**Сценарий занятия по теме «Общественные финансы»**

**Целевая аудитория:** студенты 1-2 курсов высших учебных заведений Российской Федерации.

**Формат занятия:** лекция продолжительностью 2 академических часа.

**Вопросы занятия:**

* Бюджетная система и бюджетный процесс. Принципы построения бюджетной системы, уровни бюджетной системы, что такое бюджет (доходы, расходы, источники финансирования дефицита бюджета). Взаимные обязательства граждан и государства в части уплаты налогов и выполнения государственных функций;
* Государственные доходы и налоговая система РФ. Виды доходов бюджетов (налоговые, неналоговые, безвозмездные поступления), налоговая система РФ
и принципы ее построения, налоговые доходы;
* Государственные расходы. Основные направления расходов бюджета, социальная поддержка, возможности и ограничения роста государственных расходов;
* Национальные проекты;
* Открытость бюджетных данных и участие граждан в бюджетном процессе.
Брошюры «Бюджет для граждан», порталы открытых бюджетных данных
(в том числе региональные), практики инициативного бюджетирования.

**Вводная часть (слайд 2)**

Здравствуйте! Сегодня мы обсудим аспекты экономической и финансовой деятельности, значимые как для государства, так и для граждан. Мы внимательно посмотрим на то, как они взаимодействуют друг с другом, порассуждаем, зачем нам необходимо это знать и почему это важно в целом, а также узнаем, как на эти отношения и на происходящее в стране мы, как граждане, можем влиять.

Предлагаю сначала пройти небольшое тестирование и ответить на несколько вопросов, касающихся нашей темы. А по ходу занятия будем сравнивать ответы с полученными знаниями.

*[****Комментарий для спикера****: для проведения онлайн-тестирования аудитории перед началом лекции с оперативным выводом результатов на экран спикеру понадобится помощь ассистента. Необходимо вывести QR-код со ссылкой на Входное интерактивное тестирование занятия по теме «Общественные финансы»,* *созданное вами, затем прокомментировать типичные ошибки или стереотипы в представлениях о вопросах формирования и распределения бюджета или предложить обсуждать тезисы
из тестирования во время лекции в соответствующих разделах].*

Теперь давайте обсудим, где мы замечаем участие государства в нашей жизни?

*[****Комментарий для спикера****: слушателям предлагается устно привести примеры услуг, которые государство оказывает гражданам на протяжении всей жизни или перечисляя отдельные элементы своего распорядка дня. После ответов студентов можно подвести итоги обсуждения, используя текст в пояснительной записке ниже.]*

Могу предположить, что с детства, с самого момента рождения, жизнь каждого из вас оказалась связана с государством и его уровнем социально-экономического развития.
Да-да, подавляющее большинство из вас родились в государственной больнице и посещали государственные поликлиники, затем многие ходили в государственный детский сад,
потом в школу, а сейчас находитесь в вузе. Все эти шаги вы делали сами, но государство,
быть может, не всегда очевидно, сопровождало вас на каждом этапе.

А еще каждый из нас принимает душ, ест, перемещается по городу по тротуарам,
на общественном или личном транспорте, совершает покупки, прогуливается в парке,
а если возвращается поздно вечером, то идет при свете фонарей. И практически для каждого из этих наших действий в той или иной степени необходимо участие государства.
Эту функцию обеспечения граждан общественными благами (от безопасности
до инфраструктуры) берет на себя государство, и безусловно, для решения всех этих вопросов необходимы денежные средства, а также механизмы и правила, по которым эти ресурсы будут получены и распределены.

Так мы подбираемся к теме сегодняшней встречи – общественным финансам.
Давайте же сначала разберемся, что означают эти слова.

**Общественные финансы и бюджет: определения (слайд 3)**

Общественные финансы – это денежные отношения, которые возникают между государством и гражданами в процессе формирования, распределения и использования централизованных и децентрализованных фондов денежных средств.

Основным инструментом реализации подобных процессов является бюджет – форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления (ст. 6 Бюджетного кодекса РФ). Говоря о государственных финансах, нам необходимо рассматривать государственный бюджет и бюджетную систему страны в целом.

**Бюджетная система Российской Федерации (слайд 4)**

В России в силу ее федеративности бюджеты субъектов Российской Федерации самостоятельны, что определяет и децентрализованность бюджетного устройства.
Так, бюджетная система Российской Федерации представляет собой совокупность федеральных, региональных и местных бюджетов, к ней же относятся и бюджеты государственных внебюджетных фондов.

К участникам бюджетного процесса относят:

* Президент Российской Федерации;
* высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации, глава муниципального образования;
* законодательные (представительные) органы государственной власти
и представительные органы местного самоуправления;
* исполнительные органы государственной власти (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований);
* Центральный банк Российской Федерации;
* органы государственного (муниципального) финансового контроля;
* органы управления государственными внебюджетными фондами;
* главные распорядители (распорядители) бюджетных средств;
* главные администраторы (администраторы) доходов бюджета;
* главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета;
* получатели бюджетных средств.

Принимая во внимание разделение на федеральный, региональный и муниципальный уровни, необходимо отметить, что на федеральном и региональном уровне, помимо их бюджетов, в бюджетную систему включаются также внебюджетные фонды – Социальный фонд России (в который с 1 января 2023 года объединились Пенсионный фонд и Фонд социального страхования), а также Фонд обязательного медицинского страхования.
В бюджетную систему регионального уровня, помимо бюджетов субъектов РФ,
включаются средства территориальных фондов обязательного медицинского страхования.
А на муниципальном уровне это бюджеты муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений и т.д.

