидии на реализацию инициативных проектов в рамках государственной программы Новосибирской области "Управление финансами в Новосибирской области"	МФИНП НСО	по мере необходимости
(в ред. постановлений Правительства Новосибирской области от 26.05.2020 N 190-п, от 27.12.2021 N 550-п)				
6 - 7	Утратили силу. - <a href="#">Постановление</a> Правительства Новосибирской области от 26.05.2020 N 190-п			
8	Постановление Правительства Новосибирской области	О внесении изменений в <a href="#">постановление</a> Правительства Новосибирской области от 03.09.2018 N 371-п "О Порядке ведения реестра расходных обязательств Новосибирской области"	МФИНП НСО	по мере необходимости
9	Утратил силу. - <a href="#">Постановление</a> Правительства Новосибирской области от 27.12.2021 N 550-п			
10	Утратил силу. - <a href="#">Постановление</a> Правительства Новосибирской области от 24.12.2019 N 500-п			
11	Постановление Правительства Новосибирской области	О внесении изменений в <a href="#">постановление</a> Правительства Новосибирской области от 23.04.2012 N 190-п "О порядке и сроках составления проекта областного бюджета Новосибирской области на очередной финансовый год и плановый период и порядке подготовки документов и материалов, представляемых в Законодательное Собрание	МФИНП НСО	по мере необходимости

		Новосибирской области одновременно с проектом областного бюджета Новосибирской области"		
12	Приказ МФиНП НСО	Внесение изменений в порядок и <a href="#">методику</a> планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Новосибирской области на очередной финансовый год и плановый период, утвержденные приказом МФиНП НСО от 28.06.2019 N 42-НПА	МФиНП НСО	по мере необходимости
(п. 12 в ред. <a href="#">постановления</a> Правительства Новосибирской области от 23.03.2021 N 75-п)				
13	Приказ МФиНП НСО	Указания по составлению и ведению реестра расходных обязательств Новосибирской области и реестров расходных обязательств ГРБС	МФиНП НСО	2019 год
14	Приказ МФиНП НСО	Внесение изменений в <a href="#">порядок</a> применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету Новосибирской области и бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новосибирской области, и перечней кодов подвидов по видам доходов бюджетов, кодов целевых статей расходов бюджетов, кодов видов источников финансирования дефицита бюджетов, утвержденный приказом МФиНП НСО от 31.12.2020 N 114-НПА	МФиНП НСО	ежегодно
(п. 14 в ред. <a href="#">постановления</a> Правительства Новосибирской области от 23.03.2021 N 75-п)				
15	Приказ МФиНП НСО	Внесение изменений в <a href="#">Порядок</a> составления и ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета Новосибирской области, бюджетных росписей ГРБС и главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета Новосибирской области, утвержденный приказом МФиНП НСО от 30.11.2017 N 66-НПА	МФиНП НСО	по мере необходимости
16	Приказ МФиНП НСО	Внесение изменений в <a href="#">Порядок</a> составления и ведения кассового плана исполнения областного бюджета Новосибирской области, утвержденный приказом МФиНП НСО от 07.12.2017 N 69-НПА	МФиНП НСО	по мере необходимости
17	Утратил силу. - <a href="#">Постановление</a> Правительства Новосибирской области от 27.12.2021 N 550-п			
18	Приказ МФиНП НСО	О внесении изменений в <a href="#">порядок</a> представления бюджетной отчетности, отчетности бюджетных и автономных	МФиНП НСО	по мере необходимости

		учреждений Новосибирской области в системе "Свод-Смарт", утвержденный приказом МФИНП НСО от 28.04.2014 N 34-НПА		
19	Утратил силу. - <a href="#">Постановление</a> Правительства Новосибирской области от 27.12.2021 N 550-п			
<p>Основное мероприятие 1.1.3 "Формирование налоговой, бюджетной и государственной долговой политики Новосибирской области на среднесрочный и долгосрочный период"</p> <p>(в ред. <a href="#">постановления</a> Правительства Новосибирской области от 27.12.2021 N 550-п)</p>				
20	Постановление Правительства Новосибирской области	Внесение изменений в бюджетный <a href="#">прогноз</a> Новосибирской области на период до 2030 года, утвержденный постановлением Правительства Новосибирской области от 15.03.2017 N 84-п	МФИНП НСО	ежегодно по мере необходимости
21	Распоряжение Правительства Новосибирской области	Об утверждении основных направлений налоговой, бюджетной и государственной долговой политики Новосибирской области на очередной финансовый год и плановый период	МФИНП НСО	ежегодно в мае - сентябре
(в ред. <a href="#">постановления</a> Правительства Новосибирской области от 27.12.2021 N 550-п)				
<p>Основное мероприятие 1.1.4 "Обеспечение планирования и исполнения областного бюджета Новосибирской области"</p>				
22	Закон Новосибирской области	Об областном бюджете Новосибирской области на очередной финансовый год и плановый период	МФИНП НСО	ежегодно, в установленный бюджетным законодательством срок
23	Закон Новосибирской области	О внесении изменений в закон Новосибирской области об областном бюджете Новосибирской области на очередной финансовый год и плановый период	МФИНП НСО	ежегодно по мере необходимости
24	Закон Новосибирской области	Об исполнении областного бюджета Новосибирской области за отчетный финансовый год	МФИНП НСО	ежегодно, в установленный бюджетным законодательством срок

25	Постановление Правительства Новосибирской области	Об утверждении отчета об исполнении областного бюджета Новосибирской области за 1 квартал, 1 полугодие, 9 месяцев текущего финансового года	МФИНП НСО	не позднее 45 календарных дней после окончания отчетного периода
Основное мероприятие 1.1.9 "Предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам Новосибирской области из областного бюджета Новосибирской области"				
26	Распоряжение Правительства Новосибирской области	О предоставлении бюджетного кредита	МФИНП НСО	по мере необходимости
Основное мероприятие 1.2.1 "Проведение мониторинга и анализа качества финансового менеджмента ГРБС и управления региональными финансами в Новосибирской области, принятие мер по их улучшению"				
27	Приказ МФИНП НСО	Внесение изменений в <a href="#">порядок</a> проведения министерством финансов и налоговой политики Новосибирской области мониторинга качества финансового менеджмента в отношении главных распорядителей средств областного бюджета Новосибирской области и главных администраторов доходов областного бюджета Новосибирской области, утвержденный приказом МФИНП НСО от 08.04.2020 N 30-НПА	МФИНП НСО	ежегодно по мере необходимости
(п. 27 в ред. <a href="#">постановления</a> Правительства Новосибирской области от 23.03.2021 N 75-п)				
Основное мероприятие 1.2.2 "Проведение мониторинга и анализа качества управления муниципальными финансами в Новосибирской области, принятие мер по его улучшению"				
28	Приказ МФИНП НСО	О проведении мониторинга соблюдения муниципальными образованиями требований бюджетного законодательства Российской Федерации и оценки качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях	МФИНП НСО	2019 год
Основное мероприятие 2.1.1 "Развитие интернет-ресурсов, направленных на обеспечение открытости бюджетных данных Новосибирской области"				
29	Приказ МФИНП НСО	О внесении изменений в <a href="#">приказ</a> МФИНП НСО от 31.08.2017 N 49-НПА "О портале "Открытый бюджет Новосибирской области"	МФИНП НСО, ГКУ НСО "РИЦ"	по мере необходимости
Основное мероприятие 2.2.1 "Вовлечение граждан в принятие бюджетных решений путем				

проведения конкурсного отбора инициативных проектов" (в ред. <a href="#">постановления</a> Правительства Новосибирской области от 27.12.2021 N 550-п)				
30	Постановление Правительства Новосибирской области	Внесение изменений в <a href="#">Порядок</a> проведения конкурсного отбора инициативных проектов, утвержденный постановлением Правительства Новосибирской области от 06.06.2017 N 201-п	МФИНП НСО, ГКУ НСО "РИЦ"	по мере необходимости
(в ред. <a href="#">постановления</a> Правительства Новосибирской области от 27.12.2021 N 550-п)				

#### 4.3.2. Налоговые меры государственного регулирования, осуществляемые в рамках государственной программы

Утратила силу. - [Постановление](#) Правительства Новосибирской области от 24.12.2019 N 500-п.

#### 4.3.3. Бюджетные меры государственного регулирования, осуществляемые в рамках государственной программы

Таблица N 6

#### Характеристика бюджетных мер государственного регулирования, осуществляемых в рамках государственной программы

Наименование меры бюджетного регулирования	Цель применения	Ожидаемый эффект (результат)
Дотация муниципальным образованиям на выравнивание бюджетной обеспеченности (в том числе предоставляемая поселениям из бюджетов муниципальных районов за счет субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий Новосибирской области по расчету и предоставлению дотаций)	Обеспечить единый уровень бюджетной обеспеченности в расчете на душу населения по каждому виду муниципальных образований, получающих дотацию. Уменьшить дифференциацию уровней бюджетной обеспеченности наименее обеспеченных и наиболее обеспеченных муниципальных образований	Гарантированный объем собственных доходов (налоговые и неналоговые доходы, дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности) в расчете на душу населения по всем муниципальным образованиям соответствующего типа
Субсидия муниципальным образованиям на реализацию мероприятий по обеспечению сбалансированности местных бюджетов	Обеспечить муниципальные образования необходимыми финансовыми ресурсами для осуществления обязательных расходов	Гарантированное исполнение во всех муниципальных образованиях Новосибирской области обязательных расходов
Субсидии на реализацию инициативных проектов	Вовлечь граждан, проживающих на территории городского или сельского поселения, в осуществление	Увеличение количества инициативных проектов

	местного самоуправления на территории соответствующего муниципального образования	
(строка введена <a href="#">постановлением</a> Правительства Новосибирской области от 17.09.2019 N 378-п; в ред. <a href="#">постановления</a> Правительства Новосибирской области от 27.12.2021 N 550-п)		
Строка утратила силу. - <a href="#">Постановление</a> Правительства Новосибирской области от 24.12.2019 N 500-п		
Бюджетные кредиты, предоставляемые бюджетам муниципальных образований	Обеспечить оперативную финансовую поддержку муниципальных образований для осуществления ими возложенных на них полномочий	Отсутствие просроченной кредиторской задолженности по незапланированным, чрезвычайным расходам
(строка введена <a href="#">постановлением</a> Правительства Новосибирской области от 17.09.2019 N 378-п)		
Единые нормативы отчислений в местные бюджеты от налогов, зачисляемых в областной бюджет Новосибирской области	Усилить заинтересованность глав муниципальных образований в развитии собственной доходной базы местных бюджетов	Повышение финансовой самостоятельности муниципальных образований при решении вопросов местного значения
Дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в областной бюджет Новосибирской области, взамен дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности		
(строки введены <a href="#">постановлением</a> Правительства Новосибирской области от 24.12.2019 N 500-п)		

**4.4. Обобщенная информация об участии органов местного самоуправления муниципальных районов Новосибирской области в реализации государственной программы**  
(введен [постановлением](#) Правительства Новосибирской области от 24.12.2019 N 500-п)

В реализации государственной программы принимают участие органы местного самоуправления муниципальных районов Новосибирской области, которые в рамках основного мероприятия по выравниванию уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований Новосибирской области осуществляют отдельные государственные полномочия Новосибирской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений за счет средств областного бюджета в соответствии с [Законом](#) Новосибирской области от 02.11.2009 N 400-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления в Новосибирской области отдельными государственными полномочиями Новосибирской области по расчету и предоставлению дотаций



бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности".

## **V. Механизм реализации и система управления государственной программы**

### **5.1. Описание механизма реализации государственной программы**

#### **5.1.1. Механизм реализации государственной программы в части обеспечения сбалансированности областного бюджета, содействия сбалансированности местных бюджетов и повышения качества управления региональными и муниципальными финансами Новосибирской области**

1. Реализация основных мероприятий государственной программы, связанных с обеспечением сбалансированности областного бюджета и содействия сбалансированности местных бюджетов, невозможна без формирования необходимых условий. Для этого государственной программой предусмотрена реализация основных мероприятий обеспечивающего характера.

В первую очередь совершенствование налогового и бюджетного законодательства позволит обеспечить необходимым и актуальным нормативно-правовым регулированием в сфере реализации государственной программы. Формирование и актуализация действующего законодательства и нормативно-правовой базы будут содействовать реализации основных мероприятий, направленных на ведение бюджетного процесса, эффективной налоговой политики и выстраивание межбюджетных отношений.

Следующим необходимым условием станет формирование предсказуемой налоговой, бюджетной и государственной долговой политики Новосибирской области, отвечающей современным условиям и интересам региона. Для этого планируется ежегодное формирование основных направлений налоговой, бюджетной и государственной долговой политики на среднесрочный период и их утверждение Правительством Новосибирской области. Данный документ установит актуальные задачи, а также сформирует конкретные условия и подходы, принимаемые при составлении проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

(в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 27.12.2021 N 550-п)

В отношении долгосрочной перспективы планируется своевременное уточнение бюджетного [прогноза](#) Новосибирской области на период до 2030 года, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 15.03.2017 N 84-п, в связи с изменением [прогноза](#) социально-экономического развития Новосибирской области на 2016 - 2030 годы, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 27.12.2016 N 450-п, и по другим основаниям в соответствии с порядком, утвержденным [постановлением](#) Правительства Новосибирской области от 13.07.2015 N 257-п. Это позволит содействовать долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетов и обеспечить предсказуемость бюджетной политики, определить финансовые возможности для реализации государственных программ Новосибирской области, оценить бюджетные риски и своевременно принять меры по их минимизации.

2. Обеспечение планирования, исполнения и ликвидности единого счета областного бюджета непосредственно направлено на поддержание сбалансированности областного бюджета и выполнение принятых обязательств. Механизм реализации в этом направлении заключается в следующем:

2.1. Определяющим фактором сбалансированности областного бюджета являются доступные финансовые возможности для обеспечения принятых обязательств. Традиционно в Новосибирской

области преобладающим источником ресурсного обеспечения обязательств для областного бюджета являются налоговые и неналоговые доходы (более 85% в доходах областного бюджета), что предопределяет особую значимость предсказуемости и качества их прогноза.

В этих целях особая роль отведена мероприятиям по формированию и уточнению прогноза областного бюджета по доходам. Для этого предусматривается ведение реестра источников доходов и прогнозирование их поступлений в областной бюджет исходя из имеющейся налоговой базы, актуальных показателей прогноза социально-экономического развития Новосибирской области на среднесрочный период, действующего налогового законодательства, задач и условий, определенных в основных направлениях налоговой политики на среднесрочный период. При этом основным ориентиром здесь является обеспечение точности прогноза налоговых и неналоговых доходов в пределах, позволяющих в дальнейшем в течение финансового года в случае его невыполнения нивелировать последствия и не допустить просроченной кредиторской задолженности. Таким образом, реализация этого направления имеет прямое влияние и одновременно подчиняется ориентиру, определенному в целевом индикаторе 1, характеризующем отклонение фактического исполнения налоговых и неналоговых доходов областного бюджета от первоначальных плановых показателей, рассчитанных с учетом изменений законодательства, принятых после утверждения закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, и являющемуся основным гарантом выполнения принятых обязательств.

Также немаловажным фактором, влияющим на вышеуказанный показатель, является проведение мониторинга поступления доходов и анализ состояния задолженности по платежам в областной бюджет. Положительное решение по вопросу задолженности посредством реализации основного мероприятия "Обеспечение планирования и исполнения областного бюджета Новосибирской области" позволит высвободить дополнительные финансовые ресурсы на востребованные обязательства и снизить ее влияние на поступление налоговых и неналоговых доходов.

(в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 28.12.2020 N 550-п)

В качестве внешнего фактора и риска в данном направлении следует выделить, что уровень собираемости налогов и объем задолженности определяется состоянием экономики и работой налоговых органов.

В целом составление прогноза областного бюджета Новосибирской области по доходам, мониторинг и анализ задолженности перед областным бюджетом по уплате налогов и иных обязательных платежей проводятся в рамках межведомственного взаимодействия с главными администраторами доходов областного бюджета Новосибирской области, в том числе с Управлением Федеральной налоговой службы по Новосибирской области, областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области.

Немаловажным фактором, содействующим обеспечению сбалансированности областного бюджета при прогнозировании доходов, является проведение оценки эффективности налоговых льгот по итогам оценки эффективности за год, предшествующий отчетному.

