



РЕЗОЛЮЦИЯ ВСЕРОССИЙСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ «ИНИЦИАТИВНОЕ БЮДЖЕТИРОВАНИЕ И ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБЩЕСТВЕННОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ»

2 июня 2023 года

г. Пермь

Участие граждан в бюджетных решениях способно существенно усилить потенциал и возможности территорий субъектов Российской Федерации. Инициативное бюджетирование позволяет перевести на системную основу финансирование проектов территориального общественного самоуправления, направленных на решение вопросов местного значения.

В Пермском крае с 2017 года успешно развивается практика инициативного бюджетирования с опорой на территориальное общественное самоуправление. В регионе создан механизм финансовой поддержки инициатив территориального общественного самоуправления, направленных на развитие и благоустройство территорий.

В целях презентации опыта Пермского края и обсуждения потенциала территориального общественного самоуправления для развития финансовой грамотности населения и вовлечения новых аудиторий участников в проекты инициативного бюджетирования 2 – 6 июня 2023 года в Пермском крае состоялась Всероссийская конференция «Инициативное бюджетирование и территориальное общественное самоуправление».

В ходе конференции в течение пяти дней представители федеральных и региональных ведомств, а также более 350 специалистов из 44 субъектов РФ обсудили вопросы потенциала территориального общественного самоуправления (ТОС), развития финансовой грамотности населения и вовлечения новых аудиторий участников в проекты инициативного бюджетирования.

Приветствуя участников конференции, губернатор Пермского края Дмитрий Махонин отметил, что инициативное бюджетирование, самообложение и территориальное общественное самоуправление являются самыми эффективными направлениями работы региональных властей, позволяющими решать важные для людей вопросы местного значения.

В ближайшее время в Пермском крае начнется реализация школьного инициативного бюджетирования для поддержки детских проектов,

направленных на благоустройство образовательных учреждений и благоустройство населенных пунктов.

Участники конференции отмечают, что с каждым годом все больше регионов и муниципальных образований внедряют практики инициативного бюджетирования, растет число реализованных проектов, предлагаемых гражданами, и объемы их финансирования. В апреле на заседании Совета по местному самоуправлению под руководством президента России Владимира Путина инициативное бюджетирование было признано одним из самых эффективных форм взаимодействия власти с гражданами.

В настоящее время в субъектах Российской Федерации насчитывается 406 различных практик инициативного бюджетирования, в рамках которых в 2022 г. реализовано 29 114 проектов. Общая стоимость проектов составляет 39,5 млрд рублей, из которых более половины (21,1 млрд рублей) составляют средства бюджетов субъектов Российской Федерации.

В ряде субъектов Российской Федерации функционируют 26 проектных центров, в которых задействованы 409 консультантов инициативного бюджетирования.

Современные тенденции обозначают новые вызовы практике инициативного бюджетирования. Это цифровизация отдельных процессов и процедур, формирование стратегической основы как на уровне России, так и субъектов.

Повестка конференции объединила в себе ключевые вопросы, рассмотрение которых осуществлялась на основных площадках конференции:

Региональная практика финансовой поддержки территориального общественного самоуправления:

Ресурс территориального общественного самоуправления общепризнан, но всего в нескольких субъектах Российской Федерации сделали ставку на его развитие. Еще меньше регионов смогли интегрировать ТОСы в инициативное бюджетирование.

Эксперты из субъектов Российской Федерации, где институт ТОС получил развитие поделились опытом интеграции ТОС в программы инициативного бюджетирования, поддержки и потенциале низового самоуправления для развития общественной инфраструктуры муниципальных образований.

В частности, в Пермском крае история развития ТОС насчитывает более трех десятилетий. Сегодня в крае действуют 650 активно работающих органов ТОС, в границах которых проживают более 1 млн человек.

Первая практика краевой финансовой поддержки появилась в 2015 году. В Пермском крае был организован конкурс социально значимых проектов

ТОС. За время существования конкурса финансовую поддержку получили порядка 300 проектов.

В 2020 году поддержка проектов ТОС вышла на новый уровень. С целью формирования единого подхода к софинансированию проектов местных инициатив, конкурс социально значимых проектов ТОС был интегрирован в инициативное бюджетирование. С момента интеграции более 110 млн рублей из краевого бюджета направлены на реализацию проектов ТОС.

Формирование практики реализации инициативного бюджетирования в Пермском крае началось в 2016 году с принятия краевого закона об инициативном бюджетировании.

За время реализации механизма инициативного бюджетирования в крае проведено 7 конкурсных отборов, на которые предоставлено порядка 2,5 тыс. проектов, а на финансирование проектов инициативного бюджетирования из краевого бюджета направлено более 1 млрд рублей.

Стоит отметить, что опыт Пермского края по интеграции ТОС в инициативное бюджетирование в 2023 г. переняла Республика Коми.

Немалый интерес участников конференции вызвала практика инициативного бюджетирования в Ярославской области, где на финансирование более 3 тыс. проектов местных инициатив за 7 лет направлено более 5 млрд рублей.