Непростым вопросом в бюджетном устройстве является бюджетный федерализм,
т.е. бюджетные взаимоотношения центра и регионов.

*[****Справка для спикера****: бюджетный федерализм определяется федеративным устройством РФ и представляет собой разграничения бюджетных прав и полномочий, налогов и расходов между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов Российской Федерации и внутри последних между региональным бюджетом и местными бюджетами. Большое количество регионов, следовательно, и их региональных бюджетов,
местных бюджетов и связь их с федеральным бюджетом определяют многосоставной характер таких бюджетных связей. То есть это такая организация бюджетных отношений, которая в идеале позволяет в условиях самостоятельности/автономии каждого бюджета органично сочетать фискальные интересы федерального уровня с интересами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.]*

**Принципы бюджетной системы Российской Федерации (слайд 5)**

Несмотря на то, что размеры бюджетов разные (зависят от различных факторов –
от численности населения до структуры экономики), вся бюджетная система России основана на единых принципах.

Эти принципы приведены на слайде и в большинстве своем очевидны.
Но если у вас появятся вопросы, то прокомментирую. Самый, кажется, загадочный,
это принцип единства кассы. Он определяет зачисление всех кассовых поступлений
и осуществление всех кассовых выплат с единого счета бюджета.

[***Комментарий для спикера****: Некоторые принципы можно обсудить с аудиторией, задавая вопросы слушателям. Например, можно предложить аудитории дать свои определения понятию «Эффективность использования бюджетных средств»
и прокомментировать полученные ответы]*

*[****Справка для спикера****:*

**Принцип единства бюджетной системы Российской Федерации** означает единство бюджетного законодательства Российской Федерации, принципов организации
и функционирования бюджетной системы Российской Федерации, форм бюджетной документации и бюджетной отчетности, бюджетной классификации бюджетной системы Российской Федерации, бюджетных мер принуждения за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации, единый порядок установления и исполнения расходных обязательств, формирования доходов и осуществления расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и казенных учреждений, единство порядка исполнения судебных актов по обращению взыскания
на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

**Принцип разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы** **Российской Федерации** означает закрепление в соответствии с законодательством Российской Федерации доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов за бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, а также определение полномочий органов государственной власти (органов местного самоуправления) и органов управления государственными внебюджетными фондами по формированию доходов бюджетов, источников финансирования дефицитов бюджетов и установлению и исполнению расходных обязательств
публично-правовых образований.

**Принцип самостоятельности бюджетов** означает право и обязанность органов государственной власти и органов местного самоуправления самостоятельно обеспечивать сбалансированность соответствующих бюджетов и эффективность использования бюджетных средств; самостоятельно осуществлять бюджетный процесс; устанавливать в соответствии
с законодательством налоги и сборы, доходы от которых подлежат зачислению
в соответствующие бюджеты бюджетной системы РФ; самостоятельно определять формы
и направления расходования средств бюджетов и т.д.

**Принцип равенства бюджетных прав субъектов** **Российской Федерации, муниципальных образований** означает определение бюджетных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, установление и исполнение расходных обязательств, формирование налоговых и неналоговых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации
и местных бюджетов, определение объема, форм и порядка предоставления межбюджетных трансфертов в соответствии с едиными принципами и требованиями, установленными Налоговым кодексом РФ.

**Принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов** означает, что все доходы, расходы и источники финансирования дефицитов бюджетов в обязательном порядке и в полном объеме отражаются
в соответствующих бюджетах.

**Принцип сбалансированности бюджета** означает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета
и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат
из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

**Принцип эффективности использования бюджетных средств** означает,
что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности)
и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

**Принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов** означает,
что расходы бюджета не могут быть увязаны с определенными доходами бюджета
и источниками финансирования дефицита бюджета, если иное не предусмотрено законом (решением) о бюджете.

**Принцип прозрачности (открытости) означает** обязательное опубликование
в средствах массовой информации утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении, полноту представления информации о ходе исполнения бюджетов, а также доступность иных сведений о бюджетах по решению законодательных (представительных) органов государственной власти, представительных органов муниципальных образований; обязательную открытость для общества и средств массовой информации проектов бюджетов, внесенных в законодательные (представительные) органы государственной власти (представительные органы муниципальных образований), процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов, в том числе по вопросам, вызывающим разногласия либо внутри законодательного (представительного) органа государственной власти (представительного органа муниципального образования), либо между законодательным (представительным) органом государственной власти (представительным органом муниципального образования) и исполнительным органом государственной власти
(местной администрацией); обеспечение доступа к информации, размещенной
в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на едином портале бюджетной системы Российской Федерации.

**Принцип достоверности бюджета** означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

**Принцип адресности и целевого характера бюджетных средств** означает,
что бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования.

**Принцип подведомственности расходов бюджетов** означает, что получатели бюджетных средств вправе получать бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств только от главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств,
в ведении которого они находятся.

**Принцип единства кассы** означает зачисление всех поступлений в бюджет на единый счет бюджета и осуществление всех перечислений из бюджета с единого счета бюджета,
 за исключением операций по исполнению бюджетов, осуществляемых за пределами территории Российской Федерации в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации.]