(в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 28.12.2020 N 550-п)

Для проведения оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) предполагается распределение всех налоговых льгот (налоговых расходов) по принадлежности к государственным (муниципальным) программам исходя из соответствия целей льгот (расходов) приоритетам и целям социально-экономического развития, определенным в соответствующих государственных (муниципальных) программах с формированием сводного реестра налоговых льгот (налоговых расходов) Новосибирской области. Оценку налоговых льгот (налоговых расходов) необходимо будет производить по критериям целесообразности и результативности с формированием заключения о степени их эффективности и рекомендаций по целесообразности их дальнейшего осуществления.

Результаты оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) учитываются при оценке эффективности реализации государственных (муниципальных) программ, а также при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Новосибирской области в части целесообразности сохранения соответствующих налоговых льгот (налоговых расходов) в очередном финансовом году и плановом периоде.

Эти меры позволят не допустить появление неоправданно выпадающих доходов, которые потенциально могут являться источником расходов и напрямую влияют на выполнение целевого индикатора 3, отражающего долю эффективных льгот в общем объеме всех предоставленных региональным законодательством налоговых льгот в областной бюджет.

2.2. Непосредственным механизмом выполнения принятых обязательств является формирование и своевременное исполнение расходов областного бюджета. Планирование расходов осуществляется исходя из результатов инвентаризации действующих расходных обязательств, приоритетов государственной политики Новосибирской области, целей и задач, определенных в основных направлениях бюджетной политики Новосибирской области на среднесрочный период, и ограничено прогнозом доходов и возможностями привлечения заемных средств.

Инвентаризация обязательств предполагает ведение реестра расходных обязательств Новосибирской области в порядке, утвержденном [постановлением](#) Правительства Новосибирской области от 03.09.2018 N 371-п, и подлежит представлению в Законодательное Собрание Новосибирской области и Министерство финансов Российской Федерации по форме и в порядке, утвержденным [приказом](#) Министерства финансов Российской Федерации от 03.03.2020 N 34н "Об утверждении Порядка, форм и сроков представления реестра расходных обязательств субъекта Российской Федерации, свода реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации".

(в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 23.03.2021 N 75-п)

Формирование расходов областного бюджета осуществляется посредством оценки общей финансовой потребности для обеспечения заявленных обязательств, расчетом предельных объемов расходов исходя из прогноза поступления доходов и ограничений по уровню дефицита и планирования бюджетных ассигнований совместно с ГРБС в порядке, устанавливаемом МФиНП НСО.

В целом формирование областного бюджета осуществляется посредством разработки проекта закона Новосибирской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и представления его на рассмотрение в Законодательное Собрание Новосибирской области в сроки согласно требованиям, установленным [Законом](#) Новосибирской области от 07.10.2011 N 112-ОЗ "О бюджетном процессе в Новосибирской области", и в порядке согласно [Положению](#) о порядке и сроках составления проекта областного бюджета Новосибирской области на очередной финансовый год и плановый период и порядке подготовки документов и материалов, представляемых в Законодательное Собрание Новосибирской области одновременно с проектом областного бюджета Новосибирской области, утвержденному постановлением Правительства Новосибирской области от 23.04.2012 N 190-п.

Исполнение областного бюджета по расходам обеспечивает реализацию принятых обязательств Новосибирской области и осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством и нормативно-правовыми актами Российской Федерации и Новосибирской области, механизм реализации которого заключается в формировании, утверждении и ведении бюджетной росписи, доведения до ГРБС лимитов бюджетных обязательств и уведомлений об их изменении, своевременном санкционировании расходов бюджетополучателей и государственных учреждений Новосибирской области в сроки и порядках, установленных МФиНП НСО.

Также своевременному исполнению принятых обязательств и снижению рисков

разбалансированности областного бюджета на этапе их финансирования способствует формирование кассового плана как инструмента краткосрочного бюджетного планирования и привлечения временно свободных остатков средств государственных бюджетных и автономных учреждений для погашения первоочередных обязательств областного бюджета.

Реализация процедур исполнения расходов и ликвидности единого счета областного бюджета непосредственно позволяет своевременно осуществлять оплату бюджетных обязательств как важнейшего условия обеспечения сбалансированности областного бюджета, что отражено в целевом индикаторе 4, характеризующем долю платежных документов на осуществление перечислений, исполненных финансовым органом в установленный законодательством срок. (в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 27.12.2021 N 550-п)

В течение текущего финансового года обеспечению сбалансированности и реализации приоритетных обязательств содействует своевременное уточнение прогноза по доходам областного бюджета в связи с изменением прогноза социально-экономического развития Новосибирской области, налоговой базы, налогового законодательства и т.д. Это способствует своевременному пересмотру расходов областного бюджета и, в случае ухудшения прогноза, предотвращению появления просроченной кредиторской задолженности или, в случае улучшения прогноза, направлению дополнительных ресурсов на другие востребованные направления.

Также важным механизмом выполнения обязательств является актуализация потребности в их финансировании и выявление экономии при их реализации. Это позволяет перераспределить бюджетные средства и направить их на другие приоритетные направления.

Реализация этих мер осуществляется в форме разработки и представления на рассмотрение в Законодательное Собрание Новосибирской области проекта закона Новосибирской области, предусматривающего внесение изменений в действующий закон Новосибирской области об областном бюджете в порядке и в соответствии с требованиями, установленными [Законом](#) Новосибирской области от 07.10.2011 N 112-ОЗ "О бюджетном процессе в Новосибирской области".

Непосредственным механизмом по минимизации и ликвидации просроченной кредиторской задолженности станет проведение соответствующего мониторинга на ежеквартальной основе. В результате этой работы планируется принятие решений как финансового, так и нефинансового характера.

Таким образом, процессы формирования и исполнения расходов областного бюджета в целом оказывают прямое влияние на реализацию ключевых целевых индикаторов 5 и 6, характеризующих долю просроченной кредиторской задолженности и дефицит областного бюджета (без учета остатков средств на счетах по учету средств бюджетов и суммы превышений, допустимых в соответствии с бюджетным законодательством и нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения), как результирующих показателей обеспечения сбалансированности и выполнения обязательств. (в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 23.03.2021 N 75-п)

3. В сфере управления государственным долгом планирование и реализация программы государственных заимствований с установлением дополнительных ограничений по уровню долговой нагрузки и дефицита областного бюджета в рамках соглашения с Министерством финансов Российской Федерации о реструктуризации бюджетных кредитов позволит предусмотреть снижение уровня государственного долга, что отражено в целевом индикаторе 7 как ключевом факторе по обеспечению сбалансированности и устойчивости областного бюджета.

Кроме того, качественное и своевременное планирование сроков и объемов привлечения и погашения долговых обязательств будет способствовать своевременному и полному погашению долговых обязательств Новосибирской области (что прямо отражено в целевом индикаторе 9, характеризующем отношение объема просроченной задолженности по долговым обязательствам

к общему объему долговых обязательств), покрытию временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета, обеспечению равномерности графика платежей и исключению пиковых нагрузок на областной бюджет.

Программа государственных внутренних заимствований Новосибирской области утверждается ежегодно в рамках закона Новосибирской области об областном бюджете.

Планирование источников финансирования дефицита бюджета будет осуществляться в соответствии с методикой прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета Новосибирской области, утвержденной приказом министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области от 04.08.2016 N 97 "Об утверждении методики прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета Новосибирской области".

Применение ограничений к уровню процентной ставки по привлекаемым кредитам (превышение не более чем на 1% ключевой ставки Банка России) в соответствии с соглашением с Министерством финансов Российской Федерации о реструктуризации бюджетных кредитов при привлечении заемных средств позволит снизить расходы на обслуживание государственного долга.

Одновременно оптимизации структуры государственного долга и снижению расходов на обслуживание государственного долга будет содействовать реализация мер по поддержанию высокого кредитного качества Новосибирской области и взаимодействию с национальными и международными рейтинговыми агентствами, что создаст благоприятные условия для выхода на облигационный рынок и привлечения ресурсов на рынках капитала на оптимальных условиях и включению ценных бумаг Новосибирской области в Ломбардный список банка России.

Применение данных мер напрямую влияет на результат выполнения целевого индикатора 8, характеризующего отношение среднего уровня надбавки сверх ключевой ставки Банка России по привлекаемым кредитным ресурсам.

(в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 17.09.2019 N 378-п)

Основными рисками, определяющими характер управления государственным долгом в Новосибирской области, являются нестабильная экономическая ситуация, сохранение влияния неустойчивости мировой экономики на возможность осуществления рыночных заимствований в необходимых объемах по стоимости, не превышающей ограничений, установленных условиями соглашений с Министерством финансов Российской Федерации о реструктуризации бюджетных кредитов, сохранение действий финансовых и экономических санкций в отношении российской экономики, а также ответных мер; изменчивость финансовой конъюнктуры, высокая волатильность основных компонентов экономического роста, обусловленные в том числе внешнеполитическими факторами и неустойчивым экономическим ростом.

4. Механизм реализации государственной программы в рамках содействия сбалансированности местных бюджетов заключается в следующем:

4.1. Расчет дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности осуществляется в соответствии с [методикой](#) распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в Новосибирской области, утвержденной Законом Новосибирской области от 07.11.2011 N 132-ОЗ "О единых нормативах отчислений в бюджеты муниципальных образований Новосибирской области от налога на доходы физических лиц, передаче в бюджеты сельских поселений Новосибирской области налоговых доходов от федеральных налогов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в бюджет муниципального района, и межбюджетных трансфертах между областным бюджетом Новосибирской области и бюджетами муниципальных образований Новосибирской области".

Кроме того, в реализации данного мероприятия принимают участие органы местного самоуправления муниципальных районов Новосибирской области, наделенные отдельными государственными полномочиями Новосибирской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений в соответствии с [Законом](#) Новосибирской области от 02.11.2009 N 400-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления в Новосибирской области отдельными государственными полномочиями Новосибирской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности".  
(в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 24.12.2019 N 500-п)

4.2. Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям будет осуществлено в форме предоставления субсидии на обеспечение сбалансированности местных бюджетов, рассчитанной в соответствии с [порядком](#) предоставления и распределения субсидии на реализацию мероприятий по обеспечению сбалансированности местных бюджетов согласно приложению N 3 к государственной программе, на условиях выполнения показателей результативности, устанавливаемых ежегодно нормативно-правовым актом Правительства Новосибирской области. В качестве ключевых условий и показателей результативности в отношении муниципальных образований предъявляется отсутствие просроченной кредиторской задолженности по приоритетным расходам и достижение уровня средней заработной платы по отдельным категориям работников бюджетной сферы, что отражено в целевых индикаторах 11 и 12 соответственно.

(в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 26.05.2020 N 190-п)

В целом предоставление дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности местным бюджетам и субсидии на обеспечение сбалансированности местных бюджетов в совокупности позволит повысить обеспеченность бюджетов муниципальных образований Новосибирской области финансовыми ресурсами, что отражено в целевом индикаторе 10.

(абзац введен [постановлением](#) Правительства Новосибирской области от 24.12.2019 N 500-п)

4.3. Предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам в соответствии со [статьей 93.2](#) Бюджетного кодекса Российской Федерации в порядке, установленном [постановлением](#) Правительства Новосибирской области от 08.07.2015 N 247-п.

5. Формированию условий для качественного управления региональными и муниципальными финансами в Новосибирской области будет способствовать:

выявление недостатков, разработка рекомендаций и принятие мер по итогам анализа результатов оценки качества управления региональными финансами в Новосибирской области, осуществляемой Министерством финансов Российской Федерации. Эти меры позволят поддерживать высокую оценку качества управления региональными финансами, что отражено в целевом индикаторе 13;

выполнение мониторинга и анализа качества финансового менеджмента ГРБС. Со стороны финансового менеджмента планируется пересмотреть методику оценки и порядок ее проведения, что позволит сформировать актуальные стандарты качества для ГРБС, создать необходимые организационные условия и внедрить инструменты контроля и повышения качества финансового менеджмента ГРБС. Проведение непосредственного мониторинга качества финансового менеджмента позволит оценить его по каждому ГРБС, проанализировать, выявить недостатки, направить рекомендации по их устранению и принять необходимые меры управленческого характера. Внедрение рекомендаций, контроль по их реализации и принятие мер в конечном счете позволит повысить уровень финансового менеджмента по каждому ГРБС и увеличить их количество с высокой и средней оценкой рейтинга, что отражено в целевом индикаторе 14;

мониторинг соблюдения муниципальными образованиями Новосибирской области бюджетного законодательства Российской Федерации, формирования и внедрения стандартов качества управления бюджетным процессом на муниципальном уровне, проведение обучающих

мероприятий с сотрудниками УФИНП районов и финансовых органов муниципальных образований Новосибирской области. Эти меры непосредственно позволят минимизировать нарушения среди муниципальных образований Новосибирской области, что напрямую влияет на достижение целевого индикатора 15.

### **5.1.2. Механизм реализации государственной программы в части вовлечения граждан в бюджетный процесс и повышение финансовой грамотности населения в Новосибирской области**

1. Выполнение процедур по совершенствованию и актуализации портала "Открытый бюджет Новосибирской области" в рамках [приказа](#) МФИНП НСО от 31.08.2017 N 49-НПА "О портале "Открытый бюджет Новосибирской области" позволит создать современную и удобную площадку для получения актуальных данных о бюджете и бюджетном процессе для граждан.

Данная мера в совокупности с применением новых инструментов открытости и прозрачности бюджетного процесса по результатам анализа рейтинга открытости бюджетных данных, формируемого ФГБУ НИФИ, будет позитивно влиять на его результаты в отношении Новосибирской области и позволит ей занять ведущую позицию среди субъектов Российской Федерации, что отражено в целевом индикаторе 16.

Выполнение мероприятий по повышению привлекательности портала "Открытый бюджет Новосибирской области", проведение рекламно-информационных кампаний, публикация информационных баннеров на популярных порталах в сети Интернет, размещение ссылок на Портал на официальных страницах органов государственной и муниципальной власти Новосибирской области позволит обеспечить повышение посещаемости Портала, что отражено в целевом индикаторе 17.

2. Реализация основных мероприятий государственной программы, связанных с повышением финансовой грамотности населения Новосибирской области, будет осуществляться посредством проведения последовательной работы, направленной на формирование у жителей Новосибирской области на систематической основе знаний, практических навыков по распоряжению личными и семейными финансами.

Росту уровня финансовой грамотности населения и увеличению показателя среднего балла по базовой финансовой грамотности, отраженного в целевом индикаторе 18, будет способствовать:

создание Регионального центра финансовой грамотности (РЦФГ) в целях выполнения и координации мероприятий, включающих в себя выполнение задачи по оказанию консультационных услуг, проведению семинаров и конференций, организации обучающих мероприятий, мониторингу реализации мероприятий по повышению финансовой грамотности, деятельность в качестве экспертно-методического центра и центра развития квалификаций в области финансового образования;

проведение социологических исследований, позволяющих получить подробную информацию о поведении различных возрастных и социальных групп населения Новосибирской области по вопросам финансовой образованности для проведения регулярного мониторинга и корректировки направлений и мероприятий, связанных с повышением финансовой грамотности населения, в случае необходимости.

Фактором, влияющим на рост финансовой грамотности населения, является проведение информационной кампании, разработка образовательных программ повышения финансовой грамотности для различных целевых групп населения, создание информационного портала, составление и размещение тематических статей, организация различных мероприятий по информированию населения об услугах финансового рынка и защите прав потребителей, осуществление подготовки педагогов к работе с соответствующими программами для

обучающихся и их родителей, обучение тьюторов и консультантов для работы со взрослым населением.

Также оценка результатов реализации государственной программы в части повышения финансовой грамотности населения в Новосибирской области будет осуществляться на основе показателей, позволяющих определить качество выполнения мероприятий, степень достижения цели:

показатель - доля населения Новосибирской области, осведомленного о реализации программы повышения финансовой грамотности, позволит оценить качество проведения информационной кампании, определить целевую аудиторию и ее характеристику;

показатели - доля населения Новосибирской области, сравнивающего условия предоставления финансовых услуг в различных компаниях при выборе финансовых услуг, и доля действительных и потенциальных потребителей финансовых услуг, знающих о том, какие действия административного и юридического характера нужно предпринимать в случае нарушения их прав потребителей со стороны финансовых организаций, позволят оценить уровень знаний и навыков финансового образования целевой аудитории и позволят обеспечить защиту прав граждан при осуществлении финансовых операций, а положительная динамика данных показателей будет отображать результаты и качество ранее проведенных мероприятий в рамках реализации программы повышения финансовой грамотности населения Новосибирской области;

показатель - количество проведенных просветительских мероприятий по обучению финансовой грамотности всех целевых групп населения Новосибирской области поможет достичь увеличения показателя среднего балла по базовой финансовой грамотности у большей части населения Новосибирской области.