Формирование финансовой культуры через практикоориентированные проекты:

Финансовая и бюджетная грамотность, а также инициативное бюджетирование – это элементы гораздо более общего явления финансовой культуры граждан.

Участие в проектах инициативного бюджетирования является естественной формой расширения финансовых компетенций жителей - через понимание бюджета муниципального образования, формирование сметы проекта, организацию сбора средств, контроля закупочных процедур и бюджетных расходов на реализацию проектов.

Рассмотрение лучших практик в сфере работы с гражданами по развитию бюджетных и финансовых компетенций, проектных центров и центров финансовой грамотности стало одной из ведущих тем конференции.

Подходы к развитию молодежного инициативного бюджетирования:

Вовлечение подростков и молодежи в реализацию проектов инициативного бюджетирования может стать новым драйвером развития местных сообществ и территориального общественного самоуправления. При этом, при всем многообразии конкурсов, грантов, а также иных мер поддержки

возникает проблема привлечения молодых людей к участию в проектной деятельности.

В настоящее время в процессе разработки на федеральном уровне находится стратегия молодежной политики, включающая в себя принципы инициативного бюджетирования.

Участниками затронуты важные аспекты запуска практик молодежного инициативного бюджетирования в своих регионах.

Так, представители Алтайского края поделились своей практикой реализации инициативного бюджетирования, в рамках которой в период 2017 – 2023 гг. реализовано более 2 тыс. проектов.

Для активного вовлечения граждан к участию в проектной деятельности создан интернет-портал и мобильное приложение «Алтай предлагай», на котором жители могут подать заявку для участия в конкурсе, проголосовать в поддержку проекта. Заслуживает внимания новаторский подход в информировании граждан о проектах инициативного бюджетирования, в первую очередь молодежи, путем размещения на информационных стендах о проекте наклеек с QR-кодом, отсканировав который каждый житель может узнать информацию о проекте.

На основании изложенного, с учетом состоявшегося обсуждения, участники конференции считают возможным **рекомендовать**:

1. Государственной Думе и Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации рассмотреть возможность:

1.1. Обеспечения разработки и принятия нормативных документов по реализации практики школьного инициативного бюджетирования на федеральном уровне.

1.2. Закрепления правовых механизмов оказания организационной, финансовой и другой поддержки развитию местных сообществ для решения приоритетных вопросов на территории вне зависимости от разграничения полномочий уровней власти.

1.3. Пересмотра норм Бюджетного кодекса и Налогового кодекса Российской Федерации в части:

- расширения понятия и функций инициативных платежей, распространив практику их применения при реализации региональных проектов инициативного бюджетирования, перечисления целевых платежей на проекты ТОС, некоммерческих организаций, инициативных групп;

- нормативного закрепления вопросов, связанных с обеспечением возможности освобождения граждан от уплаты комиссии при перечислении инициативных платежей для софинансирования инициативных проектов;

- расширения источников финансирования инициативного бюджетирования за счет части местных налогов;

- упрощения процедуры возврата и применения инициативных платежей на реализацию иных местных проектов.

2. Правительству Российской Федерации рассмотреть возможность:

2.1. Создания единого федерального портала проектов инициативного бюджетирования, на платформе которого будут размещены проекты всех субъектов Российской Федерации, с возможностью проведения электронного голосования в поддержку проектов при проведении отборов.

2.2. Создания на федеральном уровне межотраслевых рабочих групп для выработки общего подхода к развитию практик инициативного бюджетирования.

2.3. Обеспечения перевода федерального мониторинга практик инициативного бюджетирования в цифровой формат на общедоступном онлайн-портале.

2.4. Включения информации о практиках инициативного бюджетирования в информационные ресурсы, посвящённые финансовой и бюджетной грамотности.

3. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рассмотреть возможность:

3.1. Включения в государственные программы субъектов Российской Федерации и муниципальные программы мероприятий по реализации проектов инициативного бюджетирования.

3.2. Включения информации по финансовой и бюджетной грамотности в программы обучающих мероприятий по инициативному бюджетированию.

3.3. Не ограничивать сферу реализации проектов, инициированных молодежью, при проведении конкурсных отборов таких проектов, а также выделять их в отдельные группы и (или) предусматривать для таких проектов дополнительные баллы (коэффициенты).

3.4. Включения представителей отраслевых отделов органов власти по работе с молодежью в составы коллегиальных органов, деятельность которых затрагивает интересы молодежи.

3.5. Привлечения молодежи к участию в конкурсе проектов инициативного бюджетирования путем создания специальных интернет-ресурсов, мобильных приложений.

3.6. Осуществления мониторинга практик муниципального инициативного бюджетирования на регулярной основе.

3.7. Разработки программ поддержки ТОС с применением механизмов инициативного бюджетирования, а также предусмотреть возможность участия ТОС в имеющихся практиках инициативного бюджетирования.