**Межбюджетные отношения (слайд 6)**

Все бюджеты, которые входят в состав бюджетной системы РФ, взаимосвязаны,
и здесь мы предлагаем поговорить о межбюджетных отношениях.

Межбюджетные отношения – это взаимоотношения между публично-правовыми образованиями по вопросам регулирования бюджетных правоотношений, организации
и осуществления бюджетного процесса (ст. 6 Бюджетного кодекса РФ). Они возникают между органами государственной власти РФ, органами государственной власти субъектов
и органами местного самоуправления и связаны с формированием и исполнением соответствующих бюджетов.

Регулирование межбюджетных отношений включает в себя определение степени децентрализации бюджетной системы и характера взаимодействия бюджетов различных уровней, что играет определяющую роль в формировании и развитии экономической системы страны в целом. Для организации межбюджетных отношений требуются общие принципы распределения, разграничения и равенства бюджетов (которые, в свою очередь,
основаны на уже упомянутых принципах бюджетной системы РФ), а именно:

1) распределение и закрепление расходов бюджетов по уровням бюджетной системы РФ;

2) разграничение регулирующих доходов по определенным уровням бюджетной системы РФ;

3) равенство бюджетных прав субъектов РФ, равенство бюджетных прав муниципальных образований;

4) равенство всех бюджетов во взаимоотношениях с федеральным бюджетом, равенство местных бюджетов во взаимоотношениях с бюджетами субъектов РФ;

5) выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ, муниципальных образований.

В соответствии с этими принципами отдельные виды межбюджетных трансфертов могут передаваться из федерального бюджета в бюджеты субъектов РФ, из федерального бюджета в бюджеты государственных внебюджетных фондов, из бюджета субъекта РФ
в федеральный бюджет, из бюджета субъекта РФ в бюджеты государственных внебюджетных фондов, из бюджета субъекта РФ в бюджеты субъектов РФ, из бюджетов субъектов РФ
в местные бюджеты, из местного бюджета в бюджет субъекта РФ, из местного бюджета
в местный бюджет.

**Нормативные правовые основы организации бюджетного процесса
в Российской Федерации (слайд 7)**

Эффективность, стабильность и прозрачность функционирования бюджетной системы достигаются путем следования целой совокупности норм и правил – бюджетного законодательства. К нормативным правовым основам организации бюджетного процесса
в Российской Федерации традиционно относят следующие документы:

1. Конституция РФ

2. Бюджетный кодекс РФ

3. Налоговый кодекс РФ

4. Законы о бюджете

5. Законы об исполнении бюджета

6. Законы о бюджетах государственных внебюджетных фондов РФ

7. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти

8. Законы субъекта Российской Федерации и нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации

9. Муниципальные правовые акты представительных органов муниципальных образований о местных бюджетах (решения о местных бюджетах), муниципальные правовые акты местных администраций

**Этапы бюджетного процесса (слайд 8)**

Как мы с вами уже проговаривали, бюджет является ядром общественных финансов
и бюджетной системы. И работа с ним выстроена в соответствии с целым комплексом действий – бюджетным процессом.

К этапам бюджетного процесса относят:

* Составление проекта бюджета
* Рассмотрение и утверждение проекта бюджета
* Исполнение бюджета
* Отчетность об исполнении бюджета
* Мониторинг и контроль за исполнением бюджета (внимание, этот процесс происходит круглый год!)

Бюджеты принимаются на 3 года – на очередной финансовый год и плановый период на следующие 2 года *(справочно: местные бюджеты могут приниматься сроком на 1 год
или на 3 года)*. Временной промежуток, в который длится бюджетный процесс, называют бюджетным периодом, обычно он составляет около 3,5 лет. В целом для бюджетного процесса важно понятие финансового года. Это время, в течение которого должны исполнить бюджет. В России финансовый год соответствует календарному году и длится с 1 января по 31 декабря. Хронология бюджетного процесса представлена на слайде (**комментарий спикеру**:
в зависимости от времени лекции упомянуть, на каком этапе сейчас находимся).

Итак, мы рассмотрели множество аспектов, связанных с бюджетом государства, перейдем к его составляющим. Это доходы, расходы и зависящие от них дефицит
или профицит государственного бюджета.

**Доходы бюджета (слайд 9)**

**Доходы бюджета** – поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с Бюджетным кодексом РФ источниками финансирования дефицита бюджета (ст. 6 Бюджетного кодекса РФ).

Традиционно их разделяют на 3 основные категории: неналоговые доходы,
налоговые доходы и безвозмездные поступления.

**Неналоговые доходы государственного бюджета**

Неналоговые поступления поступают в разные уровни бюджетной системы.

Обычно большая часть неналоговых доходов зачисляется в соответствующие бюджеты в полном объеме и является их собственными доходами. А за федеральным бюджетом закреплены доходы от внешнеэкономической деятельности, доходы от реализации государственных запасов и резервов и прибыль Банка России по нормативам,
установленным федеральными законами.



**Функции налогов (слайд 10)**

А чтобы узнать, какие налоговые доходы и как поступают в бюджет, необходимо сначала разобраться с самим понятием налогов и особенностями налоговой системы.

**Налог** – обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый
с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств
в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований (ст. 8 Налогового кодекса РФ).