Начальные и конечные значения показателей будут определяться по итогам ежегодных социологических исследований и тестов, проводимых в начале и в конце реализации программы повышения финансовой грамотности населения.

Увеличение значений ключевых показателей в ходе реализации мероприятий, влияющих на рост уровня финансовой грамотности, будет способствовать увеличению показателя среднего балла по базовой финансовой грамотности.

Создание системы эффективных и доступных информационных ресурсов с целью повышения финансовой грамотности предоставит гражданам открытый доступ к качественным ресурсам, которые могут использоваться в дальнейшем.

3. В рамках развития инициативного бюджетирования в Новосибирской области формирование специального проектного центра, осуществляющего координацию этого направления, и специализированного интернет-ресурса, методическое содействие позволит создать современную площадку, актуальные и комфортные условия для участников формирования и реализации инициативных проектов.

(в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 27.12.2021 N 550-п)

Проведение информационных кампаний позволит привлечь внимание и повысить интерес потенциальных участников, а также донести до них преимущества использования инициативного бюджетирования.

Количество реализуемых инициативных проектов напрямую зависит от доступных финансовых ресурсов. В целях повышения финансового обеспечения планируется проведение конкурсов среди представленных инициативных проектов и предоставление субсидии местным бюджетам на их реализацию в соответствии с [Порядком](#) проведения конкурсного отбора инициативных проектов, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 06.06.2017 N 201-п, и рассчитанной в соответствии с [Порядком](#) предоставления и распределения



субсидии на реализацию инициативных проектов согласно приложению N 4 к настоящей государственной программе.

(в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 27.12.2021 N 550-п)

Данные меры будут способствовать росту количества участников инициативного бюджетирования и распространению на территории Новосибирской области, что отображено в целевом индикаторе 19.

## 5.2. Управление государственной программой

### 1. Государственный заказчик и исполнители государственной программы.

Государственным заказчиком государственной программы является МФИНП НСО.

Государственный заказчик осуществляет общее руководство и контроль за ходом реализации государственной программы, координацию деятельности исполнителей основных мероприятий государственной программы, контроль за проведением и мониторинг результатов их реализации, выявляет отклонения фактически достигнутых значений целевых индикаторов от плановых, устанавливает причины и определяет меры по устранению отклонений.

Государственный заказчик выполняет также следующие функции:

подготовку в установленном порядке предложений об уточнении перечня программных мероприятий на очередной финансовый год, представление заявки на финансирование государственной программы, уточнение затрат и сроков исполнения по отдельным программным мероприятиям, а также механизмов реализации государственной программы;

разработку порядков предоставления и распределения межбюджетных субсидий, направляемых на достижение целей реализации государственной программы;

(в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 26.05.2020 N 190-п)

осуществляет деятельность по комплексному информационному сопровождению реализации государственной программы;

проводит мониторинг результатов реализации государственной программы;

осуществляет финансирование основных мероприятий государственной программы;

при необходимости в установленном порядке готовит проекты нормативных правовых актов Правительства Новосибирской области о внесении изменений в государственную программу.

Исполнителями основных мероприятий государственной программы являются:

МФИНП НСО;

АНО "Дом финансового просвещения";

(абзац введен [постановлением](#) Правительства Новосибирской области от 17.09.2019 N 378-п)

ГКУ НСО РИЦ;

ОМСУ МР НСО;

(абзац введен [постановлением](#) Правительства Новосибирской области от 24.12.2019 N 500-п)

УФИНП районов.

Кроме того, в процессе реализации государственной программы будут принимать участие ГРБС, главные администраторы доходов Новосибирской области, Управление Федеральной

налоговой службы по Новосибирской области и органы местного самоуправления Новосибирской области.

## 2. Реализация государственной программы.

Непосредственная реализация государственной программы осуществляется посредством выполнения плана реализации мероприятий государственной программы на очередной финансовый год и плановый период, разрабатываемого и утверждаемого ежегодно приказом МФИНП НСО в порядке, сроки и в соответствии с требованиями, установленными методическими [указаниями](#) по разработке и реализации государственных программ Новосибирской области, утвержденными приказом министерства экономического развития Новосибирской области от 29.12.2017 N 154.

## 3. Мониторинг и контроль за реализацией государственной программы.

Контроль реализации государственной программы предусматривает:

проведение ежеквартального мониторинга выполнения плана реализации мероприятий государственной программы и составление соответствующей отчетности согласно требованиям методических [указаний](#) по разработке и реализации государственных программ Новосибирской области, утвержденных приказом министерства экономического развития Новосибирской области от 29.12.2017 N 154;

формирование ежегодного отчета о ходе и результатах реализации государственной программы в сроки и согласно требованиям, установленным методическими [указаниями](#) по разработке и реализации государственных программ Новосибирской области, утвержденными приказом министерства экономического развития Новосибирской области от 29.12.2017 N 154;

проведение ежегодной оценки эффективности государственной программы в сроки и порядке, установленных [постановлением](#) Правительства Новосибирской области от 28.03.2014 N 125-п.

## 4. Совершенствование государственной программы.

В качестве органа оперативного управления по вопросам совершенствования государственной программы и принятия мер по улучшению ее результативности МФИНП НСО создает и организует деятельность рабочей группы.

В целях всесторонней проработки вопросов в состав рабочей группы в обязательном порядке включаются депутаты комитета по бюджетной, финансово-экономической политике и собственности Законодательного Собрания Новосибирской области, представители департамента по социально-экономическим вопросам Законодательного Собрания Новосибирской области, Контрольно-счетной палаты Новосибирской области и министерства экономического развития Новосибирской области.

При необходимости МФИНП НСО вправе включить в рабочую группу представителей научного и экспертного сообщества, органов местного самоуправления в Новосибирской области.

## 5. Информационное обеспечение разработки и реализации государственной программы.

Размещение информации о государственной программе и ходе ее реализации осуществляется на официальном сайте МФИНП НСО в сети Интернет (раздел "Целевые и государственные программы" рубрики "Документы") в сроки согласно методическим [указаниям](#) по разработке и реализации государственных программ Новосибирской области, утвержденным приказом министерства экономического развития Новосибирской области от 29.12.2017 N 154, по следующим адресам:

государственная программа в актуальной редакции, а также проекты изменений в государственную программу - <http://mfns0.nso.ru/page/3270>;

планы реализации мероприятий государственной программы в первоначальной и актуальной редакции, а также приказы МФиНП НСО, предусматривающие изменения в план реализации мероприятий государственной программы, - <http://mfns0.nso.ru/page/3313>;

ежеквартальные отчеты о выполнении плана реализации мероприятий государственной программы - <http://mfns0.nso.ru/page/3311>;

годовые отчеты о ходе реализации государственной программы - <http://mfns0.nso.ru/page/3310>;

результаты ежегодной оценки эффективности реализации государственной программы - <http://mfns0.nso.ru/page/3312>.

## **VI. Ресурсное обеспечение государственной программы**

Государственная программа является "обеспечивающей", ориентированной на создание общих для всех участников бюджетного процесса, в том числе областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, реализующих другие государственные программы, условий и механизмов их реализации.

Финансовые ресурсы, необходимые для реализации государственной программы, определяются и соответствуют объемам бюджетных ассигнований согласно закону Новосибирской области об областном бюджете Новосибирской области в соответствующем периоде.

В периоде, следующем за периодом закона Новосибирской области об областном бюджете Новосибирской области, объемы бюджетных ассигнований, направленные на реализацию государственной программы, определены согласно показателям финансового обеспечения государственных программ Новосибирской области из средств областного бюджета бюджетного прогноза Новосибирской области на период до 2030 года, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 15.03.2017 N 84-п.

В целом объем бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы из средств областного бюджета Новосибирской области составляет 98 250 065,8 тыс. рублей. (в ред. постановлений Правительства Новосибирской области от 01.04.2019 N 124-п, от 06.08.2019 N 297-п, от 17.09.2019 N 378-п, от 24.12.2019 N 500-п, от 01.04.2020 N 90-п, от 28.12.2020 N 550-п, от 23.03.2021 N 75-п, от 27.12.2021 N 550-п)

Ресурсное обеспечение по годам реализации государственной программы приведено в [приложении N 5](#) к настоящей государственной программе.

Кроме расходов областного бюджета, обеспечение выполнения основных мероприятий государственной программы осуществляется в иных финансовых формах:

установление единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований Новосибирской области от налогов, подлежащих зачислению в областной бюджет Новосибирской области;

установление дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в областной бюджет Новосибирской области, взамен дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности;

предоставление из областного бюджета Новосибирской области бюджетных кредитов местным бюджетам.

Осуществление налоговых расходов в рамках государственной программы не предусмотрено.  
(абзац введен [постановлением](#) Правительства Новосибирской области от 01.04.2020 N 90-п)

## **VII. Ожидаемые результаты реализации государственной программы**

### **7.1. Прогноз конечных результатов реализации государственной программы**

Реализация государственной программы позволит достичь следующих результатов:

1. Выполнение первоначального прогноза по налоговым и неналоговым доходам областного бюджета с отклонением не более чем на 9%, с улучшением точности их прогнозирования на 1 процентный пункт к концу реализации государственной программы (с 10% до 9%).

2. Утратил силу. - [Постановление](#) Правительства Новосибирской области от 28.12.2020 N 550-п.

3. Своевременное выполнение принятых обязательств в течение всего срока реализации государственной программы и отсутствие просроченной кредиторской задолженности по расходам консолидированного бюджета Новосибирской области начиная с 2020 года.  
(п. 3 в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 17.09.2019 N 378-п)

4. Обеспечение соответствия объема расходных обязательств реальным доходным источникам и источникам покрытия дефицита областного бюджета, не увеличивающим уровень государственного долга, с 2024 года.  
(в ред. постановлений Правительства Новосибирской области от 24.12.2019 N 500-п, от 23.03.2021 N 75-п)

5. Снижение долговой нагрузки областного бюджета к 1 января 2025 года с 42% до 30% (без учета суммы превышений, допустимых в соответствии с бюджетным законодательством и нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения).  
(в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 23.03.2021 N 75-п)

6. Повышение обеспеченности бюджетов муниципальных образований Новосибирской области финансовыми ресурсами к концу срока реализации государственной программы: по городским округам - с 14,0 тыс. рублей на человека до 17,7 тыс. рублей на человека, по муниципальным районам - с 18,8 тыс. рублей на человека до 23,0 тыс. рублей на человека.  
(п. 6 в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 24.12.2019 N 500-п)

7. Отсутствие просроченной кредиторской задолженности по приоритетным расходам муниципальных образований Новосибирской области в течение всего срока реализации государственной программы.

8. Поддержание высокого уровня качества управления региональными финансами в Новосибирской области по результатам мониторинга, проводимого Министерством финансов Российской Федерации, в течение всего срока реализации государственной программы.

9. Увеличение доли главных распорядителей средств областного бюджета со средними и высокими оценками финансового менеджмента с 86,1% до 90% к 1 января 2025 года.

10. Снижение доли муниципальных образований Новосибирской области, допустивших нарушения требований к основным параметрам бюджета, предусмотренных Бюджетным [кодексом](#) Российской Федерации, на 1,2 процентного пункта к 1 января 2025 года.  
(п. 10 в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 24.12.2019 N 500-п)

11. Обеспечение вхождения Новосибирской области в группу регионов Российской Федерации с очень высоким уровнем открытости бюджетных данных в рейтинге бюджетной открытости и прозрачности в течение всего срока реализации государственной программы. (п. 11 в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 27.12.2021 N 550-п)

12. Увеличение ежегодного количества посетителей портала "Открытый бюджет Новосибирской области" с 12,2 до 35 тысяч к 1 января 2025 года. (в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 28.12.2020 N 550-п)

13. Улучшение оценки уровня финансовой грамотности населения Новосибирской области на 25% к концу реализации государственной программы (по сравнению с годом начала реализации государственной программы).

14. Увеличение доли муниципальных образований Новосибирской области, представивших заявки на участие в конкурсном отборе инициативных проектов, с 25,7% в 2018 году до 40% к 1 января 2025 года. (п. 14 в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 27.12.2021 N 550-п)

## **7.2. Вклад государственной программы в экономическое и социальное развитие Новосибирской области**

1. Ожидаемый вклад государственной программы в экономическое развитие Новосибирской области состоит в следующем:

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Новосибирской области;

обеспечение единства федеральной и региональной налоговой политики;

укрепление налоговой дисциплины и повышение собираемости налогов;

создание оптимальной налоговой нагрузки по региональным налогам;

обеспечение достаточного и достоверного планирования доходов областного бюджета;

создание условий для повышения заинтересованности органов местного самоуправления в развитии собственной доходной базы муниципальных образований;

повышение финансового благосостояния населения Новосибирской области, снижение экономических и финансовых рисков в условиях колебаний рыночной экономики и формирование разумного финансового поведения при принятии обоснованных решений по отношению к личным финансам, повышение эффективности защиты прав потребителей финансовых услуг.

2. Ожидаемый вклад государственной программы в социальное развитие Новосибирской области состоит в следующем:

обеспечение стабильного выполнения социально значимых обязательств перед гражданами;

повышение эффективности предоставления социальных налоговых льгот;

повышение эффективности бюджетных расходов за счет вовлечения жителей в процессы принятия решений на местном уровне, повышение уровня доверия к власти за счет увеличения прозрачности управленческих решений и решение наиболее актуальных проблем, вызывающих социальную напряженность.

Приложение N 1  
к государственной программе  
Новосибирской области "Управление  
финансами в Новосибирской области"

**ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ  
государственной программы Новосибирской области**

Список изменяющих документов  
(в ред. постановлений Правительства Новосибирской области  
от 17.09.2019 N 378-п, от 24.12.2019 N 500-п, от 28.12.2020 N 550-п,  
от 23.03.2021 N 75-п, от 27.12.2021 N 550-п)

Цель/задачи, требующие решения для достижения цели	Наименование целевого индикатора	Единица измерения	Значение целевого индикатора по годам							Примечание
			2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	
Цель 1: обеспечение сбалансированности областного бюджета, содействие сбалансированности местных бюджетов и повышению качества управления региональными и муниципальными финансами Новосибирской области										
Задача 1.1. Формирование условий для своевременного выполнения государственных и муниципальных обязательств и проведения устойчивой государственной долговой политики в Новосибирской области	Целевой индикатор 1 "Отклонение фактического исполнения налоговых и неналоговых доходов областного бюджета от первоначальных плановых показателей, рассчитанных с учетом изменений законодательства, принятых после утверждения закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период" (не более установленного значения целевого индикатора)	%	1,9	10	9,8	9,6	9,4	9,2	9,0	Плановые значения целевого индикатора на 2019 - 2024 годы отражены как допустимые значения на основании экспертных и ведомственных данных. На 2018 год приведено фактическое значение целевого индикатора при допустимом значении не более 10%. Значение планового целевого индикатора зависит от изменений федерального законодательства и вероятности наступления рисков, предусмотренных





льгот в общем объеме всех предоставленных региональным законодательством налоговых льгот в областной бюджет по итогам оценки эффективности за год, предшествующий отчетному" (не менее установленного значения целевого индикатора)									
Целевой индикатор 4 "Доля платежных документов на осуществление перечислений, исполненных финансовым органом в установленный законодательством срок"	%	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	
Целевой индикатор 5 "Доля просроченной кредиторской задолженности в расходах консолидированного бюджета Новосибирской области" (не более установленного	%	0,03	0,03	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	

значения целевого индикатора)									
Целевой индикатор 6 "Уровень дефицита областного бюджета (без учета остатков средств на счетах по учету средств бюджетов и суммы превышений, допустимых в соответствии с бюджетным законодательством и нормативными правовыми актами, регулируемыми бюджетные правоотношения) от общего годового объема доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений" (не более установленного значения целевого индикатора)	%	0	10	10	10	10	10	0	
Целевой индикатор 7 "Доля общего объема государственного долга Новосибирской области (без учета суммы превышений,	%	42,0	40,0	37,0	35,0	33,0	31,0	30,0	





