




Материал подготовлен РЭУ им. Г.В. Плеханова по заказу Министерства Финансов РФ

ОТКРЫТОСТЬ И УЧАСТИЕ В ФОРМИРОВАНИИ И РАСПРЕДЕЛЕНИИ БЮДЖЕТА СВОЕГО ГОРОДА



Приоритет для финансирования следует
выбирать в живом диалоге с гражданами.
Я согласен, что нужно повышать роль
инициативного бюджетирования

В.В. Путин





Инициативное бюджетирование —

Вы можете участвовать в распределении части бюджета своего города



Инициативное (партиципаторное) бюджетирование — это форма непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления путем выдвижения инициатив (в форме инициативного проекта) по целям расходования определенной части бюджетных средств



Где взять образец?

Типовая форма инициативного проекта у каждого муниципального образования (МО) своя, она утверждается решением Думы (Совета депутатов) муниципального образования



Если Вы хотите предложить проект, он должен быть



- направлен на решение вопросов местного значения



- выбран собранием граждан в качестве приоритетного



- не касается частной собственности

Вы можете предложить свой проект или поддержать другие инициативы

Первый способ

Участие всех граждан — любой может предложить инициативный проект и проголосовать за понравившиеся



В Санкт-Петербурге гражданам дали возможность оставлять свои предложения по проектам в МФЦ, отделениях «Почты России» и Сбербанка.

Второй способ

Создание бюджетной комиссии — состав определяется жеребьевкой, комиссия выбирает приоритетные проекты и определяет объем финансирования



Команда Центра «Res Publica» Европейского университета в Санкт-Петербурге, реализующая проекты инициативного бюджетирования при поддержке Комитета гражданских инициатив в городах Сосновый Бор и Череповец и в нескольких населенных пунктах Кировской области, организует процедуру участия так: проводится информационная кампания; желающие участвовать в жеребьевке отправляют заявки на участие в бюджетной комиссии; в назначенный день открыто проводится жеребьевка с участием горожан и СМИ.

Третий способ

Создание комиссии делегатов от каждого внутригородского района или поселения



Способ участия граждан в реализации проекта инициативного бюджетирования определяет руководство МО. Если Вы хотите предложить свой проект или поддержать другую инициативу, узнайте, каким образом участие в реализации проекта инициативного бюджетирования реализовано в Вашем МО на сайте или непосредственно в администрации.



Как это происходит?

сбор заявок на участие в конкурсной комиссии по инициативному бюджетированию



обучение членов комиссии основам бюджетного процесса, проектирования, госзакупок (1–2 месяца)



сбор инициативных проектов через электронную платформу или офлайн (через муниципалитет, МФЦ и пр.)



голосование за инициативные проекты с приоритизацией в рамках выделенного бюджета



доработка отобранных инициативных проектов муниципальной комиссией совместно с инициаторами проекта и их реализация



ВАЖНО!

распределение на принципах бюджетирования до 5% муниципального бюджета соответствует мировой практике и не требует дополнительного финансирования, поскольку речь идет не о дополнительных расходах, а только об ином порядке определения приоритетов

Вы можете участвовать не только в распределении бюджета вашего МО, но и в формировании проекта его бюджета



Публичные слушания — заседание органов местного самоуправления, которое проводится с обязательным участием жителей муниципального образования для общественного обсуждения различных вопросов местного значения, проектов муниципальных нормативных документов и других тем, отнесенных к полномочиям местного самоуправления.



Кто может быть инициатором?