**Основные функции**, которые осуществляют налоги, следующие:

* **Фискальная**
Налоговая система является основным источником доходной части государственного бюджета, за счет этой функции происходит получение части доходов организаций и граждан и формирование финансовых ресурсов государства за счет этих средств. Остальные функции являются производными от фискальной, способствуют ее реализации.
* **Распределительная**
Эта функция касается разделения средств между разными сферами
и категориями населения. Так, с помощью налогов через бюджет
и государственные внебюджетные фонды государство занимается перераспределением финансовых ресурсов из производительной сферы
в социальную, занимается финансированием крупных целевых программ, которые имеют общегосударственное и общественное значение.
* **Регулирующая**
Государство старается проводить такую налоговую политику, которая посредством получения и распределения денежных средств окажет максимально положительное влияние на различные сферы, социальные
и экономические процессы. Налоги в таком случае выступают рычагом, оказывающим влияние на экономику страны в целом. Это возможно
при соблюдении баланса получения ресурсов и прав воспользоваться льготами, вычетами и др.
* **Контрольная**
Позволяет государству отслеживать, сравнивать и контролировать правильность, полноту и своевременность расчетов с бюджетом.
Помогает государству составить картину и понимание финансово-хозяйственной деятельности своих граждан, наблюдать за их источниками дохода и расходами, выявлять необходимость коррекции налоговой
и бюджетной политики государства в целом.

**Принципы налогообложения (слайд 11)**

Налогообложение относится к числу давно известных способов регулирования доходов и источников пополнения государственных средств. О принципах налогообложения писали еще Фома Аквинский, Фрэнсис Бекон, Шарль де Монтескьё, Давид Рикардо.

А Адам Смит в своем труде «Исследование о природе и причинах богатства народов» много внимания уделил налогообложению. Он даже сформулировал общие принципы налогообложения:

* равномерность (равнонапряженность) – общность для всех налогоплательщиков правил и норм изъятия налога
* определенность – четкость, ясность, стабильность норм и ставок налогообложения
* простота и удобство – установление налогов должно осуществляться таким образом, чтобы их уплата производилась максимально удобным
для налогоплательщика способом
* неотягощенность (умеренность) – ограниченность налога суммами,
уплата которых не ложится тяжким бременем на налогоплательщика
* экономность – сборы от взимания налога должны превосходить затраты
на его функционирование

В целом за долгие годы они не слишком изменились. Все эти принципы актуальны
и сегодня для построения эффективной модели налогообложения.

В России, согласно Конституции РФ и Налоговому кодексу РФ, выделяют следующие принципы:

1. Каждое лицо должно уплачивать законно установленные налоги и сборы. Законодательство о налогах и сборах основывается на признании всеобщности
и равенства налогообложения. При установлении налогов учитывается фактическая способность налогоплательщика к уплате налога.
2. Налоги и сборы не могут иметь дискриминационный характер и различно применяться исходя из социальных, расовых, национальных, религиозных и иных подобных критериев.
3. Не допускается устанавливать дифференцированные ставки налогов и сборов, налоговые льготы в зависимости от формы собственности, гражданства физических лиц или места происхождения капитала.
4. Налоги и сборы должны иметь экономическое основание и не могут быть произвольными. Недопустимы налоги и сборы, препятствующие реализации гражданами своих конституционных прав.
5. Не допускается устанавливать налоги и сборы, нарушающие единое экономическое пространство Российской Федерации и, в частности, прямо или косвенно ограничивающие свободное перемещение в пределах территории Российской Федерации товаров (работ, услуг) или финансовых средств, либо иначе ограничивать или создавать препятствия не запрещенной законом экономической деятельности физических лиц и организаций.
6. Ни на кого не может быть возложена обязанность уплачивать налоги и сборы,
а также иные взносы и платежи, обладающие установленными Налоговым кодексом РФ признаками налогов или сборов, не предусмотренные Налоговым кодексом РФ либо установленные в ином порядке, чем это определено Налоговым кодексом РФ.
7. При установлении налогов должны быть определены все элементы налогообложения. Акты законодательства о налогах и сборах должны быть сформулированы
таким образом, чтобы каждый точно знал, какие налоги (сборы, страховые взносы), когда и в каком порядке он должен платить.
8. Все неустранимые сомнения, противоречия и неясности актов законодательства
о налогах и сборах толкуются в пользу налогоплательщика (плательщика сбора, плательщика страховых взносов, налогового агента)

**Отличительные черты и характеристики налогов (12 слайд)**

Отличительными чертами любого налога являются:

1) индивидуальная безвозмездность;

2) безэквивалентность;

3) обязательность;

4) законность.

**Индивидуальная безвозмездность** означает, что уплата налога не приводит
к возникновению у государства обязанности возместить понесенные затраты в каком-либо виде в полном размере конкретному налогоплательщику. Налогам характерно свойство «общей возмездности», что означает возмещение всем налогоплательщикам понесенных затрат посредством реализации функций государственного управления.

**Безэквивалентность** налога означает отсутствие непосредственной связи уплаченной суммы налога с количеством полученных от государства благ. Подобная компенсация может быть в форме организации государством бесплатного обучения, медицинской помощи и т.д.

Необходимо различать налоги **с пошлинами и сборами**. Эти понятия объединяет принудительный характер изъятия. Но **пошлина** собирается не со всех, а только с тех,
кто вступает с соответствующими органами власти в отношения по поводу получения определенных услуг. В этом смысле пошлина отличается от налога отсутствием такой характеристики, как безэквивалентность. Вместе с тем лицо, воспользовавшись услугой,
уже не может отказаться от уплаты соответствующей пошлины. Здесь и проявляется принудительный характер платежа, сближающий пошлину и налог.