обеспечивших достижение уровня средней заработной платы по отдельным категориям работников бюджетной сферы"										
---	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

(в ред. постановлений Правительства Новосибирской области от 17.09.2019 N 378-п, от 24.12.2019 N 500-п, от 28.12.2020 N 550-п, от 23.03.2021 N 75-п, от 27.12.2021 N 550-п)

Задача 1.2. Формирование условий для качественного управления региональными и муниципальными финансами в Новосибирской области	Целевой индикатор 13 "Оценка качества управления региональными финансами Новосибирской области по результатам мониторинга, проводимого Министерством финансов Российской Федерации"	Высокое качество = 1 надлежащее качество = 2 низкое качество = 3	1	1	1	1	1	1	1	
	Целевой индикатор 14 "Доля ГРБС, получивших высокие и средние оценки рейтинга по итогам проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого ГРБС, в общем количестве ГРБС"	%	86,1	87,0	87,0	87,0	90,0	90,0	90,0	

	(не менее установленного значения целевого индикатора)									
	Целевой индикатор 15 "Доля муниципальных образований Новосибирской области, допустивших нарушения требований к основным параметрам бюджета, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации" (не более установленного значения целевого индикатора)	%	5,9	5,7	5,5	5,3	5,1	4,9	4,7	

(в ред. постановления Правительства Новосибирской области от 24.12.2019 N 500-п)

Цель 2: вовлечение граждан в бюджетный процесс и повышение финансовой грамотности населения в Новосибирской области

Задача 2.1. Повышение открытости бюджетных данных и формирование условий для роста финансовой грамотности	Целевой индикатор 16 "Позиция Новосибирской области в рейтинге по уровню открытости бюджетных данных, формируемом федеральным государственным бюджетным учреждением "Научно-	позиция в рейтинге	18	17	16					начиная с 2021 года изменены единицы измерения целевого индикатора. <*> Группа рейтинга: А - очень высокий уровень открытости бюджетных данных; В - высокий уровень открытости
		группа рейтинга <*>	-	-	-	А	А	А	А	

населения в Новосибирской области	исследовательский финансовый институт" (не ниже установленного значения целевого индикатора)									бюджетных данных; С - средний уровень открытости бюджетных данных; D - низкий уровень открытости бюджетных данных; Е - очень низкий уровень открытости бюджетных данных
	Целевой индикатор 17 "Количество посетителей портала "Открытый бюджет Новосибирской области" (не менее установленного значения целевого индикатора)	количество (тыс.)	12,2	14,0	23,0	26,0	29,0	32,0	35,0	
	Целевой индикатор 18 "Рост уровня финансовой грамотности населения Новосибирской области" (не менее установленного значения целевого индикатора)	%	-	0,0	5,0	10,0	15,0	20,0	25,0	Отсутствие фактического значения в 2018 году обусловлено отсутствием сведений об уровне финансовой грамотности населения Новосибирской области в данный период

(в ред. постановлений Правительства Новосибирской области от 28.12.2020 N 550-п,  
от 27.12.2021 N 550-п)

Задача 2.2. Содействие развитию инициативного бюджетировани я в Новосибирской области	Целевой индикатор 19 "Доля муниципальных образований Новосибирской области, представивших заявки на участие в конкурсном отборе инициативных проектов" (не менее установленного значения целевого индикатора)	%	25,7	30,0	32,0	34,0	36,0	38,0	40,0	
--	---	---	------	------	------	------	------	------	------	--

(в ред. постановления Правительства Новосибирской области от 27.12.2021 N 550-п)





государственной программы Новосибирской области "Управление финансами в Новосибирской области"	бюджет													Обеспечение профессионального кадрового состава МФИНП НСО и содействие в профессиональном развитии специалистов финансовых служб органов государственной власти и местного самоуправления. Обеспечение юридической поддержки и сопровождения деятельности. Организация и осуществление внутреннего финансового аудита. Обеспечение деятельности МФИНП НСО и УФИНП районов НСО в части ресурсного снабжения, развития автоматизации, информатизации, коммуникации. Наличие актуальной информации на информационных ресурсах
	местные бюджеты	x	x	x	x									
	внебюджетные источники	x	x	x	x									
	налоговые расходы	x	x	x	x									

(в ред. постановления Правительства Новосибирской области от 27.12.2021 N 550-п)

1. Цель "Обеспечение сбалансированности областного бюджета, содействие сбалансированности местных бюджетов и повышению качества управления региональными и муниципальными финансами Новосибирской области"

1.1. Задача "Формирование условий для своевременного выполнения государственных и муниципальных обязательств и проведения устойчивой государственной долговой политики в Новосибирской области"

(в ред. постановления Правительства Новосибирской области от 27.12.2021 N 550-п)

1.1.1. Основное мероприятие "Совершенствование налогового и бюджетного"	областной бюджет					финансовое обеспечение основного мероприятия осуществляется в пределах ассигнований общепрограммного мероприятия	МФИНП НСО	Соответствие законов, нормативных правовых актов Новосибирской области федеральному законодательству. Актуальное состояние нормативно-
	федераль							



бюджетной и государственной долговой политики Новосибирской области на среднесрочный и долгосрочный период"	ный бюджет													современным условиям и интересам Новосибирской области. Определение финансовых возможностей для реализации государственных программ Новосибирской области. Оценка бюджетных рисков и разработка мер по их минимизации. Формирование целей и задач налоговой, бюджетной и государственной долговой политики Новосибирской области, а также условий и подходов, принимаемых при составлении проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период
	местные бюджеты	x	x	x	x									
	внебюджетные источники	x	x	x	x									
	налоговые расходы	x	x	x	x									

(в ред. постановления Правительства Новосибирской области от 27.12.2021 N 550-п)

1.1.4. Основное мероприятие "Обеспечение планирования и исполнения областного бюджета Новосибирской области"	областной бюджет					финансовое обеспечение основного мероприятия осуществляется в пределах ассигнований общепрограммного мероприятия						МФИНП НСО	Поддержание сбалансированности областного бюджета Новосибирской области и выполнение принятых обязательств	
	федеральный бюджет													
	местные бюджеты	x	x	x	x									
	внебюджетные источники	x	x	x	x									
	налоговые	x	x	x	x									

	расходы																
1.1.5. Основное мероприятие "Обеспечение ликвидности единого счета областного бюджета Новосибирской области"	областной бюджет					финансовое обеспечение основного мероприятия осуществляется в пределах ассигнований общепрограммного мероприятия						МФИНП НСО	Создание условия на протяжении всего срока реализации государственной программы для своевременности осуществления перечислений бюджетополучателями и государственными учреждениями Новосибирской области для исполнения принятых ими обязательств				
	федеральный бюджет																
	местные бюджеты	x	x	x	x												
	внебюджетные источники	x	x	x	x												
	налоговые расходы	x	x	x	x												

(в ред. постановления Правительства Новосибирской области от 27.12.2021 N 550-п)

1.1.6. Основное мероприятие "Управление государственным долгом Новосибирской области"	областной бюджет	181	03	0	01	3 397 605,7	3 508 462,2	4 546 701,8	4 995 264,3	4 969 378,1	4 793 097,7	МФИНП НСО	Снижение объема долговой нагрузки на областной бюджет Новосибирской области (отношение государственного долга Новосибирской области к объему доходов областного бюджета Новосибирской области без учета объема безвозмездных поступлений) к 01.01.2025 до уровня 30%
	федеральный бюджет												
	местные бюджеты	x	x	x	x								
	внебюджетные источники	x	x	x	x								

	налоговые расходы	x	x	x	x									
1.1.7. Основное мероприятие "Обеспечение бюджетов муниципальных образований Новосибирской области финансовыми ресурсами"	областной бюджет	181	03	0	02	5 116 940,2	5 101 370,0	14 810 130,0	5 161 467,8	6 295 568,3	12 989 263,2	МФинП НСО, УФинП районов НСО, ОМСУ МР НСО	Сокращение дифференциации уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований. Отсутствие просроченной кредиторской задолженности по приоритетным расходам местных бюджетов	
	федеральный бюджет													
	местные бюджеты	x	x	x	x									
	внебюджетные источники	x	x	x	x									
	налоговые расходы	x	x	x	x									

(в ред. постановления Правительства Новосибирской области от 27.12.2021 N 550-п)

1.1.8. Основное мероприятие "Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям по обеспечению сбалансированности и местных бюджетов"	областной бюджет	181	03	0	03	7 690 159,0	9 787 180,6	0,0 <*>	0,0 <*>	0,0 <*>	0,0 <*>	МФинП НСО, УФинП районов НСО	Отсутствие просроченной кредиторской задолженности по приоритетным расходам местных бюджетов
	федеральный бюджет												
	местные бюджеты	x	x	x	x								
	внебюджетные источники	x	x	x	x								

	налоговые расходы	x	x	x	x									
1.1.9. Основное мероприятие "Предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам Новосибирской области из областного бюджета Новосибирской области"	областной бюджет					финансовое обеспечение основного мероприятия осуществляется в пределах ассигнований общепрограммного мероприятия и лимитов предоставления бюджетных кредитов из областного бюджета Новосибирской области						МФИНП НСО, УФИНП районов НСО	Финансовое обеспечение отдельных расходных обязательств муниципальных образований, не покрываемых имеющимися у них ресурсами	
	федеральный бюджет													
	местные бюджеты	x	x	x	x									
	внебюджетные источники	x	x	x	x									
	налоговые расходы	x	x	x	x									
1.2. Задача "Формирование условий для качественного управления региональными и муниципальными финансами в Новосибирской области"														
1.2.1. Основное мероприятие "Проведение мониторинга и анализа качества финансового менеджмента ГРБС и управления региональными"	областной бюджет					финансовое обеспечение основного мероприятия осуществляется в пределах ассигнований общепрограммного мероприятия						МФИНП НСО	Повышение качества финансового менеджмента, осуществляемого ГРБС, и поддержание качества управления региональными финансами на высоком уровне	
	федеральный бюджет													
	местные	x	x	x	x									









конкурсного отбора инициативных проектов"	ный бюджет												
	местные бюджеты	x	x	x	x								
	внебюджетные источники	x	x	x	x								
	налоговые расходы	x	x	x	x								

(в ред. постановления Правительства Новосибирской области от 27.12.2021 N 550-п)

Сумма затрат по государственной программе	областной бюджет	181	03	x	x	17 028 199,5	19 251 990,4	20 292 527,0	10 949 429,8	12 061 452,1	18 666 467,0		
	федеральный бюджет	x	x	x	x								
	местные бюджеты	x	x	x	x								
	внебюджетные источники	x	x	x	x								
	налоговые расходы	x	x	x	x								

(в ред. постановления Правительства Новосибирской области от 27.12.2021 N 550-п)

-----  
<\*> Реализация основного мероприятия 1.1.8 с 2021 года осуществляется в составе основного мероприятия 1.1.7.

<\*\*\*> Объемы финансовых затрат в 2022 - 2023 годах по основному мероприятию 2.2.1 соответствуют уровню 2021 года и предусмотрены в условно утвержденных расходах.

Применяемые сокращения:

АНО "Дом финансового просвещения" - автономная некоммерческая организация "Новосибирский Дом финансового просвещения";

ГКУ НСО "РИЦ" - государственное казенное учреждение Новосибирской области "Региональный информационный центр";

ГРБС - главный распорядитель средств областного бюджета Новосибирской области;

МФИНП НСО - министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;

ОМСУ МР НСО - органы местного самоуправления муниципальных районов Новосибирской области;

УФИНП районов НСО - управления финансов и налоговой политики районов Новосибирской области.

Приложение N 3  
к государственной программе  
Новосибирской области "Управление  
финансами в Новосибирской области"

**ПОРЯДОК**  
**предоставления и распределения субсидии на реализацию**  
**мероприятий по обеспечению сбалансированности местных**  
**бюджетов в рамках государственной программы Новосибирской**  
**области "Управление финансами в Новосибирской области"**

Список изменяющих документов  
(в ред. постановления Правительства Новосибирской области  
от 27.12.2021 N 550-п)

**I. Порядок предоставления субсидии на реализацию мероприятий**  
**по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в рамках**  
**государственной программы Новосибирской области**  
**"Управление финансами в Новосибирской области"**  
**(далее - Субсидия)**

1. Субсидия предоставляется муниципальным образованиям в целях обеспечения сбалансированности местных бюджетов при решении вопросов местного значения.

2. Субсидия предоставляется в соответствии с предусмотренными законом об областном бюджете Новосибирской области (далее - областной бюджет) бюджетными ассигнованиями в пределах утвержденных министерству финансов и налоговой политики Новосибирской области (далее - министерство финансов) лимитов бюджетных обязательств.

3. Субсидия предоставляется на следующих условиях:

1) заключение на срок, соответствующий сроку распределения Субсидии между местными бюджетами, соглашений о предоставлении Субсидии, предусматривающих обязательства муниципального образования по исполнению расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, и ответственность за неисполнение предусмотренных указанными соглашениями обязательств, в соответствии с типовыми формами, утверждаемыми приказом министерства финансов;

2) направление Субсидии на реализацию:

приоритетных расходов:

оплату труда, начисления на выплаты по оплате труда работников органов местного самоуправления, муниципальных учреждений;

оплату коммунальных услуг, приобретение топлива и арендную плату за пользование имуществом;

уплату налогов в бюджеты всех уровней;

закупку медикаментов, продуктов питания, горюче-смазочных материалов;

оплату услуг связи и Интернета;

оплату транспортных расходов в части подвоза учащихся;

доплаты к пенсиям муниципальных служащих;

оплату услуг вневедомственной и пожарной охраны, эксплуатацию охранной и пожарной сигнализации;

обслуживание программных продуктов;

обслуживание транспорта (ОСАГО, технический осмотр и техническое обслуживание автотранспортных средств, обслуживание ГЛОНАСС, обслуживание тахографов);

медицинские осмотры, освидетельствования;

санитарно-противоэпидемические мероприятия и мероприятия гигиены;

обучение, повышение квалификации работников муниципальных учреждений;

услуги по эксплуатации электросетевого хозяйства;

испытание электрозащитных установок, поверку теплосчетчиков, водосчетчиков, весов, конвекторов и другого оборудования;

взносы за капитальный ремонт муниципального жилищного фонда;

специальную оценку условий труда;

прочих расходов;

обеспечение функционирования и развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры муниципальных образований Новосибирской области;

обеспечение доступности услуг общественного транспорта и развитие транспортной инфраструктуры;

благоустройство территорий муниципальных образований Новосибирской области;

укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений;

приобретение, строительство, капитальный и текущий ремонт объектов социально-культурной сферы муниципальных образований;

погашение кредиторской задолженности за потребленные топливно-энергетические ресурсы;

осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах муниципальных образований Новосибирской области и обеспечение безопасности дорожного движения на них;

обеспечение деятельности муниципальных учреждений в части содержания муниципального имущества;

приобретение, установку и наладку охранной и пожарной сигнализации;

предоставление дотаций поселениям на выравнивание бюджетной обеспеченности;

3) наличие правовых актов муниципальных образований, утверждающих порядок использования средств местного бюджета, требования о принятии которых установлены бюджетным законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения (в случае если указанные расходные обязательства софинансируются за счет средств Субсидии и предусматривают предоставление из местных бюджетов межбюджетных трансфертов бюджетам городских и сельских поселений Новосибирской области (далее - поселения), субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, прочих субсидий юридическим лицам);

4) наличие в местных бюджетах бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципальных образований, в том числе на финансовое обеспечение приоритетных расходов, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, в объеме, необходимом для их исполнения, включая объем планируемой к предоставлению Субсидии;

5) соблюдение муниципальными образованиями нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления, установленных постановлением Правительства Новосибирской области;

6) централизация закупок товаров, работ, услуг, финансовое обеспечение которых частично или полностью осуществляется за счет предоставленной Субсидии, в соответствии с [пунктом 1](#) и [подпунктом 2 пункта 4](#) постановления Правительства Новосибирской области от 30.12.2013 N 597-п "О наделении полномочиями государственного казенного учреждения Новосибирской области "Управление контрактной системы";

7) включение в соглашения о предоставлении субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, прочих субсидий юридическим

лицам, предоставляемых из местного бюджета за счет Субсидии, условия об отсутствии у получателей субсидий просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед муниципальным образованием (за исключением случаев, установленных местной администрацией муниципального образования);

8) включение в соглашения о предоставлении бюджетам поселений, расположенных в границах муниципального образования, иных межбюджетных трансфертов в рамках установленных направлений расходования Субсидии условия о централизации закупок товаров, работ, услуг, финансовое обеспечение которых частично или полностью осуществляется за счет предоставленной Субсидии, в соответствии с [пунктом 1](#) и [подпунктом 2 пункта 4](#) постановления Правительства Новосибирской области от 30.12.2013 N 597-п "О наделении полномочиями государственного казенного учреждения Новосибирской области "Управление контрактной системы".

