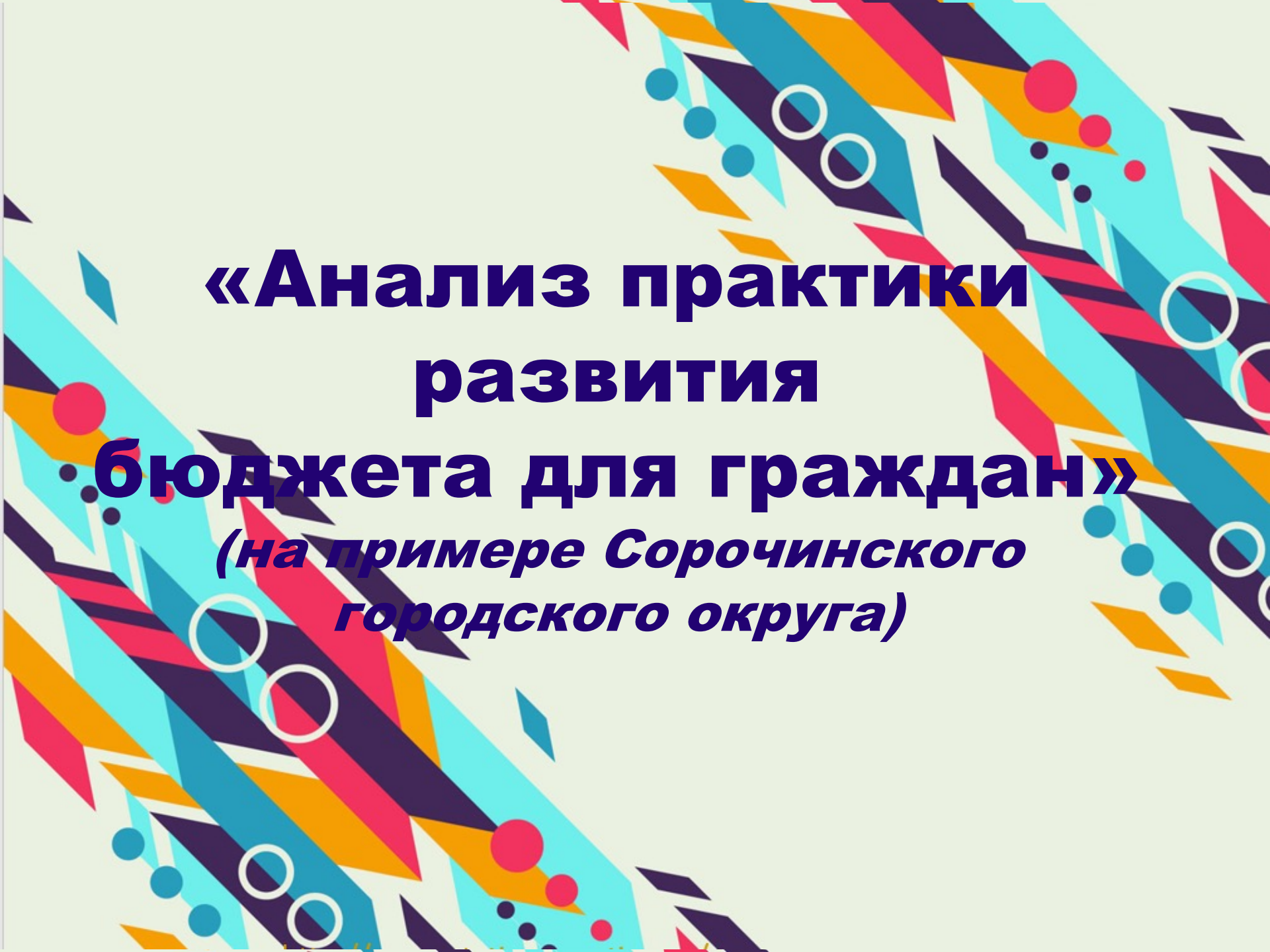




«Анализ практики развития бюджета для граждан»

*(на примере Сорочинского
городского округа)*

Что такое Бюджет для граждан?

Бюджет для граждан - это упрощенная версия бюджетного документа, которая использует неформальный язык и доступные форматы, чтобы облегчить **для граждан** понимание **бюджета**. Она содержит информационно-аналитический материал, доступный для широкого круга неподготовленных пользователей: основы **бюджета** и бюджетного процесса, исполнение **бюджета**, проект **бюджета**, государственные (муниципальные) программы и другая информация **для граждан**.