То же относится и к понятию «сбор». **Сбор –**обязательный взнос, взимаемый
с организаций и физических лиц, уплата которого является одним из условий совершения
в отношении плательщиков сборов государственными органами, органами местного самоуправления, иными уполномоченными органами и должностными лицами юридически значимых действий, включая предоставление определенных прав или выдачу разрешений (лицензий), либо уплата которого обусловлена осуществлением в пределах территории,
на которой введен сбор, отдельных видов предпринимательской деятельности
(ст. 8 Налогового кодекса РФ).

Сбор – это целенаправленный платеж, адресность которого, как правило, содержится
в его названии (целевой сбор на содержание милиции, сбор на нужды образовательных учреждений и т.п.). Либо это безадресный платеж с определенного вида деятельности
или за право осуществления такой деятельности (сбор за право торговли, проведение местных аукционов и т.п.). В отношении сбора также не действует принцип безэквивалентности. Однако, также как пошлину, лицо, получившее разрешение, обязано уплатить сбор.

**Отдельно важно отметить о таких обязательных платежах, как страховые взносы**.
Властные отношения по их установлению, введению и взиманию регулируются также
Налоговым кодексом Российской Федерации.

**Страховые взносы**, в отличие от налогов, являющихся обязательными, индивидуально безвозмездными платежами, взимаемыми с организаций и физических лиц денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований, **уплачиваются в целях финансового обеспечения реализации прав застрахованных лиц на получение страхового обеспечения
по соответствующему виду обязательного социального страхования** (обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное медицинское страхование):

* страховой пенсии по старости, инвалидности, по случаю потери кормильца;
* пособия по временной нетрудоспособности, по беременности и родам;
* единовременного пособия при рождении ребенка;
* ежемесячного пособия по уходу за ребенком;
* предоставление застрахованному лицу необходимой медицинской помощи
при наступлении страхового случая и по ее оплате медицинской организации.

Налоговым можно назвать только такое движение денежных средств, которое отвечает следующим основным **требованиям**:

1) Это движение представляет собой **смену форм собственности** (принудительное изъятие средств в бюджет государства является налоговым, когда часть денежных средств переходит из корпоративной или индивидуальной собственности в государственную).

2) Налогообложение **основывается на рентной составляющей** (т.е. дохода
от использования земли, недр, труда или капитала). Только в этом случае изъятие государством денежных средств будет восприниматься налогоплательщиком
как справедливое, не относящееся к тем средствам, которые используются им
для собственного воспроизводства.

3) Денежные средства, которые перераспределяются посредством налогов и поступают в бюджет государства, должны **использоваться исключительно на общенациональные нужды**. Если налогоплательщики не ощущают такой взаимосвязи, то это приводит
к сокрытию доходов и уклонению от уплаты налогов.

 *[****Комментарий для спикера****: перед переходом к следующему слайду можно задать вопрос аудитории, какие налоги знают слушатели, затем прокомментировать ответы, показав на следующем слайде, в бюджеты какого уровня уходят поступления от того
или иного вида налога]*

**Виды налогов и сборов по уровням бюджетной системы (слайд 13)**

Раньше налоговое право руководствовалось идеей «один налог – один бюджет»,
т.е. федеральные налоги закрепить за федеральным бюджетом, региональные – за бюджетами субъектов Российской Федерации, а местные – за муниципальными бюджетами.
Но федеральных налогов больше всего и по количеству, и по объему платежей,
к тому же иные налоги менее предсказуемы и стабильны.

Виды налогов по уровням бюджетной системы представлены на слайде.

И создана непростая система закрепления налоговых доходов за тем или иным бюджетом:

− федеральные налоги (кроме НДС, водного налога и налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья) зачисляются сразу в два бюджета – федеральный
и региональный или региональный и местный. Нормативы этого распределения могут меняться в зависимости от экономической ситуации. При этом субъекты Российской Федерации имеют право передать свою часть федерального налога на местный уровень полностью или частично. А перечень конкретных государственных пошлин прописан Бюджетным кодексом РФ для каждого бюджета;

− региональные налоги закрепляются за бюджетами субъектов Российской Федерации, при этом субъекты Российской Федерации имеют право передать некоторые доходы
на местный уровень полностью или частично;

− местные налоги закрепляются за муниципальным образованием, но муниципальные районы и городские округа с внутригородским делением имеют право передать эти доходы
на нижестоящий уровень (городским, сельским поселениям и внутригородским районам соответственно) полностью или частично. На нижестоящий уровень могут передаваться доходы не только от местных налогов, но и от федеральных и региональных налогов и сборов, а также от отдельных неналоговых налогов.

*[****Комментарий для спикера****: перед переходом к следующему слайду можно задать вопрос аудитории, какие виды поступлений являются самыми большими в процентном отношении.]*

**Виды доходов федерального бюджета 2023 г. (слайд 14)**

Налоговые доходы составляют бОльшую часть доходов бюджета, что видно на слайде, более 80% приходится именно на них.

**Безвозмездные поступления из бюджетов бюджетной системы РФ (слайд 15)**

Хотелось бы подробнее остановиться на такой категории доходов бюджета,
как безвозмездные поступления. Их основная часть – межбюджетные трансферты,
под которыми понимаются средства, предоставляемые одним бюджетом бюджетной
системы РФ другому бюджету бюджетной системы РФ.