#### 4. Средства Субсидии могут быть направлены на:

исполнение судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства местного бюджета по денежным обязательствам органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений соответствующего муниципального образования, если направления расходования средств, подлежащих взысканию в соответствии с указанными судебными актами, соответствуют направлениям расходования Субсидии;

предоставление муниципальным бюджетным и автономным учреждениям соответствующего муниципального образования субсидий в рамках установленных направлений расходования Субсидии с заключением соответствующих соглашений;

предоставление бюджетам поселений, расположенных в границах муниципального образования, иных межбюджетных трансфертов в рамках установленных направлений расходования Субсидии с заключением соответствующих соглашений, за исключением направления, указанного в [последнем абзаце подпункта 2 пункта 3](#) настоящего Порядка предоставления и распределения Субсидии;

предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг по направлениям расходования Субсидии.

#### 5. Результатами использования Субсидии, учитываемыми при оценке эффективности ее использования, являются:

достижение уровня средней заработной платы педагогических работников муниципальных учреждений дополнительного образования, исходя из необходимости сохранения достигнутого в 2018 году соотношения между уровнем оплаты труда данной категории работников бюджетной сферы и среднемесячной начисленной заработной платой наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц по Новосибирской области;

достижение уровня средней заработной платы работников муниципальных учреждений культуры, исходя из необходимости сохранения достигнутого в 2018 году соотношения между уровнем оплаты труда данной категории работников бюджетной сферы и среднемесячной начисленной заработной платой наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц по Новосибирской области;

отсутствие просроченной кредиторской задолженности местного бюджета по приоритетным расходам.

#### 6. Порядок оценки эффективности использования Субсидии устанавливается в соглашении о предоставлении Субсидии.

7. В случае установления министерством финансов факта нецелевого использования Субсидии она подлежит возврату в доход областного бюджета в сумме средств, использованных не по целевому назначению, в порядке, установленном соглашением о предоставлении Субсидии.

В случае установления органом государственного финансового контроля факта нецелевого использования Субсидии к муниципальному образованию применяются бюджетные меры принуждения в порядке, предусмотренном бюджетным законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения.

8. В случае недостижения муниципальным образованием результатов использования Субсидии, а также в случае несоблюдения муниципальным образованием уровня долевого финансирования расходных обязательств, финансовое обеспечение которых может осуществляться за счет средств Субсидии, Субсидия подлежит возврату в областной бюджет в соответствии с [постановлением](#) Правительства Новосибирской области от 03.03.2020 N 40-п "О Правилах формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Новосибирской области бюджетам муниципальных образований Новосибирской области".

9. Контроль за соблюдением муниципальным образованием условий предоставления Субсидии осуществляется министерством финансов и органом государственного финансового контроля в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

## **II. Порядок распределения Субсидии**

### **1. Общие положения**

10. Настоящий раздел II определяет механизм расчета субсидии на обеспечение сбалансированности местных бюджетов при исполнении муниципальными образованиями Новосибирской области собственных расходных полномочий с учетом стимулирования муниципальных образований Новосибирской области к укреплению, развитию собственной доходной базы.

11. Критериями отбора муниципальных образований для предоставления Субсидии являются:

недостаточность в местных бюджетах доходов на финансовое обеспечение расходных обязательств по решению вопросов местного значения;

наличие отдельных поручений Законодательного Собрания Новосибирской области, Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области по решению вопросов местного значения;

сокращение в абсолютном выражении недоимки по налоговым платежам в областной бюджет за отчетный период;

обеспечение темпа роста налоговых доходов в областной бюджет на территории муниципального района выше среднего по муниципальным районам Новосибирской области.

Отбор муниципальных образований для предоставления Субсидии производится не менее чем по одному из вышеперечисленных критериев.

12. Общий объем Субсидии (Собщ) рассчитывается на каждый планируемый год и определяется как:

$$\text{Собщ} = \text{Сн} + \text{Снед} + \text{Спор} + \text{Сэкп}_{\text{опт}}^{\text{общ}}$$



или

$$C_{\text{общ}} = \sum_{i=1}^n C_i, \text{ где:}$$

$n$  - количество  $i$ -х муниципальных образований;

$i$  - городской округ, муниципальный район;

$$n \in [1; 35];$$

$C_i$  - общий объем Субсидии для  $i$ -го муниципального образования, который определяется как:

$$C_i = \sum_j \left( \text{€}_{\text{нед}_i} + \text{€}_{\text{пор}_i} + \text{€}_{\text{ЭКП}_{\text{опт}}^i} \right)$$

13. Распределение объемов Субсидии между  $i$ -ми муниципальными образованиями в части Субсидии, направляемой на покрытие недостатка доходов местных бюджетов для финансового обеспечения расходных обязательств по решению вопросов местного значения, осуществляется в соответствии с [подразделом 2](#) настоящего раздела с учетом предельных уровней софинансирования, дифференцированно рассчитываемых для каждого муниципального образования на основе соотношения доходов местного бюджета (налоговые и неналоговые доходы, дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности) и расчетного объема расходов местного бюджета.

Распределение остальных частей Субсидии ( $\text{€}_{\text{нед}}$ ,  $\text{€}_{\text{пор}}$ ,  $\text{€}_{\text{ЭКП}_{\text{опт}}^{\text{общ}}}$ ) между  $i$ -ми муниципальными образованиями осуществляется в соответствии с [подразделами 3, 4, 5](#) настоящего раздела.

## **2. Расчет части Субсидии, направляемой на покрытие недостатка доходов местных бюджетов для финансового обеспечения расходных обязательств по решению вопросов местного значения**

14.  $C_{\text{н}}$  - часть Субсидии местным бюджетам, определяемая как суммарный недостаток доходов местных бюджетов муниципальных районов, городских округов, а также суммарный недостаток доходов всех поселений, входящих в состав муниципального района, для финансового обеспечения расходных обязательств по решению вопросов местного значения, рассчитывается по следующей формуле:

$$C_{\text{н}} = \sum_{i=1}^n C_{\text{н}i}, \text{ где:}$$

$C_{\text{н}i}$  - часть Субсидии бюджету  $i$ -го городского округа (муниципального района), определяемая как недостаток (суммарный недостаток) доходов местного бюджета (местных бюджетов муниципального района и поселений) для финансового обеспечения расходных обязательств по решению вопросов местного значения:

$$C_{\text{н}i} = \sum_{j=1}^k H_{ij}(t+f), \text{ где:}$$

$t$  - текущий финансовый год;

$t+f$  - очередной финансовый год и плановый период, где  $f \in [1; 3];$

$N_{ij}(t + f)$  - недостаток доходов местного бюджета на финансовое обеспечение расходных обязательств по решению вопросов местного значения  $j$ -го муниципального образования (городского округа, муниципального района, поселения), входящего в состав  $i$ -го муниципального образования, в планируемом году ( $t + f$ );

$j$  - муниципальное образование (городской округ, муниципальный район, поселение), входящее в состав  $i$ -го муниципального образования;

$k$  - количество  $j$ -х муниципальных образований (городской округ, муниципальный район, поселение) в  $i$ -м муниципальном образовании;

$$k \in [1; 23].$$

Для городского округа  $j = i$ .

## **2.1. Определение недостатка доходов местных бюджетов для финансирования расходных обязательств**

15. Недостаток доходов бюджета  $j$ -го муниципального образования, входящего в состав  $i$ -го муниципального образования, для финансового обеспечения расходных обязательств по решению вопросов местного значения определяется по формуле:

$$N_{ij}(t + f) = P_{ij}(t + f) - НД_{ij}(t + f) - ННД_{ij}(t + f) - Д_{ij}(t + f), \text{ где:}$$

$P_{ij}(t + f)$  - расчетный объем расходов местного бюджета  $j$ -го муниципального образования, входящего в состав  $i$ -го муниципального образования, на исполнение вопросов местного значения на планируемый год;

$НД_{ij}(t + f)$  - прогноз поступлений налоговых доходов в бюджет  $j$ -го муниципального образования, входящего в состав  $i$ -го муниципального образования, на планируемый год;

$ННД_{ij}(t + f)$  - прогноз поступлений неналоговых доходов в бюджет  $j$ -го муниципального образования, входящего в состав  $i$ -го муниципального образования, на планируемый год;

$Д_{ij}(t + f)$  - расчетный объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности  $j$ -го муниципального образования, входящего в состав  $i$ -го муниципального образования, на планируемый год, рассчитанный в соответствии с [приложением 1](#) к Закону Новосибирской области от 07.11.2011 N 132-ОЗ "О единых нормативах отчислений в бюджеты муниципальных образований Новосибирской области от отдельных налогов и неналоговых доходов, передаче в бюджеты сельских поселений Новосибирской области налоговых доходов от отдельных налогов, подлежащих зачислению в бюджет муниципального района, и межбюджетных трансфертах между областным бюджетом Новосибирской области и бюджетами муниципальных образований Новосибирской области".

В прогноз поступлений доходов в бюджет  $j$ -го муниципального образования, входящего в состав  $i$ -го муниципального образования, на планируемый год не включаются поступления от акцизов на нефтепродукты, транспортного налога, денежных взысканий (штрафов), подлежащих зачислению в местные бюджеты, и платы за негативное воздействие на окружающую среду.

## **2.2. Определение расчетного объема расходов местных бюджетов для решения вопросов местного значения**

16. Расчетный объем расходов бюджета  $j$ -го муниципального образования, входящего в

состав  $i$ -го муниципального образования, на исполнение вопросов местного значения на планируемый год ( $P_{ij}(t + f)$ ) определяется по формуле:

$$P_{ij}(t + f) = PO_{ij}(t + f) + (DP_{ij}(t + f) \times K_{опт}(t + f)), \text{ где:}$$

$PO_{ij}(t + f)$  - расчетный объем приоритетных расходов  $j$ -го муниципального образования, входящего в состав  $i$ -го муниципального образования, на планируемый год исходя из нормативных значений приоритетных расходов по  $j$ -й группе муниципальных образований (муниципальные районы, городские поселения, сельские поселения, городские округа), численности жителей  $j$ -го муниципального образования и коэффициента соотносимости территорий  $j$ -го муниципального образования;

$DP_{ij}(t + f)$  - объем других расходов  $j$ -го муниципального образования, входящего в состав  $i$ -го муниципального образования, не относящихся к приоритетным расходам, на планируемый год;

$K_{опт}(t + f)$  - коэффициент оптимизации других расходов, не относящихся к обязательным расходам, на планируемый год.

Расчетный объем приоритетных расходов  $j$ -го муниципального образования, входящего в состав  $i$ -го муниципального образования, на планируемый год исходя из нормативных значений приоритетных расходов по  $j$ -й группе муниципальных образований (муниципальные районы, городские поселения, сельские поселения, городские округа), численности жителей  $j$ -го муниципального образования и коэффициента соотносимости территорий  $j$ -го муниципального образования ( $PO_{ij}(t + f)$ ) не включает расходы, осуществляемые бюджетными и автономными учреждениями за счет предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, и определяется по формуле:

$$PO_{ij}(t + f) = \text{Норм}_j \times \text{ЧЖ}_{ij} \times K_{терij}, \text{ где:}$$

$\text{Норм}_j$  - нормативные значения приоритетных расходов в расчете на 1 жителя по  $j$ -й группе муниципальных образований (муниципальные районы, городские поселения, сельские поселения, городские округа);

$\text{ЧЖ}_{ij}$  - численность жителей  $j$ -го муниципального образования, входящего в состав  $i$ -го муниципального образования;

$K_{терij}$  - коэффициент соотносимости территорий для  $j$ -го муниципального образования, входящего в состав  $i$ -го муниципального образования.

17. Нормативные значения приоритетных расходов в расчете на 1 жителя по  $j$ -й группе муниципальных образований ( $\text{Норм}_j$ ):

1 группа - городские округа - 12,048 тыс. рублей на 1 жителя;

2 группа - муниципальные районы - 15,468 тыс. рублей на 1 жителя;

3 группа - городские поселения - 2,916 тыс. рублей на 1 жителя;

4 группа - сельские поселения - 6,479 тыс. рублей на 1 жителя.

Нормативные значения приоритетных расходов в расчете на 1 жителя по  $j$ -й группе муниципальных образований ( $\text{Норм}_j$ ) определены по формуле:

$$\text{Норм}_j = \frac{PO_{j2020} + PO_{jcp}}{\text{ЧЖ}_{j2020}}, \text{ где:}$$

$PO_{j2020}$  - объем приоритетных расходов по состоянию на 01.06.2020 по j-й группе муниципальных образований (муниципальные районы, городские поселения, сельские поселения, городские округа):

$$PO_{j2020} = ЗП_{j2020} + КУ_{j2020} + УН_{j2020} + МЗ_{j2020} + УС_{j2020} + \\ + ПУ_{j2020} + ДП_{j2020} + УО_{j2020} + ПП_{j2020}, \text{ где:}$$

$ЗП_{j2020}$  - расходы j-го муниципального образования на оплату труда, начисления на выплаты по оплате труда работников органов местного самоуправления, муниципальных учреждений в 2020 году исходя из заявленной главами муниципальных районов и городских округов потребности;

$КУ_{j2020}$  - расходы j-го муниципального образования на оплату коммунальных услуг, приобретение топлива и арендную плату за пользование имуществом в 2020 году исходя из заявленной главами муниципальных районов и городских округов потребности;

$УН_{j2020}$  - расходы j-го муниципального образования на уплату налогов в бюджеты всех уровней в 2020 году исходя из заявленной главами муниципальных районов и городских округов потребности;

$МЗ_{j2020}$  - расходы j-го муниципального образования на увеличение стоимости материальных запасов в части закупки медикаментов, продуктов питания, горюче-смазочных материалов в 2020 году исходя из заявленной главами муниципальных районов и городских округов потребности;

$УС_{j2020}$  - расходы j-го муниципального образования на оплату услуг связи и Интернета в 2020 году исходя из заявленной главами муниципальных районов и городских округов потребности;

$ПУ_{j2020}$  - расходы j-го муниципального образования на оплату транспортных расходов в части подвоза учащихся в 2020 году исходя из заявленной главами муниципальных районов и городских округов потребности;

$ДП_{j2020}$  - расходы j-го муниципального образования на доплаты к пенсиям муниципальных служащих в 2020 году исходя из заявленной главами муниципальных районов и городских округов потребности;

$УО_{j2020}$  - расходы j-го муниципального образования на оплату услуг вневедомственной и пожарной охраны, эксплуатацию охранной и пожарной сигнализации в 2020 году исходя из заявленной главами муниципальных районов и городских округов потребности;

$ПП_{j2020}$  - расходы j-го муниципального образования на обслуживание программных продуктов в 2020 году исходя из заявленной главами муниципальных районов и городских округов потребности;

$PO_{jcp}$  - средний объем приоритетных расходов по фактическому исполнению бюджетов за ряд лет:

$$PO_{jcp} = OT_{jcp} + MO_{jcp} + СПМ_{jcp} + Обуч_{jcp} + \\ + АРМ_{jcp} + Исп_{jcp} + КР_{jcp}, \text{ где:}$$

$OT_{jcp}$  - средний объем расходов j-го муниципального образования на обслуживание транспорта (ОСАГО, технический осмотр и техническое обслуживание автотранспортных средств, обслуживание ГЛОНАСС, обслуживание тахографов) исходя из фактического объема расходов j-го

муниципального образования за 2018 - 2020 годы;

$MO_{jcp}$  - средний объем расходов  $j$ -го муниципального образования на медицинские осмотры, освидетельствования исходя из фактического объема расходов  $j$ -го муниципального образования за 2018 - 2020 годы;

$СПМ_{jcp}$  - средний объем расходов  $j$ -го муниципального образования на санитарно-противоэпидемические мероприятия и мероприятия гигиены исходя из фактического объема расходов  $j$ -го муниципального образования за 2018 - 2020 годы;

$Обуч_{jcp}$  - средний объем расходов  $j$ -го муниципального образования на обучение, повышение квалификации работников муниципальных учреждений исходя из фактического объема расходов  $j$ -го муниципального образования за 2018 - 2020 годы;

$АРМ_{jcp}$  - средний объем расходов  $j$ -го муниципального образования на специальную оценку условий труда исходя из фактического объема расходов  $j$ -го муниципального образования за 2016 - 2020 годы;

$Исп_{jcp}$  - средний объем расходов  $j$ -го муниципального образования на услуги по эксплуатации электросетевого хозяйства, испытание электрозащитных установок, поверку теплосчетчиков, водосчетчиков, весов, конвекторов и другого оборудования исходя из фактического объема расходов  $j$ -го муниципального образования за 2018 - 2020 годы;

$KP_{jcp}$  - средний объем расходов  $j$ -го муниципального образования на взносы за капитальный ремонт муниципального жилищного фонда исходя из фактического объема расходов  $j$ -го муниципального образования за 2018 - 2020 годы;

$ЧЖ_{j2020}$  - численность жителей  $j$ -го муниципального образования на 01.01.2020.