граждане, которые проживают в границах муниципального образования



представительный орган местного самоуправления или группа избранных в него депутатов

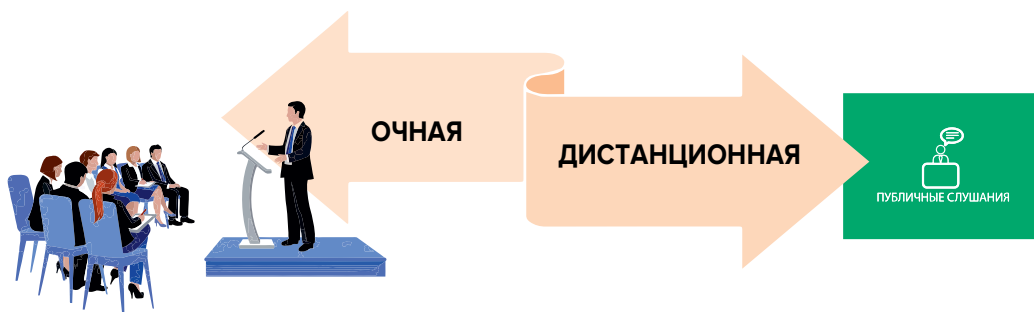


глава администрации муниципального образования



Если инициаторами выступают граждане — необходимо подготовить письменное обращение, подписанное минимальным числом жителей муниципального образования, указанным в уставе, или протокол заседания какой-либо общественной организации, объединения, партии или профсоюза, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования

Форма участия в публичных слушаниях к проекту местного бюджета



Порядок проведения публичных слушаний по бюджету

сайт органа местного самоуправления

- размещение информации на сайте органа местного самоуправления
- представление предложений по проекту гражданами



портал госуслуг

- размещение на едином портале материалов и информации
- представление замечаний и предложений по вынесенному на обсуждение проекту бюджета, размещенному на едином портале, а также участие жителей муниципального образования в публичных слушаниях





Если Вы готовы принять участие в формировании и распределении бюджета Вашего МО, обязательно ознакомьтесь с **брошюрами «Бюджет для граждан»** и внесите свои предложения в проект бюджета города



Цель государственного проекта «Бюджет для граждан»

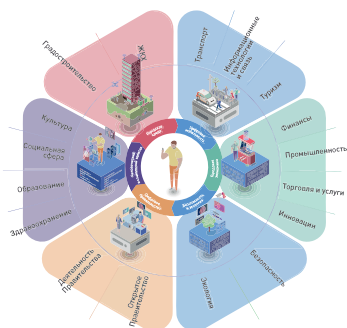
ознакомление граждан с задачами и приоритетными направлениями бюджетной политики, а также вовлечение граждан в обсуждение бюджетных решений.

Задачи:

- обеспечение граждан информацией о приоритетах бюджетной политики, параметрах бюджетной системы РФ и результатах использования бюджетных средств в понятной и доступной форме
- повышение гражданской ответственности



Регулярно публиковать (размещать в сети Интернет) брошюру «Бюджет для граждан» на всех уровнях управления начали с 2013 года



Если Вы хотите узнать ответы на вопросы

- Куда расходуются средства, полученные за счет налогообложения физических лиц?
- Какие социальные услуги можно получить

Прочтите брошюру «Бюджет для граждан»!



Какую информацию Вы можете узнать из Бюджета для граждан

Структура бюджета для граждан, составленного на основе проекта решения о бюджете



- глоссарий



- основные показатели социально-экономического развития публично-правового образования



- основные характеристики бюджета (в абсолютных и относительных величинах)



- основные сведения о межбюджетных отношениях публично-правового образования



- уровень долговой нагрузки на бюджет публично-правового образования

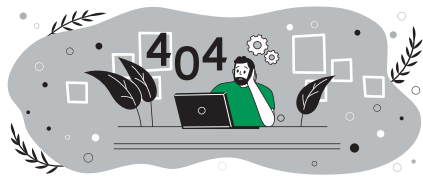


- информация о позиции публично-правового образования в рейтингах открытости бюджетных данных, качества управления региональными (муниципальными) финансами



- информация о проведении и участии публично-правового образования в конкурсах проектов по представлению бюджетов для граждан, о реализации проектов инициативного бюджетирования, а также проектов, направленных на повышение бюджетной грамотности населения