Существует 4 формы предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ, которые предоставляются по трем направлениям:

1. Выравнивание и обеспечение сбалансированности бюджетов.

Это первая форма трансфертов: дотации – предоставляются регионам на безвозмездной основе, их направление не является заранее определенным.

2. Стимулирование к достижению приоритетных для РФ направлений развития (например, национальные проекты или расходы в области социальной сферы, национальной экономики).

К ним относятся следующие две формы трансфертов: субсидии и иные межбюджетные трансферты, которые предоставляются на софинансирование расходных обязательств субъектов РФ, покрывая только часть расходов регионов.

3. Финансирование переданных полномочий.

К ним относятся последняя форма трансфертов: субвенции, которые полностью покрывают целевые расходы, в виде полномочий, переданных из одного уровня бюджетной системы в другой (например, для обеспечения полномочий Российской Федерации,
которые переданы на исполнение в регионы).

Каждая из названных форм межбюджетных трансфертов предполагает предоставление средств из одного бюджета в другой, но для разных целей.

Справочно:

**Дотация** – это трансферт, который не предусматривает целей его использования
и используется регионами или муниципалитетами самостоятельно по своему усмотрению. Например, дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности регионов,
которая распределяется между регионами для того, чтобы в каждом регионе были равные возможности для оказания гражданам государственных услуг.

**Субвенция** – это трансферт, который передается из одного бюджета в другой
для финансирования полномочий, которые переданы на осуществление на другой уровень власти (региональный, местный). Например, когда полномочия РФ переданы на исполнение
в регионы, то предусмотрено предоставление субвенции из федерального бюджета в регионы.

**Субсидия** – это трансферт, который направлен на поддержку регионов
или муниципалитетов при осуществлении ими собственных полномочий
(например, по строительству школ или больниц).

**Иные межбюджетные трансферты** – трансферты, которые схожи с субсидиями,
но отличаются от них тем, что могут быть предоставлены в целях софинансирования расходных обязательств соответствующего бюджета в полном объеме. С 2024 года для иных межбюджетных трансфертов Бюджетным кодексом РФ предусмотрен закрытый перечень целей, на который они могут быть направлены.

**Структура расходов федерального бюджета (слайд 16)**

Мы поняли, как наполняется бюджет, перейдем к тому, на что же собранные средства расходуются.

Для удобства выделяют отдельные категории, с помощью которых классифицируют траты. Каждая статья расходов отражает конкретную цель расходования денежных средств
 из бюджета и определяется на основе функций, которые он должен выполнять.

Множество факторов могут влиять на величину и структуру расходов бюджета.
При повышении уровня экономического роста расходы бюджета могут увеличиваться,
ведь увеличивается спрос на государственные услуги, возрастают социальные потребности населения (здравоохранение, образование, транспорт и т.д.). Кроме того, и геополитическая обстановка может быть причиной изменения расходов на оборону, а политическая ситуация
и различные кризисы требуют больших затрат на обеспечение правоохранительных органов
и силовых структур.

При учете расходов обычно выделяют несколько групп статей, которые соответствуют различным отраслям экономики или секторам общественной жизни.

В России особенно интересно распределение федерального бюджета
по основным блокам расходов, на слайде показано, как оно выглядит на 2023 год
(всего: 22 688 млрд рублей). Мы видим, что самой большой статьей расходов являются расходы на социальную политику – они составляют 7 331 млрд рублей.

Для достижения поставленных целей государство **определяет оптимальное соотношение расходов и доходов бюджета**. Реализация политики происходит через регулирование налогообложения или государственных расходов:

* повышение налоговых ставок бывает обусловлено прежде всего бюджетным дефицитом или нехваткой государственных средств для реализации социально-экономических программ. Проблема выбора и назначения рациональных налоговых ставок стоит перед любым государством. Очевидно, чем выше налоги, тем меньшим доходом будут располагать граждане, а значит,
они будут меньше покупать и сберегать.

Высокие налоги и сборы могут отрицательно повлиять на бизнес-среду
и экономический рост, что может привести к снижению общего объема доходов государства.

* расходы государственного бюджета необходимы, но в то же время их превышение может привести к финансовой нестабильности,
чрезмерному дефициту государственного бюджета.

Поэтому разумная налоговая политика предполагает всесторонний учет тех факторов, которые могут стимулировать либо тормозить экономическое развитие и повышение благосостояния общества.

**Сбалансированность государственного бюджета (слайд 17)**

Принцип сбалансированности бюджета означает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета
и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат
из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

При составлении, утверждении и исполнении бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета.

Итак, ранее был упомянут дефицит бюджета. Что это? **Дефицит** бюджета возникает,
если совокупные расходы больше доходов. Если доходы превышают расходы – это **профицит**.

**Бюджетный дефицит** – важный индикатор состояния бюджетной сферы государства, оказывающий влияние на протекающие в ней процессы. Степень этого влияния зависит, прежде всего, и от величины дефицита, и причин его появления, и от способов финансирования излишних расходов бюджета.

Причинами бюджетного дефицита/профицита могут быть как внутренние,
так и внешние факторы, а для дефицита, кроме того, выделяются негативные и позитивные факторы.