18. Коэффициент соотносимости территорий для  $j$ -го муниципального образования, входящего в состав  $i$ -го муниципального образования, определяется по формуле ( $K_{терij}$ ):

$$K_{терij} = \frac{(PO_{ij}(t) + PO_{ij}(t + f)_{HC} + Ind)}{Норм_j}, \text{ где:}$$

$PO_{ij}(t)$  - расчетный объем приоритетных расходов  $j$ -го муниципального образования, входящего в состав  $i$ -го муниципального образования, на текущий год исходя из нормативных значений приоритетных расходов по  $j$ -й группе муниципальных образований (муниципальные районы, городские поселения, сельские поселения, городские округа), численности жителей  $j$ -го муниципального образования и коэффициента соотносимости территорий  $j$ -го муниципального образования;

$PO_{ij}(t + f)_{HC}$  - дополнительная потребность в расходах  $j$ -го муниципального образования, входящего в состав  $i$ -го муниципального образования, в связи с индексацией расходов и/или вводом новой сети муниципальных учреждений, увеличением штатной численности действующих учреждений на планируемый год исходя из заявленной главами муниципальных районов и городских округов потребности:

$$\begin{aligned} PO_{ij}(t + f)_{HC} = & ЗП_{ijдоп}(t + f) + КУ_{ijдоп}(t + f) + \\ & + УН_{ijдоп}(t + f) + МЗ_{ijдоп}(t + f) + УС_{ijдоп}(t + f) + \\ & + ПУ_{ijдоп}(t + f) + ДП_{ijдоп}(t + f) + УО_{ijдоп}(t + f) + \end{aligned}$$

$$\begin{aligned} &+ \text{ППіјдоп}(t + f) + \text{ОТіјдоп}(t + f) + \text{МОіјдоп}(t + f) + \\ &+ \text{СПМіјдоп}(t + f) + \text{Обучіјдоп}(t + f) + \text{АРМіјдоп}(t + f) + \\ &+ \text{Испіјдоп}(t + f) + \text{КРіјдоп}(t + f), \text{ где:} \end{aligned}$$

$\text{ЗПіјдоп}(t + f)$  - дополнительная потребность в расходах  $j$ -го муниципального образования, входящего в состав  $i$ -го муниципального образования, на оплату труда, начисления на выплаты по оплате труда работников органов местного самоуправления, муниципальных учреждений в связи с индексацией заработной платы работникам бюджетной сферы и органов местного самоуправления и/или вводом новой сети муниципальных учреждений, увеличением штатной численности действующих учреждений на планируемый год исходя из заявленной главами муниципальных районов и городских округов потребности;

$\text{КУіјдоп}(t + f)$  - дополнительная потребность в расходах  $j$ -го муниципального образования, входящего в состав  $i$ -го муниципального образования, на оплату коммунальных услуг, приобретение топлива и арендную плату за пользование имуществом в связи с индексацией расходов и/или вводом новой сети муниципальных учреждений на планируемый год исходя из заявленной главами муниципальных районов и городских округов потребности;

$\text{УНіјдоп}(t + f)$  - дополнительная потребность в расходах  $j$ -го муниципального образования, входящего в состав  $i$ -го муниципального образования, на уплату налогов в бюджеты всех уровней в связи с вводом новой сети муниципальных учреждений и/или пересмотром налоговых ставок на планируемый год исходя из заявленной главами муниципальных районов и городских округов потребности;

$\text{МЗіјдоп}(t + f)$  - дополнительная потребность в расходах  $j$ -го муниципального образования, входящего в состав  $i$ -го муниципального образования, на увеличение стоимости материальных запасов в части закупки медикаментов, продуктов питания, горюче-смазочных материалов в связи с индексацией расходов и/или вводом новой сети муниципальных учреждений на планируемый год исходя из заявленной главами муниципальных районов и городских округов потребности;

$\text{УСіјдоп}(t + f)$  - дополнительная потребность в расходах  $j$ -го муниципального образования, входящего в состав  $i$ -го муниципального образования, на оплату услуг связи и Интернета в связи с индексацией расходов и/или вводом новой сети муниципальных учреждений на планируемый год исходя из заявленной главами муниципальных районов и городских округов потребности;

$\text{ПУіјдоп}(t + f)$  - дополнительная потребность в расходах  $j$ -го муниципального образования, входящего в состав  $i$ -го муниципального образования, на оплату транспортных расходов в части подвоза учащихся в связи с индексацией расходов и/или вводом новой сети муниципальных учреждений на планируемый год исходя из заявленной главами муниципальных районов и городских округов потребности;

$\text{ДПіјдоп}(t + f)$  - дополнительная потребность в расходах  $j$ -го муниципального образования, входящего в состав  $i$ -го муниципального образования, на доплаты к пенсиям муниципальных служащих в связи с индексацией заработной платы органам местного самоуправления и/или увеличением количества человек, получающих доплату к пенсии, на планируемый год исходя из заявленной главами муниципальных районов и городских округов потребности;

$\text{УОіјдоп}(t + f)$  - дополнительная потребность в расходах  $j$ -го муниципального образования, входящего в состав  $i$ -го муниципального образования, на оплату услуг вневедомственной и пожарной охраны, эксплуатацию охранной и пожарной сигнализации в связи с индексацией расходов и/или вводом новой сети муниципальных учреждений на планируемый год исходя из заявленной главами муниципальных районов и городских округов потребности;

$П_{ijдоп}(t + f)$  - дополнительная потребность в расходах  $j$ -го муниципального образования, входящего в состав  $i$ -го муниципального образования, на обслуживание программных продуктов в связи с индексацией расходов и/или вводом новой сети муниципальных учреждений на планируемый год исходя из заявленной главами муниципальных районов и городских округов потребности;

$О_{ijдоп}(t + f)$  - дополнительная потребность в расходах  $j$ -го муниципального образования, входящего в состав  $i$ -го муниципального образования, на обслуживание транспорта (ОСАГО, технический осмотр и техническое обслуживание автотранспортных средств, обслуживание ГЛОНАСС, обслуживание тахографов) в связи с индексацией расходов и/или вводом новой сети муниципальных учреждений на планируемый год исходя из заявленной главами муниципальных районов и городских округов потребности;

$М_{Oijдоп}(t + f)$  - дополнительная потребность в расходах  $j$ -го муниципального образования, входящего в состав  $i$ -го муниципального образования, на медицинские осмотры, освидетельствования в связи с индексацией расходов и/или вводом новой сети муниципальных учреждений на планируемый год исходя из заявленной главами муниципальных районов и городских округов потребности;

$СП_{Mijдоп}(t + f)$  - дополнительная потребность в расходах  $j$ -го муниципального образования, входящего в состав  $i$ -го муниципального образования, на санитарно-противоэпидемические мероприятия и мероприятия гигиены в связи с индексацией расходов и/или вводом новой сети муниципальных учреждений на планируемый год исходя из заявленной главами муниципальных районов и городских округов потребности;

$Обуч_{ijдоп}(t + f)$  - дополнительная потребность в расходах  $j$ -го муниципального образования, входящего в состав  $i$ -го муниципального образования, на обучение, повышение квалификации работников муниципальных учреждений в связи с индексацией расходов и/или вводом новой сети муниципальных учреждений на планируемый год исходя из заявленной главами муниципальных районов и городских округов потребности;

$АР_{Mijдоп}(t + f)$  - дополнительная потребность в расходах  $j$ -го муниципального образования, входящего в состав  $i$ -го муниципального образования, на специальную оценку условий труда в связи с индексацией расходов и/или вводом новой сети муниципальных учреждений на планируемый год исходя из заявленной главами муниципальных районов и городских округов потребности;

$Исп_{ijдоп}(t + f)$  - дополнительная потребность в расходах  $j$ -го муниципального образования, входящего в состав  $i$ -го муниципального образования, на услуги по эксплуатации электросетевого хозяйства, испытание электрозащитных установок, поверка теплосчетчиков, водосчетчиков, весов, конвекторов и другого оборудования в связи с индексацией расходов и/или вводом новой сети муниципальных учреждений на планируемый год исходя из заявленной главами муниципальных районов и городских округов потребности;

$КР_{ijдоп}(t + f)$  - дополнительная потребность в расходах  $j$ -го муниципального образования, входящего в состав  $i$ -го муниципального образования, на взносы за капитальный ремонт муниципального жилищного фонда в связи с индексацией расходов и/или вводом новой сети муниципальных учреждений на планируемый год исходя из заявленной главами муниципальных районов и городских округов потребности;

$Ind$  - изменение показателя в очередном финансовом году по отношению к текущему финансовому году за счет прироста фондов оплаты труда работников бюджетной сферы и работников органов местного самоуправления, индексации приоритетных расходов в случае принятия соответствующих решений, прироста дополнительных расходов местных бюджетов, связанных с увеличением "физических" показателей, влияющих на приоритетные расходы, и не

связанных с индексацией расходов и ростом стоимостных затрат.

В случае преобразования территорий путем объединения муниципальных образований коэффициент соотносимости территорий будет рассчитываться исходя из суммарных приоритетных расходов данных муниципальных образований.

19. При возникновении дополнительной потребности в расходах муниципальных образований, связанных с созданием новой и/или изменением действующей сети муниципальных учреждений, а также увеличением штатной численности муниципальных учреждений (далее - потребность), дополнительная потребность учитывается в исходных данных при расчете Субсидии при условии согласования потребности органами местного самоуправления с министерством труда и социального развития Новосибирской области, министерством образования Новосибирской области, министерством культуры Новосибирской области, министерством физической культуры и спорта Новосибирской области (в зависимости от сферы деятельности муниципального учреждения).

20. Объем других расходов  $j$ -го муниципального образования, входящего в состав  $i$ -го муниципального образования, определяется как произведение нормативного значения расходов в расчете на 1 жителя исходя из принадлежности к четырем нижеприведенным группам муниципальных образований на число жителей  $j$ -го муниципального образования, входящего в состав  $i$ -го муниципального образования, по следующей формуле:

$$ДР_{ij}(t + f) = ДР_{срj} \times ЧЖ_{ij}, \text{ где:}$$

$ДР_{срj}$  - нормативное значение других расходов на 1 жителя исходя из принадлежности к  $j$ -й группе муниципальных образований;

$ЧЖ_{ij}$  - численность жителей  $j$ -го муниципального образования, входящего в состав  $i$ -го муниципального образования.

Нормативные значения других расходов в расчете на 1 жителя по четырем группам муниципальных образований ( $j$ ):

1 группа - городские округа - 6,640 тыс. рублей;

2 группа - муниципальные районы - 3,548 тыс. рублей;

3 группа - городские поселения и районные центры - 3,092 тыс. рублей;

4 группа - сельские поселения - 2,212 тыс. рублей на 1 жителя.

Коэффициент оптимизации других расходов определяется исходя из финансовых возможностей областного бюджета Новосибирской области на планируемый год.

### **3. Расчет части Субсидии муниципальным районам и городским округам, обеспечившим сокращение в абсолютном выражении недоимки по налоговым платежам в областной бюджет за отчетный год**

21. Снед - часть Субсидии местным бюджетам муниципальных районов, городских округов, обеспечивших сокращение в абсолютном выражении недоимки по налоговым платежам в областной бюджет за отчетный год, предоставляемая в  $(t + 1)$  году, определяется по следующей формуле:

$$Снед = \overset{\circ}{a}_{i=1}^n Снед_i^{ГО} + \overset{\circ}{a}_{i=1}^n Снед_i^{MP}, \text{ где:}$$



$C_{нед_i}^{ГО} (C_{нед_i}^{MP})$  - часть Субсидии бюджету i-го городского округа (муниципального района), обеспечившего сокращение в абсолютном выражении недоимки по налоговым платежам в областной бюджет за отчетный год (t - 1):

$$C_{нед_i}^{ГО} = 0,2 * V_{нед_i}^{ГО} (t - 1);$$

$$C_{нед_i}^{MP} = 0,3 * V_{нед_i}^{MP} (t - 1), \text{ где:}$$

$V_{нед_i}^{ГО}(t - 1)$  - объем погашенной недоимки по налоговым платежам в областной бюджет i-го городского округа за отчетный финансовый год (t - 1);

$V_{нед_i}^{MP}(t - 1)$  - объем погашенной недоимки по налоговым платежам в областной бюджет i-го муниципального района за отчетный финансовый год (t - 1).

Часть Субсидии местным бюджетам, обеспечившим сокращение в абсолютном выражении недоимки по налоговым платежам в областной бюджет за отчетный год (Снед), предоставляется при соблюдении следующего условия:

$$\frac{V_{нед}(t_0)}{V_{нед}(t_0 - 1)} < 1, \text{ где:}$$

$V_{нед}(t_0)$  - объем недоимки на начало текущего года;

$V_{нед}(t_0 - 1)$  - объем недоимки на начало отчетного года.

#### **4. Расчет части Субсидии муниципальным районам, реализующим имеющийся потенциал по обеспечению высоких темпов роста экономики**

22.  $C_{ЭКП_{опт}}^{общ}$  - часть Субсидии местным бюджетам муниципальных районов, реализующих имеющийся потенциал по обеспечению высоких темпов роста экономики, подлежащая распределению исходя из финансовых возможностей областного бюджета, определяемая в абсолютном размере, предоставляемая в (t + 1) году.

Право на получение  $C_{ЭКП_{опт}}^{общ}$  предоставляется всем муниципальным районам, на территории которых темп роста налоговых доходов в областной бюджет выше среднего по муниципальным районам Новосибирской области. Из общего объема поступлений налогов и сборов исключаются налоговые поступления по ОКВЭД "Добыча полезных ископаемых".

23. Часть Субсидии местным бюджетам муниципальных районов, реализующих имеющийся потенциал по обеспечению высоких темпов роста ( $C_{ЭКП}^{общ}$ ), рассчитывается на основе отчислений от абсолютного налогового прироста за три года по ОКВЭД "Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство", по ОКВЭД "Обрабатывающие производства" и по иным видам экономической деятельности (без учета налоговых поступлений по ОКВЭД "Добыча полезных ископаемых") в следующих долях:

$$C_{ЭКП}^{общ} = ДНД_{СХ}^{общ} + 0,5ДНД_{ОП}^{общ} + 0,1ДНД_{иные}^{общ}, \text{ где:}$$

$\text{ДНД}_{\text{СХ}}^{\text{общ}}$  - общий абсолютный налоговый прирост за три года по ОКВЭД "Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство" муниципальных районов, имеющих темп роста налоговых доходов по данному ОКВЭД в областной бюджет выше среднего по муниципальным районам Новосибирской области:

$$\text{ДНД}_{\text{СХ}}^{\text{общ}} = \mathring{a}_{i=1}^n \text{ДНД}_{\text{СХ}}^i, \text{ где:}$$

$\text{ДНД}_{\text{СХ}}^i$  - абсолютный налоговый прирост за три года по ОКВЭД "Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство" i-го муниципального района, у которого  $\text{ТРнД}_{\text{ср.геом}}^{\text{общ}} > \text{ТРнД}_{\text{ср.геом}}$  и  $\text{ДНД}_{\text{СХ}}^i > 0$ :

$$\text{ДНД}_{\text{СХ}}^i = \text{НД}_{\text{СХ}}^i(t-1) - \text{НД}_{\text{СХ}}^i(t-4), \text{ где:}$$

$\text{НД}_{\text{СХ}}^i(t-1)$ ,  $\text{НД}_{\text{СХ}}^i(t-4)$  - налоговые поступления по ОКВЭД "Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство" i-го муниципального района за период t-4, t-1.