Откуда появилось понятие «Бюджет для граждан»?

Президент РФ в Бюджетном послании Федеральному собранию от 13.06.2013 «О бюджетной политике в 2014-2016 годах» определил вектор развития бюджетной политики на ближайшую перспективу, в том числе затронул вопрос о размещении в открытом доступе брошюры «Бюджет для граждан».

«С 2013 года на всех уровнях управления следует регулярно публиковать (размещать в сети Интернет) брошюру «Бюджет для граждан». Это даст возможность в доступной форме информировать население о соответствующих бюджетах, планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств. Публикуемая в открытых источниках информация позволит гражданам составить представление о направлениях расходования бюджетных средств и сделать выводы об эффективности расходов и целевом использовании средств.»

В.В. Путин



Нормативно-правовая основа создания брошюры «Бюджет для граждан»:



Постановление Правительства России от 10.07.2013 N 583 «Об обеспечении доступа к общедоступной информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в сети Интернет в форме открытых данных» (действует в редакции постановления Правительства РФ от 20.11.2018 N 1391);



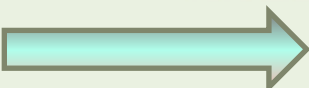
Приказ Министерства финансов Российской Федерации, Министерства регионального развития Российской Федерации и Министерства экономического развития Российской Федерации от 22.08.2013 N 86н/357/468 «Об утверждении Методических рекомендаций по представлению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и отчетов об их исполнении в доступной для граждан форме» (приказ утратил силу с 21.09.2015 г., был издан новый приказ Минфина России от 22.09.2015 N 145н, который действует в редакции приказов от 27.11.2017 N 1067, от 04.12.2018 N 249н, от 15.10.2020 N 982);



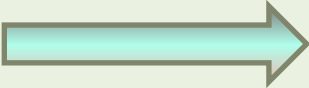
Распоряжение Правительства РФ от 10.07.2013 N 1187-р «О перечнях информации о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, размещаемой в сети «Интернет» в форме открытых данных» (действует в редакции распоряжений Правительства РФ от 30.12.2015 N 2757-р, от 24.03.2018 N 500-р).

В 2015 году приказом Минфина России от 22.09.2015 N 145н были изменены структура и состав информации, включаемые в бюджет для граждан, в сравнении с 2013 годом:

исключено:



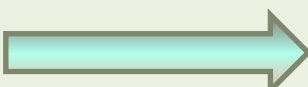
приложения по примерным перечням показателей, рекомендуемых для включения в бюджеты для граждан, которые были в первоначальных методических рекомендациях 2013 года;



разделение состава информации по проекту закона (решения) бюджета, закону (решению) о бюджете и проекту закона (решения) об исполнении бюджета, закону (решению) об исполнении бюджета;



разбивка на конкретные разделы;

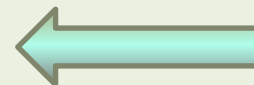


информация о среднем размере трудовой пенсии, информация о проблемах в сфере бюджетной политики публично-правового образования и мероприятиях, необходимых для их решения.

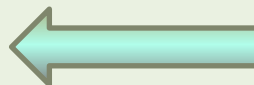
**В 2015 году приказом Минфина России от 22.09.2015 N 145н
были изменены структура и состав информации, включаемые в
бюджет для граждан, в сравнении с 2013 годом:**

дополнено:

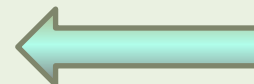
информация по уровню долговой нагрузки на бюджет;



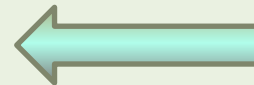
*информация о позиции публично-правового образования в рейтингах открытости
бюджетных данных, качества управления региональными (муниципальными) финансами;*



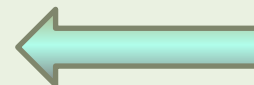
*информация о проведении и участии публично-правового образования в конкурсах проектов по
предоставлению бюджетов для граждан, о реализации проектов инициативного бюджетирования
и проектов, направленных на повышение бюджетной грамотности населения;*



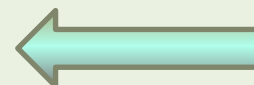
*информация по налоговым и неналоговым доходам предоставляется а разрезе основных видов
налоговых и неналоговых доходов;*



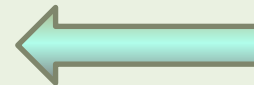
*информация по расходам структурируется с учетом интересов целевых групп пользователей, с
указанием информации по целевой группе;*



*сведения об оценке объема представленных налоговых льгот, установленных законодательством
(решением) соответствующего публично-правового образования;*



сведения об общественно значимых проектах;



сведения о проектах инициативного бюджетирования.