Чтобы оценить последствия дефицита, возникшего по причине роста расходов,
важно понимать, какие именно расходы растут – производительные или непроизводительные.
Рост непроизводительных расходов (на управление, оборону – сферы деятельности,
не создающие реального внутреннего валового продукта) обычно относят к негативным причинам возникновения дефицита. Рост производительных расходов (на развитие реального сектора экономики) относится к позитивным причинам, так как повлечет за собой прирост валового внутреннего продукта, а значит и прирост налоговых поступлений в бюджет,
что в перспективе «нейтрализует» дефицит.

Актуальную бюджетную статистику РФ (объемы расходов, доходов, размер дефицита/профицита бюджета) можно посмотреть на www.budget.gov.ru.

При наличии дефицита бюджета встает вопрос о поиске источников его покрытия
и об его удержании в пределах запланированной величины, при профиците – поиск путей эффективного его использования.

**Источники финансирования дефицита бюджета** – средства, привлекаемые в бюджет для покрытия дефицита, в том числе разница между полученными (поступившими)
и погашенными средствами по кредитам банков, кредитам от других уровней бюджетов, кредитам финансовых международных организаций, ценным бумагам, иные источники.

Внутренние источники – средства, привлекаемые в бюджет для покрытия дефицита, выраженные в российских рублях.

Внешние источники – средства, привлекаемые в бюджет для покрытия дефицита, выраженные в иностранной валюте.

**Национальные проекты (программы) (слайд 18)**

По проекту бюджета, а затем и по его исполнению, можно делать выводы о приоритетах государства. Как мы с вами видим, даже если взять только бюджет Российской Федерации
на социальную политику, он значительно объемнее остальных расходов. А рассматривая расходы федерального бюджета на всю социальную сферу, необходимо к расходам
на социальную политику добавить образование и здравоохранение, физкультуру и спорт, культуру и искусство (справочно: в соответствии со ст. 7 Конституции РФ
Российская Федерация – это социальное государство, ориентированное на формирование условий для качественной жизни людей и их независимого развития).

Для обеспечения прорывного научно-технологического и социально-экономического развития России, повышения уровня жизни, создания условий и возможностей
для самореализации и раскрытия таланта каждого человека по решению Президента РФ
в Российской Федерации реализуются национальные проекты (программы).
На этом слайде вы видите перечень национальных проектов (программ).

Национальные проекты (программы) направлены на самые разные сферы социальной и экономической жизни: развитие человеческого капитала, комфортной среды для жизни, ускорение экономического роста и т.д.

**Расходы по национальным проектам на 2023-2024 гг. (слайд 19)**

Реализация национальных проектов подразумевает достижение конкретных результатов за определенный период времени. В национальные проекты заложена гибкость проектного менеджмента, заключающаяся в возможности перераспределения финансовых ресурсов между отдельными проектами, мерами, объектами. Отличительной особенностью национальных проектов является многоканальность источников финансирования национальных проектов: сочетание бюджетных и внебюджетных ресурсов,
возможность оперативно изыскивать средства на достижение заявленных показателей.

На все национальные проекты на 2023-2024 гг. для достижения поставленных целей запланированы бюджетные расходы. Финансирование национальных проектов
в значительной степени различается по отдельным национальным проектам и источникам средств. В целях стимулирования к достижению результатов национальных проектов
из федерального бюджета предоставляются субсидии и иные межбюджетные трансферты. Средства на реализацию национальных проектов предоставляют и сами регионы,
и внебюджетные источники финансирования.

Самым крупным проектом по объему финансирования является национальный проект «Демография» (1 811 млрд рублей). В рамках этого проекта оказывается государственная поддержка семей с детьми, активного долголетия, занятости и здорового образа жизни.

Во многих национальных проектах предусмотрена работа с молодежью и поддержка инициатив для этой возрастной группы.

**Бюджет для граждан (слайд 20)**

Одним из принципов построения бюджетной системы РФ является принцип прозрачности (открытости) бюджета. Государству необходимо обеспечивать прозрачность бюджета и доступность информации об исполнении государственных расходов.
В целом прозрачность в управлении государственными финансами отражает уровень развитости бюджетной системы государства и присуща всем демократическим странам. Доступность данных для населения как в общем, так и в детализированном виде,
а главное – качество предоставляемой информации реализует право граждан на получение полной информации о бюджете и его исполнении. В результате повышается эффективность бюджетных расходов и улучшается общественный контроль за их использованием.

**Бюджет для граждан** – это упрощенная версия бюджетного документа,
которая использует неформальный язык и доступные форматы, чтобы облегчить для граждан понимание бюджета. Она содержит информационно-аналитический материал, доступный для широкого круга неподготовленных пользователей: основы бюджета и бюджетного процесса, проект бюджета, его исполнение и другую информацию для граждан.

Брошюры «Бюджет для граждан» выпускаются как на федеральном уровне,
так и на региональном и муниципальном уровнях, что обеспечивает свободный доступ
к информации о бюджете и деятельности органов власти и вовлечение граждан в диалог
с органами власти, а также прозрачность формирования и расходования бюджетных средств.

*[****Комментарий для спикера****: ссылка на брошюру доступна по qr-коду на слайде]*

**Порталы открытых бюджетных данных (слайд 21)**

Для граждан доступна и иная информация о деятельности государственных органов
и органов местного самоуправления, это массивы данных в форматах, позволяющих их просматривать и обрабатывать – **открытые данные**.