Абсолютные налоговые приросты за три года по ОКВЭД "Обрабатывающие производства" ( $\text{ДНД}_{\text{ОП}}^{\text{общ}}$ ) и по иным видам экономической деятельности ( $\text{ДНД}_{\text{иные}}^{\text{общ}}$ ) рассчитываются аналогично.

Также  $\text{Сэкп}^{\text{общ}}$  определяется по формуле:

$$\text{Сэкп}^{\text{общ}} = \mathring{a}_{i=1}^n \text{Сэкп}^i, \text{ где:}$$

$\text{Сэкп}^i$  - часть Субсидии бюджету i-го муниципального района, реализующего имеющийся потенциал по обеспечению высоких темпов роста экономики, при соблюдении условия:  $\text{ТРнД}_{\text{ср.геом}}^{\text{общ}} > \text{ТРнД}_{\text{ср.геом}}$ .

Средний темп роста налоговых доходов в областной бюджет ( $\text{ТРнД}_{\text{ср.геом}}^{\text{общ}}$ ) рассчитывается как среднее геометрическое темпов роста за три отчетных года, без учета районов, имеющих средний темп роста налоговых доходов менее 100%, и районов, имеющих средний темп роста, значительно превышающий средний темп роста по всем районам (выше 130%):

$$\text{ТРнД}_{\text{ср.геом}}^{\text{общ}} = \sqrt[3]{\text{ТРнД}^{\text{общ}}(t-3) * \text{ТРнД}^{\text{общ}}(t-2) * \text{ТРнД}^{\text{общ}}(t-1)}, \text{ где:}$$

$\text{ТРнД}^{\text{общ}}(t-3)$ ,  $\text{ТРнД}^{\text{общ}}(t-2)$ ,  $\text{ТРнД}^{\text{общ}}(t-1)$  - общие темпы роста поступлений налогов и сборов в областной бюджет за периоды t-3, t-2, t-1 соответственно:

$$\text{ТРнД}^{\text{общ}}(t-3) = \frac{\mathring{a}_{i=1}^n \text{НД}^i(t-3)}{\mathring{a}_{i=1}^n \text{НД}^i(t-4)} * 100\%,$$

$$\text{ТРнД}^{\text{общ}}(t-2) = \frac{\mathring{a}_{i=1}^n \text{НД}^i(t-2)}{\mathring{a}_{i=1}^n \text{НД}^i(t-3)} * 100\%,$$

$$\text{ТР}_{\text{НД}}^{\text{общ}}(t-1) = \frac{\overset{\circ}{a}_{i=1}^n \text{НД}^i(t-1)}{\overset{\circ}{a}_{i=1}^n \text{НД}^i(t-2)} * 100\%,$$

$\text{НД}^i(t-4), \dots, \text{НД}^i(t-1)$  - поступление налогов и сборов в областной бюджет на территории  $i$ -го муниципального района за период  $t-4, \dots, t-1$  (без учета налоговых поступлений по ОКВЭД "Добыча полезных ископаемых");

$t-4, \dots, t-1$  - соответствующие годы, предшествующие текущему финансовому году.

При расчете  $\text{ТР}_{\text{НД}}^{\text{общ}}$  учитываются  $\text{НД}^i$  тех районов, у которых  $\text{ТР}_{\text{НД}}^i_{\text{ср.геом}} \hat{=} [100\%; 130\%]$ .

$$\text{ТР}_{\text{НД}}^i_{\text{ср.геом}} = \sqrt[3]{\text{ТР}_{\text{НД}}^i(t-3)\text{ТР}_{\text{НД}}^i(t-2)\text{ТР}_{\text{НД}}^i(t-1)}, \text{ где:}$$

$\text{ТР}_{\text{НД}}^i_{\text{ср.геом}}$  - средний темп роста налоговых доходов в областной бюджет  $i$ -го муниципального района за три года;

$\text{ТР}_{\text{НД}}^i(t-3), \dots, \text{ТР}_{\text{НД}}^i(t-1)$  - темп роста поступлений налогов и сборов в областной бюджет  $i$ -го муниципального района за период  $t-3, \dots, t-1$ :

$$\text{ТР}_{\text{НД}}^i(t-3) = \frac{\text{НД}^i(t-3)}{\text{НД}^i(t-4)} * 100\%,$$

$$\text{ТР}_{\text{НД}}^i(t-2) = \frac{\text{НД}^i(t-2)}{\text{НД}^i(t-3)} * 100\%,$$

$$\text{ТР}_{\text{НД}}^i(t-1) = \frac{\text{НД}^i(t-1)}{\text{НД}^i(t-2)} * 100\%.$$

$\text{СЭКП}^i$  определяется по следующей формуле:

$$\text{СЭКП}^i = \text{ДНД}_{\text{СХ}}^i + 0,5\text{ДНД}_{\text{ОП}}^i + 0,1\text{ДНД}_{\text{иные}}^i.$$

24. Часть Субсидии бюджету  $i$ -го муниципального района, реализующего имеющийся потенциал по обеспечению высоких темпов роста экономики, подлежащая распределению исходя из финансовых возможностей областного бюджета ( $\text{СЭКП}_{\text{ОП}}^i$ ), определяется по следующей формуле:

$$\text{СЭКП}_{\text{ОП}}^i = r_{\text{ОП}} \text{СЭКП}^i, \text{ где:}$$

$r_{\text{ОП}}$  - коэффициент оптимизации, с помощью которого корректируется расчетный объем Субсидии бюджету  $i$ -го муниципального района, реализующего имеющийся потенциал по обеспечению высоких темпов роста экономики, до суммы, подлежащей распределению:

$$\Gamma_{\text{опт}} = \frac{СЭЖП_{\text{опт}}^{\text{общ}}}{СЭЖП^{\text{общ}}}.$$

## 5. Определение части Субсидии, предоставляемой на реализацию отдельных поручений

25. Спор (Спор<sub>i</sub>) - часть Субсидии, предоставляемая местным бюджетам муниципальных районов, городских округов (i-му муниципальному образованию) на основании отдельных поручений Законодательного Собрания Новосибирской области, Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области по решению вопросов местного значения в планируемом году:

$$\text{Спор} = \sum_{i=1}^n \text{Спор}_i.$$

Приложение N 4  
к государственной программе  
Новосибирской области "Управление  
финансами в Новосибирской области"

### ПОРЯДОК предоставления и распределения субсидии на реализацию инициативных проектов в рамках государственной программы Новосибирской области "Управление финансами в Новосибирской области"

Список изменяющих документов  
(в ред. постановлений Правительства Новосибирской области  
от 26.05.2020 N 190-п, от 23.03.2021 N 75-п, от 27.12.2021 N 550-п)

#### I. Порядок предоставления субсидии на реализацию инициативных проектов в рамках государственной программы Новосибирской области "Управление финансами в Новосибирской области" (далее - Субсидия) (в ред. постановления Правительства Новосибирской области от 27.12.2021 N 550-п)

1. Субсидия предоставляется в целях софинансирования инициативных проектов, прошедших конкурсный отбор в соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 06.06.2017 N 201-п "О реализации на территории Новосибирской области инициативных проектов" (далее - постановление N 201-п).  
(в ред. постановления Правительства Новосибирской области от 27.12.2021 N 550-п)

2. Субсидия предоставляется в соответствии с предусмотренными законом об областном бюджете Новосибирской области бюджетными ассигнованиями в пределах утвержденных министерству финансов и налоговой политики Новосибирской области (далее - министерство финансов) лимитов бюджетных обязательств.  
(в ред. постановления Правительства Новосибирской области от 27.12.2021 N 550-п)

3. Субсидия предоставляется на следующих условиях:

(в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 23.03.2021 N 75-п)

1) заключение на срок, соответствующий сроку распределения Субсидии между местными бюджетами, соглашений о предоставлении Субсидии, предусматривающих обязательства муниципального образования по исполнению расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, и ответственность за неисполнение предусмотренных указанными соглашениями обязательств, в соответствии с типовой формой, утверждаемой приказом министерства финансов;

(в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 27.12.2021 N 550-п)

2) соблюдение уровня долевого софинансирования средствами бюджета поселения и уровня долевого софинансирования инициативными платежами, направляемыми на финансовое обеспечение инициативных проектов, установленных [постановлением](#) N 201-п;

(пп. 2 в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 27.12.2021 N 550-п)

3) наличие правовых актов муниципальных образований, утверждающих порядок использования средств местного бюджета, требования о принятии которых установлены бюджетным законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения (в случае если указанные расходные обязательства софинансируются за счет средств Субсидии и предусматривают предоставление из местных бюджетов межбюджетных трансфертов, субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, прочих субсидий юридическим лицам);

4) наличие в местных бюджетах бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципальных образований, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, в объеме, необходимом для реализации инициативных проектов, включая объем планируемой к предоставлению Субсидии;

(в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 27.12.2021 N 550-п)

5) централизация закупок товаров, работ, услуг, финансовое обеспечение которых частично или полностью осуществляется за счет предоставленной Субсидии, в соответствии с [пунктом 1 и подпунктом 2 пункта 4](#) постановления Правительства Новосибирской области от 30.12.2013 N 597-п "О наделении полномочиями государственного казенного учреждения Новосибирской области "Управление контрактной системы";

6) включение в соглашения о предоставлении субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, прочих субсидий юридическим лицам, предоставляемых из местного бюджета за счет Субсидии, условия об отсутствии у получателей субсидий просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед муниципальным образованием (за исключением случаев, установленных местной администрацией муниципального образования).

4. Результатом использования Субсидии, учитываемым при оценке эффективности ее использования, является реализация инициативного проекта в сроки, установленные [Порядком](#) проведения конкурсного отбора инициативных проектов, утвержденным постановлением N 201-п.

(в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 27.12.2021 N 550-п)

5. Порядок оценки эффективности использования Субсидии устанавливается в соглашении о предоставлении Субсидии.

6. В случае установления министерством финансов факта нецелевого использования Субсидии она подлежит возврату в доход областного бюджета в сумме средств, использованных

не по целевому назначению, в порядке, установленном соглашением о предоставлении Субсидии.

В случае установления органом государственного финансового контроля факта нецелевого использования Субсидии к муниципальному образованию применяются бюджетные меры принуждения в порядке, предусмотренном бюджетным законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения.

7. В случае недостижения муниципальным образованием результатов использования Субсидии, а также в случае несоблюдения муниципальным образованием уровня долевого финансирования расходных обязательств, финансовое обеспечение которых может осуществляться за счет средств Субсидии, Субсидия подлежит возврату в областной бюджет в соответствии с [постановлением](#) Правительства Новосибирской области от 03.03.2020 N 40-п "О Правилах формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Новосибирской области бюджетам муниципальных образований Новосибирской области".

7.1. Контроль за соблюдением муниципальными образованиями условий предоставления субсидии осуществляется министерством финансов и органом государственного финансового контроля в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

(п. 7.1 введен [постановлением](#) Правительства Новосибирской области от 27.12.2021 N 550-п)

## II. Порядок распределения Субсидии

8. Настоящий раздел II определяет механизм расчета общего объема Субсидии:

$$\text{Сиб} = \text{Сиб}_{\text{тек}} + \text{Сиб}_{\text{доп}},$$

где:

Сиб - объем Субсидии на очередной финансовый год;

Сиб<sub>тек</sub> - объем Субсидии в текущем финансовом году;

Сиб<sub>доп</sub> - дополнительный объем Субсидии, определяемый исходя из финансовых возможностей областного бюджета на очередной финансовый год.

9. Критерием отбора муниципальных образований для предоставления Субсидии является включение муниципального образования в число победителей конкурсного отбора инициативных проектов на основании результатов конкурсного отбора, проведенного в соответствии с [постановлением](#) N 201-п.

(в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 27.12.2021 N 550-п)

10. Распределение общего объема Субсидии между муниципальными образованиями, включенными в число победителей конкурсного отбора инициативных проектов, осуществляется на основании стоимости реализации инициативного проекта и уровня софинансирования средствами областного бюджета, указанных в заявке на участие в конкурсном отборе инициативных проектов, с учетом требований по предельному объему Субсидии, а также к финансовому обеспечению инициативных проектов средствами Субсидии, бюджета поселения и инициативными платежами.

(п. 10 в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 27.12.2021 N 550-п)

к государственной программе  
Новосибирской области "Управление  
финансами в Новосибирской области"

**СВОДНЫЕ ФИНАНСОВЫЕ ЗАТРАТЫ  
государственной программы Новосибирской области**

Список изменяющих документов  
(в ред. постановлений Правительства Новосибирской области  
от 23.03.2021 [N 75-п](#), от 27.12.2021 [N 550-п](#))





федерального бюджета <*>							
областного бюджета							
местных бюджетов <*>							
внебюджетных источников <*>							
НИОКР <*>, в том числе из:							
федерального бюджета <*>							
областного бюджета							
местных бюджетов <*>							
внебюджетных источников <*>							
Прочие расходы, в том числе из:	98 250 065,8	17 028 199,5	19 251 990,4	20 292 527,0	10 949 429,8	12 061 452,1	18 666 467,0
федерального бюджета <*>							
областного бюджета	98 250 065,8	17 028 199,5	19 251 990,4	20 292 527,0	10 949 429,8	12 061 452,1	18 666 467,0

местных бюджетов < * >							
внебюджетных источников < * >							
Всего налоговых расходов							
Всего финансовых затрат, в том числе из:	98 250 065,8	17 028 199,5	19 251 990,4	20 292 527,0	10 949 429,8	12 061 452,1	18 666 467,0
федерального бюджета < * >							
областного бюджета	98 250 065,8	17 028 199,5	19 251 990,4	20 292 527,0	10 949 429,8	12 061 452,1	18 666 467,0
местных бюджетов < * >							
внебюджетных источников < * >							
Капитальные вложения, в том числе из:							
федерального бюджета < * >							
областного бюджета							
местных бюджетов							

<*>							
внебюджетных источников <*>							
НИОКР <*>, в том числе из:							
федерального бюджета <*>							
областного бюджета							
местных бюджетов <*>							
внебюджетных источников <*>							
Прочие расходы, в том числе из:	98 250 065,8	17 028 199,5	19 251 990,4	20 292 527,0	10 949 429,8	12 061 452,1	18 666 467,0
федерального бюджета <*>							
областного бюджета	98 250 065,8	17 028 199,5	19 251 990,4	20 292 527,0	10 949 429,8	12 061 452,1	18 666 467,0
местных бюджетов <*>							
внебюджетных источников <*>							
Всего налоговых							

расходов								
----------	--	--	--	--	--	--	--	--

(в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 27.12.2021 N 550-п)

-----  
<\*> Указываются прогнозные объемы.

<\*\*\*> Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы.

Приложение N 1  
к постановлению  
Правительства Новосибирской области  
от 26.12.2018 N 567-п

**ПОРЯДОК  
ФИНАНСИРОВАНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММОЙ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ  
"УПРАВЛЕНИЕ ФИНАНСАМИ В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ"**

Список изменяющих документов  
(в ред. постановлений Правительства Новосибирской области  
от 17.03.2020 N 63-п, от 27.12.2021 N 550-п)

1. Настоящий Порядок устанавливает правила финансирования из областного бюджета Новосибирской области (далее - областной бюджет) мероприятий, предусмотренных государственной программой Новосибирской области "Управление финансами в Новосибирской области" (далее - государственная программа).

2. Финансирование расходов на реализацию мероприятий государственной программы осуществляется в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета и кассовым планом областного бюджета в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, установленных министерству финансов и налоговой политики Новосибирской области (далее - министерство финансов) как главному распорядителю средств областного бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период на реализацию мероприятий государственной программы.

3. Финансирование мероприятий государственной программы осуществляется в форме:

- 1) расходов, связанных с обслуживанием государственного долга Новосибирской области;
- 2) выплат агентских комиссий и вознаграждений, связанных с организацией и сопровождением возникновения и исполнения долговых обязательств Новосибирской области;
- 3) предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Новосибирской области;
- 4) предоставления субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий Новосибирской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений Новосибирской области;
- 5) предоставления субсидии на реализацию мероприятий по обеспечению сбалансированности местных бюджетов Новосибирской области;

6) предоставления субсидии на реализацию инициативных проектов;  
(в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 27.12.2021 N 550-п)

7) предоставления субсидии автономной некоммерческой организации "Новосибирский Дом финансового просвещения";  
(пп. 7 в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 17.03.2020 N 63-п)

8) расходов на содержание (вознаграждение) деятельности заместителя Председателя Правительства Новосибирской области, на содержание деятельности министерства финансов (включая его территориальные органы) и государственного казенного учреждения Новосибирской области "Региональный информационный центр".