Изменения, вносимые в бюджет для граждан.



Приказом от 04.12.2018 N 249н состав информации, включаемый в бюджет для граждан, пополнился сведениями об учете мнения граждан (заинтересованных пользователей) о приоритетной для граждан (заинтересованных пользователей) информации, планируемой к включению, описана процедура проведения такого рода опросов граждан.

Приказом 27.11.2017 N 1067 Методические рекомендации были дополнены IV разделом «Организация мониторинга и распространения лучших практик публикации бюджетов для граждан и иных мероприятий, направленных на повышение прозрачности (открытости) бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов», содержащий рекомендации финансовым органам по предоставлению информации для формирования ежегодного Доклада о лучшей практике развития «Бюджета для граждан» в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях, а также по использованию в работе, содержащихся в Докладе практик.

В связи с изменением бюджетного законодательства в части инициативного бюджетирования, приказом от 15.10.2020 N 982 было заменено понятие «проект инициативного бюджетирования» на «инициативный проект».

Бюджет для граждан на основе проекта решения о бюджете, решения о бюджете муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области и решения об исполнении бюджета муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области формируется, начиная с 2013 года.



Динамика изменений брошюры «Бюджет для граждан» по проектам решений и решениям о бюджете муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области.

2017 год



В брошюре появился отдельный раздел – Детский бюджет. Это изменение обусловлено выделением из общего объема расходов бюджета муниципального образования расходов на реализацию комплекса мероприятий по созданию благоприятных условий для каждого ребенка в Сорочинском городском округе Оренбургской области по его воспитанию, общему, дополнительному и профессиональному образованию, по использованию возможности для занятий спортом, по получению услуг в области здравоохранения, социального обслуживания детей, организации детского отдыха и оздоровления детей, временного трудоустройства несовершеннолетних.

Динамика изменений брошюры «Бюджет для граждан» по проектам решений и решениям о бюджете муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области.

2018 год

В брошюре появился раздел – Инициативное бюджетирование. В связи с тем, что на 2018 год география участников инициативного бюджетирования в Оренбургской области значительно расширена. Городским округам, имеющим в своем составе сельские населенные пункты, была предоставлена возможность подать заявку на конкурсный отбор проектов. Сорочинский городской округ заявил 5 проектов. Далее ежегодно муниципальное образование осуществляло реализацию проектов инициативного бюджетирования: в 2019 году – 8 проектов, в 2020 году – 10 проектов.

The screenshot displays the website of the Sorochinskoye municipal district. The top navigation bar includes links for 'ГЛАВНАЯ', 'НОВОСТИ', 'НАША ОРГАНИЗАЦИЯ', 'БЮДЖЕТ ДЛЯ ГРАЖДАН', 'ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ', and 'ТШБ'. The main content area features a large illustration titled 'ИНИЦИАТИВНОЕ БЮДЖЕТИРОВАНИЕ' depicting a vibrant neighborhood with children playing on a swing set, a person walking a dog, and others in a park-like setting. Below this, a section titled 'Реализованные проекты в 2020 году' lists four specific projects, each accompanied by a photograph and a brief description:

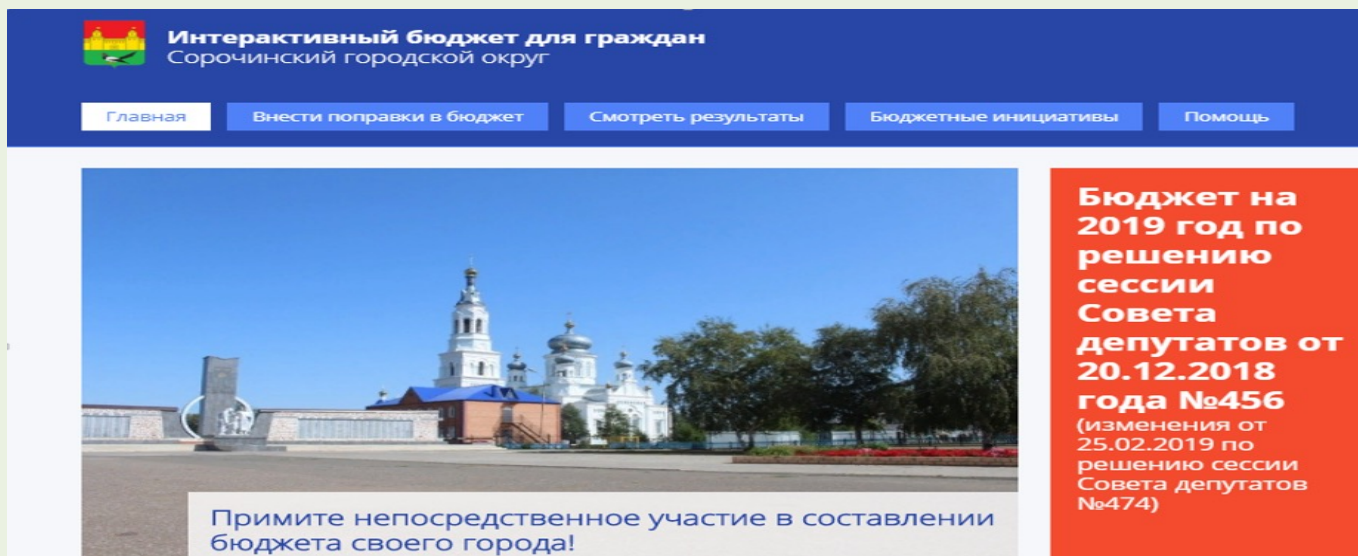
- Благоустройство места массового отдыха населения в с.Бурдыгино Сорочинского городского округа Оренбургской области**
- Благоустройство места массового отдыха населения в с.2 - Михайловка Сорочинского городского округа Оренбургской области**
- Ремонт водозаборной скважины в с. Баклановка Сорочинского городского округа Оренбургской области**
- Устройство ограждения кладбища с. Спасское Сорочинского городского округа Оренбургской области**

Динамика изменений брошюры «Бюджет для граждан» по проектам решений и решениям о бюджете муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области.

2019 год

Сорочинский городской округ принял участие в проекте «Интерактивный бюджет для граждан». Данный цифровой сервис аккумулирует сведения о выбранных гражданами бюджетных приоритетах и в дальнейшем позволяет органам местного самоуправления напрямую учитывать мнение жителей при формировании местного бюджета на следующий год. С помощью сервиса можно узнать на что, как и за счет каких доходов расходуются бюджетные средства.

Данная информация нашла отражение в брошюре «Бюджет для граждан».



The screenshot shows the website interface for the 'Interactive Budget for Citizens' project. At the top, there is a blue header with the project name and a navigation bar with buttons: 'Главная', 'Внести поправки в бюджет', 'Смотреть результаты', 'Бюджетные инициативы', and 'Помощь'. Below the header, there is a large image of a church with a blue roof. To the right of the image, there is a red box with white text announcing the budget for 2019. Below the image, there is a white box with blue text encouraging participation in the budget process.

Интерактивный бюджет для граждан
Сорочинский городской округ

Главная Внести поправки в бюджет Смотреть результаты Бюджетные инициативы Помощь

Бюджет на 2019 год по решению сессии Совета депутатов от 20.12.2018 года №456
(изменения от 25.02.2019 по решению сессии Совета депутатов №474)

Примите непосредственное участие в составлении бюджета своего города!

**Динамика изменений брошюры «Бюджет для граждан» по проектам
решений и решениям о бюджете муниципального образования
Сорочинский городской округ Оренбургской области.**

2020 год

**Появился новый раздел - Реализация мероприятий региональных проектов
Оренбургской области в Сорочинском городском округе.**

Начало реализации национальных проектов было положено:



Указом Президента РФ от 07.05.2018 N 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».



Указом Губернатора Оренбургской области от 17.09.2018 N 512-ука «О мерах по реализации национальных проектов в Оренбургской области».