Ведь при отсутствии доступной и понятной всем гражданам информации
о бюджетном процессе появляется стойкая убежденность граждан в невозможности влиять
на бюджетную политику.

Но это вовсе не так!

Для решения этой проблемы предусмотрен ряд механизмов, например, публичные слушания и общественные обсуждения проектов региональных и местных бюджетов.

**Инициативное бюджетирование (слайд 22)**

Стоит выделить наиболее эффективный инструмент из всех возможностей участия граждан – **инициативное бюджетирование**. Это одна из форм осуществления местного самоуправления, позволяющая гражданам выдвигать, выбирать и осуществлять контроль
за проектами, направленными на непосредственное удовлетворение нужд населения
и реализацию приоритетов расходов средств местного бюджета.

Таким образом, с помощью него граждане могут выдвигать свои проекты, их мнение учитывается при отборе проектов, и потом они могут осуществлять контроль за тем,
как их идеи воплощаются в жизнь. Зачем придуман этот механизм? Он позволяет гражданам оперативно решать наиболее актуальные местные проблемы, обеспечивает открытость
и прозрачность работы муниципальных органов власти, способствует формированию активной гражданской позиции.

**Статистика по проектам в рамках инициативного бюджетирования (слайд 23)**

В настоящий момент в реализацию проектов инициативного бюджетирования **вовлечено уже 76 субъектов** Российской Федерации, количество проектов и объем вовлеченного в них финансирования постоянно растет. Наиболее популярными направлениями являются благоустройство дорог, организация мест массового отдыха, строительство детских игровых площадок и т.д. Существует также отдельное направление школьного и молодежного инициативного бюджетирования.

Развитие этого направления представляется Минфину России чрезвычайно важным. Чем больше граждан будет участвовать в бюджетном процессе, тем лучше будет становиться жизнь каждого из нас.

**Примеры проектов в рамках инициативного бюджетирования (слайд 24)**

На этом слайде представлены некоторые **примеры успешно реализованных проектов** в разных субъектах Российской Федерации: Санкт-Петербурге,
в Ханты-Мансийском автономном округе, в Удмуртской Республике, в Липецкой области. Где-то произведена организация общественного пространства, построены площадки
для проведения мероприятий, где-то проводятся Летние творческие сборы для студентов
и молодежи, где-то построены спортивные площадки или организованы арт-пространства
для работы и общения непосредственно в учебных заведениях. Всего ежегодное количество реализованных проектов по стране превышает 20 тыс. штук.

**Школьные и молодежные проекты инициативного бюджетирования (слайд 25)**

Одним из трендов последних лет стало появление практик, расширяющих возрастной диапазон участников инициативного бюджетирования. «Школьное» ИБ в России дебютировало в 2017 году, а 5 апреля 2022 года утверждено положение о Совете школьного инициативного бюджетирования (ШкИБ). Совет ШкИБ действует как совещательный, коллегиальный и консультативный орган учащихся образовательных организаций России.

К конкурсному отбору допускаются проекты школьного инициативного бюджетирования, направленные на развитие инфраструктуры общеобразовательной организации:

* библиотеки; театры; музеи;
* зоны отдыха; столовые (за исключением пищеблоков);
* радио- и киностудии; редакции периодических изданий общеобразовательной организации;
* организация хранения личных вещей;
* другие проекты по улучшению территории и инфраструктуры

Ежегодный конкурс лучших проектов инициативного бюджетирования проводится
с 2017 года, а с 2021 года в конкурсе определяются победители в номинации «Школьное
и молодежное инициативное бюджетирование», которая оценивает новизну идеи, предложенной для реализации проекта школьного и молодежного инициативного бюджетирования.

Приглашаем к участию, ведь у вас есть возможность предложить свои проекты
для реализации!

**Школьные и молодежные проекты инициативного бюджетирования: примеры (слайд 26)**

На слайде представлены несколько победителей Всероссийского конкурса проектов ИБ в номинации «Проект школьного и молодежного инициативного бюджетирования».

Надеемся увидеть и ваши проекты!

**Полезные ресурсы, источники, информационные площадки (слайд 29)**

Помимо уже рассмотренных нами ресурсов с открытыми данными и брошюрами бюджетов для граждан, тем, кто хочет больше узнать о финансовой грамотности,
об общественных финансах и об инициативном бюджетировании, рекомендую **ресурсы, представленные на слайде**.

Если вам после нашей встречи будет интересно подробнее ознакомиться с бюджетным процессом, обратите внимание, что Минфином России ежегодно готовятся **брошюры «Бюджет для граждан»** для представления информации о федеральном бюджете в понятном и доступном для граждан формате. Такие брошюры готовятся также для региональных
 и местных бюджетов (соответствующими финансовыми органами).

По последней ссылке доступен доклад о лучших практиках инициативного бюджетирования. Из него вы узнаете, какие проекты были реализованы благодаря этому механизму.

*[****Комментарий для спикера****: если позволяет время и у слушателей есть доступ
к компьютерам, в этой части лекции можно добавить выполнение практического задания
из Приложения 3 «Задание для выполнения в группах». Сопроводительный текст к этому заданию размещен в Приложении 4.]*

**Тестирование (слайды 28-30)**

*[****Комментарий для спикера****: тестирование рекомендуется проводить в формате интерактивного обсуждения с аудиторией.*

*При первом появлении слайда можно предложить слушателям зафиксировать свои ответы на бумаге, затем проверить себя. По клику на слайде будут обозначены верные ответы.*