4. В целях финансирования мероприятий государственной программы министерство финансов формирует и уточняет при необходимости сведения, содержащие поквартальное распределение расходов областного бюджета с детализацией по месяцам очередного финансового года, в порядке и сроки, установленные [Порядком](#) составления и ведения кассового плана исполнения областного бюджета Новосибирской области, утвержденным приказом министерства финансов от 07.12.2017 N 69-НПА.

5. Финансирование мероприятий государственной программы осуществляется в соответствии с действующим бюджетным законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, а также согласно срокам и перечню мероприятий, утвержденных государственной программой и планом реализации государственной программы.

6. В случае неисполнения отдельных основных мероприятий (мероприятий) государственной программы неиспользованные остатки бюджетных ассигнований без внесения соответствующих изменений в план реализации мероприятий государственной программы, и (или) сводную бюджетную роспись областного бюджета, и (или) в Закон Новосибирской области об областном бюджете перераспределению на другие основные мероприятия (мероприятия) государственной программы не подлежат и не расходуются.

В случае внесения изменений в закон Новосибирской области об областном бюджете на соответствующий период, увеличивающих бюджетные ассигнования на осуществление мероприятий государственной программы, финансирование мероприятий государственной программы осуществляется в соответствии с принятым законом Новосибирской области об областном бюджете с последующим внесением соответствующих изменений в государственную программу.

7. Сведения о расходовании средств на реализацию мероприятий государственной программы отражаются в ежеквартальных отчетах о ходе выполнения плана реализации государственной программы и годовом отчете о ходе и результатах реализации государственной программы, подготавливаемых и направляемых в министерство экономического развития Новосибирской области в порядке, установленном Правительством Новосибирской области.

Приложение N 2  
к постановлению  
Правительства Новосибирской области  
от 26.12.2018 N 567-п

**ЦЕЛИ И УСЛОВИЯ**

**ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ И РАСХОДОВАНИЯ СУБСИДИИ НА РЕАЛИЗАЦИЮ  
МЕРОПРИЯТИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ СБАЛАНСИРОВАННОСТИ МЕСТНЫХ  
БЮДЖЕТОВ В РАМКАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ НОВОСИБИРСКОЙ  
ОБЛАСТИ "УПРАВЛЕНИЕ ФИНАНСАМИ В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ",  
КРИТЕРИИ ОТБОРА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ НОВОСИБИРСКОЙ  
ОБЛАСТИ ДЛЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ УКАЗАННОЙ СУБСИДИИ**

Утратили силу. - [Постановление](#) Правительства Новосибирской области от 26.05.2020 N 190-п.

Приложение N 3  
к постановлению  
Правительства Новосибирской области  
от 26.12.2018 N 567-п

**ЦЕЛИ И УСЛОВИЯ  
ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ И РАСХОДОВАНИЯ СУБСИДИИ НА РЕАЛИЗАЦИЮ  
ПРОЕКТОВ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ  
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ, ОСНОВАННЫХ НА МЕСТНЫХ ИНИЦИАТИВАХ,  
В РАМКАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ  
"УПРАВЛЕНИЕ ФИНАНСАМИ В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ", КРИТЕРИИ  
ОТБОРА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ НОВОСИБИРСКОЙ  
ОБЛАСТИ ДЛЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ УКАЗАННОЙ СУБСИДИИ**

Утратили силу. - [Постановление](#) Правительства Новосибирской области от 26.05.2020 N 190-п.

Приложение N 4  
к постановлению  
Правительства Новосибирской области  
от 26.12.2018 N 567-п

**ПОРЯДОК  
ОПРЕДЕЛЕНИЯ ОБЪЕМА И ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СУБСИДИИ  
АВТОНОМНОЙ НЕКОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ  
"НОВОСИБИРСКИЙ ДОМ ФИНАНСОВОГО ПРОСВЕЩЕНИЯ"**

Список изменяющих документов  
(введен [постановлением](#) Правительства Новосибирской области  
от 17.03.2020 N 63-п;  
в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области  
от 27.12.2021 N 550-п)

**I. Общие положения**

1. Настоящий Порядок регламентирует процедуру предоставления автономной некоммерческой организации "Новосибирский Дом финансового просвещения" (далее - получатель) субсидии из областного бюджета Новосибирской области (далее - областной бюджет) на реализацию мероприятий, предусмотренных государственной программой Новосибирской области "Управление финансами в Новосибирской области" (далее соответственно - субсидия, государственная программа).

2. Субсидия предоставляется в целях финансового обеспечения уставной деятельности получателя и расходов на реализацию мероприятий, направленных на повышение финансовой грамотности населения, и в части:

1) расходов на оплату труда работников получателя и взносов на обязательное социальное страхование;

2) расходов на оплату услуг связи;

3) расходов на оплату коммунальных услуг, услуг по содержанию имущества;

4) расходов на оплату арендной платы за пользование имуществом;

5) расходов, связанных со служебными командировками работников получателя;

6) расходов на приобретение основных средств, необходимых для осуществления текущей деятельности, в том числе мебели, средств вычислительной техники и оргтехники;

7) расходов на приобретение материальных запасов, в том числе канцелярских товаров, хозяйственных материалов, расходных материалов для оргтехники;

8) расходов на оплату налогов, сборов, государственных пошлин;

9) расходов на профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации работников получателя;

10) расходов на участие работников получателя в конференциях, семинарах, круглых столах по вопросам, отнесенным к деятельности получателя;

11) расходов на организацию проведения просветительских мероприятий, в том числе курсов финансовой грамотности, практических семинаров, тренингов, мастер-классов, консультаций, дискуссий, круглых столов, конференций, выставок, экспозиций, деловых и познавательных игр, конкурсов для различных целевых групп населения, организаций, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства;

12) расходов на содействие созданию, участие в создании инфраструктуры для обеспечения постоянного процесса повышения финансовой грамотности населения, организаций, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства, и развития финансовой культуры;

13) расходов на организацию тематического информирования, в том числе посредством издания и распространения с использованием всех доступных информационных каналов тематических информационных материалов, печатной и сувенирной продукции, размещение социальной рекламы;

14) расходов на осуществление мониторинга уровня финансовой грамотности населения Новосибирской области, проведение социальных исследований в финансовой и финансово-бюджетной сферах;

15) расходов на осуществление мероприятий, обеспечивающих взаимодействие всех участников деятельности по финансовому просвещению, включая органы государственной власти,



органы местного самоуправления, организации, граждан;

16) прочих расходов, связанных с осуществлением уставной деятельности получателя.

3. Субсидия предоставляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом об областном бюджете на текущий финансовый год министерству финансов и налоговой политики Новосибирской области (далее - министерство финансов) на цели, указанные в [пункте 2](#) настоящего Порядка. Субсидия носит целевой характер и не может быть использована на другие цели.

3.1. Сведения о субсидии размещаются на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в разделе "Бюджет" при формировании проекта закона об областном бюджете (проекта закона о внесении изменений в закон об областном бюджете).

(п. 3.1 введен [постановлением](#) Правительства Новосибирской области от 27.12.2021 N 550-п)

## **II. Условия, порядок и результаты предоставления субсидии**

4. Для получения субсидии получатель представляет в министерство финансов следующие документы:

1) [заявку](#) на получение субсидии по форме согласно приложению N 1 к настоящему Порядку;

2) бюджет доходов и расходов получателя, утвержденный коллегиальным высшим органом управления получателя, содержащий информацию о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, с приложением сметы расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, утвержденной единоличным исполнительным органом получателя.

5. Решение о предоставлении субсидии или об отказе в ее предоставлении принимается министерством финансов на основании документов, предусмотренных [пунктом 4](#) настоящего Порядка.

Указанное решение принимается в течение 10 рабочих дней со дня поступления в министерство финансов документов, предусмотренных [пунктом 4](#) настоящего Порядка.

6. Основаниями для отказа получателю в предоставлении субсидии являются:

1) несоответствие представленных получателем документов [пункту 4](#) настоящего Порядка или непредставление (представление не в полном объеме) указанных документов;

2) недостоверность информации, содержащейся в документах, представленных получателем;

3) несоответствие получателя требованиям, установленным [пунктом 10](#) настоящего Порядка.

Решение об отказе в предоставлении субсидии направляется с сопроводительным письмом получателю в течение 5 рабочих дней со дня его принятия с указанием причин отказа.

7. Получатель вправе повторно обратиться в министерство финансов с заявкой на получение субсидии после устранения оснований для принятия министерством финансов решения об отказе в предоставлении субсидии, указанных в [пункте 6](#) настоящего Порядка. Направление и рассмотрение повторной заявки осуществляется в порядке, предусмотренном [пунктами 4 - 6](#) настоящего Порядка.

8. Предоставление субсидии осуществляется на основании соглашения, заключенного в соответствии с типовой формой, утвержденной приказом министерства финансов (далее -

соглашение), в котором предусматриваются следующие основные условия:  
(в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 27.12.2021 N 550-п)

- 1) цели и условия использования субсидии;
- 2) объем (размер), сроки предоставления субсидии;
- 3) результаты предоставления субсидии;
- 4) порядок, сроки и форма представления отчетности об использовании субсидии;

5) согласие получателя и лиц, являющихся поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по договорам (соглашениям), заключенным за счет средств субсидии, на осуществление министерством финансов и органами государственного финансового контроля проверок соблюдения ими условий, целей и порядка предоставления указанных средств;

6) порядок возврата средств субсидии в случае установления фактов нарушения целей и условий предоставления субсидии, определенных настоящим Порядком и соглашением;

7) ответственность сторон за нарушение условий соглашения;

8) порядок использования (возврата) неиспользованного остатка субсидии, включая процедуру принятия решения министерством финансов о наличии (отсутствии) потребности в направлении в текущем финансовом году остатка субсидии, не использованного в отчетном финансовом году, на цели предоставления субсидии;

9) запрет приобретения за счет средств субсидии иностранной валюты, за исключением операций, связанных с достижением целей предоставления субсидии, предусмотренных [пунктом 2](#) настоящего Порядка;

10) о согласовании новых условий соглашения или о расторжении соглашения при недостижении согласия по новым условиям в случае уменьшения министерству финансов ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности предоставления субсидии в размере, определенном в соглашении.

(пп. 10 введен [постановлением](#) Правительства Новосибирской области от 27.12.2021 N 550-п)

9. Соглашение на очередной финансовый год заключается в течение 15 рабочих дней со дня поступления в министерство финансов документов, предусмотренных [пунктом 4](#) настоящего Порядка, в случае принятия министерством финансов решения о предоставлении субсидии.

10. Требования, которым должен соответствовать получатель, на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения:

1) отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

2) отсутствие просроченной задолженности по возврату в областной бюджет Новосибирской области субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, иной просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед Новосибирской областью;

3) получатель не находится в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к получателю субсидии другого юридического лица), ликвидации, в отношении него не введена процедура банкротства, деятельность получателя не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации;

4) получатель не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утвержденный Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), в совокупности превышает 50 процентов;

5) получателю не предоставлены средства из областного бюджета Новосибирской области на основании иных нормативных правовых актов Новосибирской области на цели, установленные настоящим Порядком.

Министерство финансов обеспечивает получение сведений, указанных в настоящем пункте, у соответствующих органов государственной власти в рамках межведомственного взаимодействия. (п. 10 в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 27.12.2021 N 550-п)

11. Размер субсидии определяется законом об областном бюджете.

12. Перечисление средств субсидии осуществляется в соответствии с планом-графиком, являющимся приложением к соглашению, на указанный в соглашении банковский счет, открытый получателем.

13. Результатом предоставления субсидии является выполнение получателем мероприятий государственной программы, предусмотренных для получателя планом реализации мероприятий государственной программы на соответствующий финансовый год, в соответствии с показателями и сроками исполнения, предусмотренными указанным планом. (в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 27.12.2021 N 550-п)

14. Отчетность о достижении результатов предоставления субсидии представляется министерству финансов получателем ежеквартально до 25 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, и ежегодно до 25 марта года, следующего за отчетным, по форме, утвержденной приказом министерства финансов. (в ред. [постановления](#) Правительства Новосибирской области от 27.12.2021 N 550-п)

Министерство финансов вправе устанавливать в соглашении сроки и формы представления получателем дополнительной отчетности.

15. В случае наличия неиспользованных остатков субсидии на конец отчетного года при отсутствии решения министерства финансов о наличии потребности в направлении в текущем финансовом году остатка субсидии, не использованного в отчетном финансовом году, на цели предоставления субсидии, сумма неиспользованного остатка субсидии подлежит возврату в областной бюджет Новосибирской области в течение 30 дней со дня предъявления министерством финансов требования о возврате, а в случае невозврата субсидии в указанные сроки министерство финансов обязано принять меры для возврата субсидии.

### **III. Требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидии и ответственности за их нарушение**

16. Соблюдение условий, целей и порядка предоставления субсидии получателем подлежит обязательной проверке министерством финансов и уполномоченным органом государственного финансового контроля.

17. Получатель несет ответственность за нецелевое использование субсидии и недостоверность документов, представленных в соответствии с настоящим Порядком, в

соответствии с законодательством Российской Федерации.

18. В случае установления по итогам проверки, проведенной министерством финансов, факта нарушения получателем целей и условий предоставления субсидии (с учетом возражений получателя) министерство финансов в течение 10 рабочих дней со дня установления данного факта направляет получателю письменное требование о возврате в областной бюджет части субсидии, использованной не в соответствии с целями и условиями ее предоставления.

Возврат субсидии осуществляется получателем в течение одного месяца со дня получения требования о возврате субсидии в определенном данным требованием размере.

В случае невозврата субсидии в указанные сроки сумма субсидии, использованная с нарушением целей и условий ее предоставления, подлежит взысканию в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

19. Порядок осуществления органом государственного финансового контроля проверок соблюдения получателем условий, целей и порядка предоставления субсидии, а также порядок и сроки возврата субсидии по результатам указанных проверок определяются нормативными правовыми актами, регулирующими осуществление государственного финансового контроля.

Приложение N 1  
к Порядку  
определения объема и предоставления  
субсидии автономной некоммерческой  
организации "Новосибирский Дом  
финансового просвещения"

Форма

ЗАЯВКА  
на получение субсидии автономной некоммерческой  
организации "Новосибирский Дом финансового просвещения"

" \_\_\_ " \_\_\_\_\_ 20\_\_ года

Прошу предоставить субсидию автономной некоммерческой организации "Новосибирский Дом финансового просвещения" из областного бюджета Новосибирской области на реализацию мероприятий, предусмотренных государственной программой Новосибирской области "Управление финансами в Новосибирской области", в размере \_\_\_\_\_ тыс. руб. на 20\_\_ финансовый год.

Сведения об автономной некоммерческой организации  
"Новосибирский Дом финансового просвещения"

ОГРН ИНН КПП	
Сведения о единоличном исполнительном органе	

(должность, Ф.И.О.) (отчество - при наличии)	
Местонахождение (юридический, почтовый адрес)	
Телефон, факс, адрес электронной почты, официальный интернет-сайт	
Штатная численность, общее количество работающих, чел.	
Наименование кредитной организации (территориального органа Федерального казначейства), в которой открыт расчетный (лицевой) счет	
Номер расчетного (лицевого) счета, открытого в кредитной организации (территориальном органе Федерального казначейства)	
Корреспондентский счет кредитной организации, в которой открыт расчетный (лицевой) счет	
Банковский идентификационный код кредитной организации, в которой открыт расчетный (лицевой) счет	

Настоящим подтверждаю, что вся информация, представленная в соответствии с [Порядком](#) определения объема и представления субсидии автономной некоммерческой организации "Новосибирский Дом финансового просвещения", является достоверной.

На проведение проверки соблюдения условий, целей, порядка предоставления субсидии министерством финансов и налоговой политики Новосибирской области и уполномоченным органом государственного финансового контроля согласен.

---

(должность руководителя автономной некоммерческой организации "Новосибирский Дом финансового просвещения")

---

(подпись, расшифровка подписи)

---

(должность главного бухгалтера автономной некоммерческой организации "Новосибирский Дом финансового просвещения")

---

(подпись, расшифровка подписи)

М.П. (при наличии)

---