Распоряжением администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области от 25.03.2019 № 193-р «О мерах по реализации национальных проектов в Сорочинском городском округе».

Динамика изменений брошюры «Бюджет для граждан» по проектам решений и решениям о бюджете муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области.

2021 год

Федеральным законом от 20.07.2020 N 236-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» было внесено понятие «инициативные проекты» и «инициативные платежи». Данные понятия раскрываются в брошюре 2021 года.



Целевые группы граждан, использующих информацию брошюры «Бюджет для граждан» в Сорочинском городском округе Оренбургской области:

- школьники, студенты;

- активное население;

- органы местного самоуправления, не относящиеся к управлению финансами;

- некоммерческие организации;

- бизнес;

- средства массовой информации;

- граждане, получающие социальную поддержку;

- молодежь.

Использование информации бюджета для граждан Сорочинского городского округа разными целевыми группами:

Школьники, студенты

- Использование информации в учебных целях (курсовые, дипломные работы, рефераты)
- Материалы для открытых уроков

Органы местного самоуправления, не относящиеся к управлению финансами

- Использование информации при исполнении местного бюджета

Активное население

- Информация о бюджетном процессе
- Участие в принятии решений по вопросам местного значения
- Использование цифрового сервиса «Интерактивный бюджет для граждан»

Некоммерческие организации

- Информация для независимой оценки местного бюджета

Использование информации бюджета для граждан Сорочинского городского округа разными целевыми группами:

бизнес

- Информация об устойчивости местного бюджета,
- Направления развития финансового и социально-экономического состояния городского округа.
- Прогнозирование развития бизнеса с учетом прогноза развития экономики городского округа.

средства массовой информации

- Информация для сопровождения материалов репортажей, статей, заметок, информационных сообщений, рекламы.

граждане, получающие социальную поддержку

- Информация о социальных услугах государства, которыми может воспользоваться население.
- Информация о льготах, пособиях, социальных выплатах.

молодежь

- Информация о наиболее значимых направлениях расходования бюджетных средств.
- Повышение финансовой грамотности общества.
- Возможность участвовать в бюджетном процессе.

Наполняемость информацией брошюр бюджета для граждан Сорочинского городского округа для целевых групп граждан

Группы	Наполняемость информации
Школьники, студенты	В брошюре разъясняются основные понятия, используемые в бюджетном процессе, дается полная информация об административно-территориальном делении городского округа; показателях социально-экономического развития, по основным характеристикам бюджета. Предоставляется информация о детском бюджете.
Активное население	Раскрывается информация о возможности участия граждан в бюджетном процессе, в том числе участие в инициативном бюджетировании, использование цифрового сервиса «Интерактивный бюджет для граждан», сведения об учете мнения граждан о приоритетной для граждан информации.
Органы местного самоуправления, не относящиеся к управлению финансами	Представляется подробная информация по доходам бюджета, основным плательщикам, информация по расходам бюджета в разрезе разделов подразделов, муниципальных программ с достигнутыми показателями результативности.
Некоммерческие организации	Предоставляется информацию о своей деятельности органам государственной статистики и налоговым органам, учредителям и иным лицам в соответствии с законодательством Российской Федерации и учредительными документами.

Наполняемость информацией брошюр бюджета для граждан Сорочинского городского округа для целевых групп граждан

Группы	Наполняемость информации
Некоммерческие организации	В брошюре содержится информация для независимой оценки местного бюджета
Бизнес	Содержится информация по возможности предоставления льгот для бизнес-структур
Средства массовой информации	Представляется подробная информация по планированию и исполнению местного бюджета, по участию граждан в бюджетном процессе для составления новостных материалов, статей
Молодежь	Представляется информация об общественно значимых проектах, сведения об учете мнения граждан о приоритетной для граждан информации.
Граждане, получающие социальную поддержку	Представляется информация о льготах, пособиях, социальных выплатах, в рамках «Детского бюджета»

Рейтинг по уровню открытости бюджетных данных

Количество баллов по уровню
открытости бюджетных
данных за 2019 год
Сорочинский городской округ
– 100%



Количество баллов по уровню
открытости бюджетных
данных за 2020 год
Сорочинский городской округ
– 100%





СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

Авторы: Л.М. Абаева
М.Е. Суркова