Как принять участие в формировании местного бюджета



- убедиться, что Ваше предложение относится к вопросам местного уровня
- изучить предыдущие действия органов власти МО по решению проблемы, которая содержится в предложении
- обосновать наступление позитивных / негативных последствий в случае принятия / отклонения

Подготовка

- письменно на имя депутата
- письменно на имя главы администрации
- устно в ходе публичных слушаний

Подача
предложения
в устной или
письменной
форме

- предложение должно быть предельное — кратким
- аргументированным

Рассмотрение
предложения

- если предложение отклоняется, должна быть приведена мотивировка отклонения

Ответ
по существу

шансы на то, что Ваше предложение будет учтено, повышаются, если оно будет

- подписано группой граждан
- поддержано общественными организациями
- поддержано депутатом по вашему избирательному округу или депутатами политической партии, к которым Вы обратитесь





В чем плюсы инициативного бюджетирования?

Инициативное бюджетирование позволяет

Расходовать бюджетные средства более эффективно

благодаря общественному контролю

Минимизировать коррупционные риски

за счет максимальной прозрачности проекта

Отследить качество выполняемых подрядчиком работ



В поселке Владимировка Туркменского района Ставропольского края граждане в рамках контроля работы подрядчиков самостоятельно измеряли ширину уложенного асфальта и глубину вырытых траншей. Если эти параметры не соответствовали условиям муниципального контракта, жители требовали, чтобы подрядчик устранил нарушения. Они взвешивали каждую машину с асфальтом на зерновых весах и выявили общий недочет в 800 кг.

Продлить срок эксплуатации объектов (жители бережно относятся к созданному объекту, принимают меры, чтобы уберечь его от вандалов)



В городе Сосновый Бор Ленинградской области граждане сами создали общественный патруль для надзора за одной из детских площадок, построенных в рамках проекта инициативного бюджетирования.

Решает проблемы, наиболее актуальные для местного сообщества (не всегда очевидные для чиновников)



Для местных чиновников Башкортостана стало неожиданностью то, что жители некоторых сельских поселений выбрали проекты благоустройства кладбищ, строительства оград вокруг мест захоронений. Эти проблемы ускользали от внимания чиновников, но для селян оказались самыми острыми.

Участие в инициативном бюджетировании взаимовыгодно

Мэрия

- ▶ площадка для диалога граждан и власти без политической составляющей
- ▶ решение проблем, до которых «не доходят руки»
- ▶ решение проблем, о которых не было известно ранее
- ▶ новые идеи и новые люди
- ▶ повышение доверия к власти

Население

- ▶ возможность влиять на решения мэрии
- ▶ решение наболевших проблем (о которых много говорится, но мало делается)
- ▶ образование в сфере муниципального управления, получение знаний о бюджете, структуре доходов и расходов МО
- ▶ граждане видят, как тратятся бюджетные средства и что власть слышит своих граждан

Количество проектов с каждым годом увеличивается

- Региональные практики
- Муниципальные практики



Ваше участие в формировании и распределении бюджета



позволит снять ряд проблем

- ⇒ невозможность влиять на политику местной власти в расставлении приоритетов распределения бюджетных средств
- ⇒ отсутствие реального взаимодействия власть — общество
- ⇒ убежденность в коррупционной составляющей власти при распределении средств
- ⇒ апатия и пассивность граждан



будет способствовать

- ⇒ новому качеству организационных, социальных взаимоотношений между властью и обществом
- ⇒ повышению авторитета власти
- ⇒ интеллектуальному развитию граждан

**НАЧНИ СЕГОДНЯ —
УПРАВЛЯЙ БУДУЩИМ!**

Наш лучший город завтра

Твоя инициатива сегодня

На сайте **budget4me.ru** в разделе «Школа ИБ» Вы найдёте ссылки на полезные теоретические и практические материалы по теме.



FINGRAM.REA.RU

**Больше информации
на странице ФМЦ ФГН
и на портале
Моифинансы.рф**



МОИФИНАНСЫ.РФ