

ПРАВИТЕЛЬСТВО НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ОТ 30 АПРЕЛЯ 2014 ГОДА № 296

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ "УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ"

(наименование изложено в новой редакции постановлением Правительства Нижегородской области [от 27.12.2023 № 1147](#)

- см. [предыдущую редакцию](#))
(с изменениями на 27 декабря 2023 года)

Документ с изменениями, внесенными:

постановлением Правительства Нижегородской области [от 28.10.2014 № 735](#);
постановлением Правительства Нижегородской области [от 23.03.2015 № 148](#);
постановлением Правительства Нижегородской области [от 18.03.2016 № 148](#);
постановлением Правительства Нижегородской области [от 03.11.2016 № 749](#);
постановлением Правительства Нижегородской области [от 15.03.2017 № 140](#);
постановлением Правительства Нижегородской области [от 19.07.2017 № 526](#);
постановлением Правительства Нижегородской области [от 15.08.2017 № 604](#);
постановлением Правительства Нижегородской области [от 16.03.2018 № 177](#);
постановлением Правительства Нижегородской области [от 04.02.2019 № 49](#);
постановлением Правительства Нижегородской области [от 12.03.2020 № 194](#);
постановлением Правительства Нижегородской области [от 05.06.2020 № 469](#);
постановлением Правительства Нижегородской области [от 09.03.2021 № 171](#);
постановлением Правительства Нижегородской области [от 18.05.2021 № 374](#);
постановлением Правительства Нижегородской области [от 17.03.2022 № 169](#);
постановлением Правительства Нижегородской области [от 25.11.2022 № 977](#);
постановлением Правительства Нижегородской области [от 15.03.2023 № 201](#);
постановлением Правительства Нижегородской области от 24.07.2023 № 660;
постановлением Правительства Нижегородской области [от 27.12.2023 № 1147](#)

В целях обеспечения качественного управления региональными финансами и повышения эффективности бюджетных расходов, а также в рамках реализации Бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 13 июня 2013 г. Правительство Нижегородской области постановляет: (в редакции постановления Правительства области [от 04.02.2019 № 49](#))

1. Утвердить прилагаемую государственную программу Нижегородской области "Управление государственными финансами Нижегородской области" (далее - Программа). (пункт 1 в ред. постановления Правительства Нижегородской области [от 27.12.2023 № 1147](#) - см. предыдущую редакцию)

2. Министерству финансов Нижегородской области при формировании областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период предусматривать средства на реализацию Программы.

3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2015 г., за исключением пункта 2 настоящего постановления и подпрограммы "Повышение эффективности бюджетных расходов Нижегородской области", предусмотренной разделом XI Программы, вступающих в силу со дня подписания настоящего постановления. (в редакции постановления Правительства Нижегородской области [от 04.02.2019 № 49](#))

4. пункт исключен постановлением Правительства Нижегородской области [от 15.03.2017 № 140](#) - см. предыдущую редакцию

Губернатор

В.П.Шанцев

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Правительства
Нижегородской области
от 30 апреля 2014 года № 296

(Программа изложена в новой редакции постановлением Правительства Нижегородской области от 27.12.2023
[№ 1147](#)

- см. предыдущую редакцию)

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ "УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ"

Стратегические приоритеты государственной программы Нижегородской области "Управление государственными финансами Нижегородской области"

I. Оценка текущего состояния сферы управления государственными финансами

Современное состояние и развитие системы управления государственными финансами в Нижегородской области характеризуется проведением ответственной и прозрачной бюджетной политики в полном соответствии с требованиями законодательства, эффективным использованием бюджетных средств в рамках приоритетных задач государственной политики, обеспечением устойчивости и сбалансированности областного бюджета в долгосрочной перспективе.

В первую очередь устойчивое развитие и стабильность системы управления областными финансами обеспечено путем осуществления комплекса мероприятий настоящей государственной программы Нижегородской области (далее - Программа).

В ходе реализации мероприятий Программы достигнуты следующие результаты:

внедрена система долгосрочного бюджетного планирования, позволяющая обеспечить прозрачность и предсказуемость параметров бюджетной системы Нижегородской области;

формирование и исполнение областного бюджета осуществляется в программном формате на основе государственных программ Нижегородской области, обеспечено соответствие структуры расходов областного бюджета структуре государственных программ Нижегородской области;

проводится оценка эффективности государственных программ Нижегородской области, предусматривающая комплексный подход к оценке программ с учетом качества их формирования и эффективности реализации;

обеспечено сохранение безопасного уровня долговой нагрузки и безусловное выполнение принятых долговых обязательств Нижегородской области;

создана система поощрения главных администраторов средств областного бюджета, показавших наилучшие результаты по итогам проводимого мониторинга качества финансового менеджмента, а также поощрения муниципальных и городских округов Нижегородской области, достигающих наилучших результатов в сфере повышения эффективности бюджетных расходов;

в целях повышения эффективности выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных и городских округов внедрена практика распределения дотаций с учетом модельных расходов муниципальных образований Нижегородской области;

формирование и исполнение областного бюджета осуществляется с использованием единой комплексной системы управления бюджетным процессом "Государственная информационная система управления общественными финансами министерства финансов Нижегородской области";

проводится оценка эффективности налоговых расходов Нижегородской области и муниципальных образований Нижегородской области;

осуществляется ведение областного перечня государственных (муниципальных) услуг и работ;

управление результатами деятельности государственных учреждений Нижегородской области осуществляется путем ежегодного формирования государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ);

финансирование расходов осуществляется с применением механизма утверждения предельных объемов финансирования на каждый квартал;

обеспечена открытость и прозрачность информации о бюджетном процессе, об исполнении областного бюджета, о бюджетных и социально-экономических показателях Нижегородской области посредством информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

ежегодно проводятся публичные слушания по годовому отчету об исполнении областного бюджета и по проекту областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период в целях выявления общественного мнения по вопросам формирования и исполнения областного бюджета.

За время реализации Программы (с 2014 по 2022 годы) налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Нижегородской области увеличились на 141,6 млрд рублей или в 2,1 раза (с 124,0 млрд рублей по итогам 2014 года до 265,5 млрд рублей по итогам 2022 года).

Росту поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета области способствовала реализация мер по проведению эффективной налоговой политики, которая предусматривает расширение экономического потенциала области за счет повышения инвестиционной активности, стимулирования развития малого и среднего предпринимательства, повышения эффективности управления государственной и муниципальной собственностью.

Расходы консолидированного бюджета увеличились в 2,2 раза со 161 млрд рублей по итогам 2014 года до 351,5 млрд рублей по итогам 2022 года.

В течение 2014-2022 годов за счет средств областного бюджета обеспечено своевременное исполнение всех принятых расходных обязательств, в первую очередь, перед населением по социальной поддержке отдельных категорий граждан, по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы, а так же перед муниципалитетами по перечислению финансовой помощи.

Проведение областью взвешенной долговой политики, умеренная долговая нагрузка на областной бюджет подтверждаются оценкой рейтингового агентства "Эксперт РА" - по итогам 2022 года Нижегородской области подтверждены рейтинги кредитоспособности и кредитный рейтинг по долговым инструментам (облигациям) по российской национальной шкале на уровне ruA со "Стабильным" прогнозом.

По уровню открытости бюджетных данных, по оценке проведенной НИФИ, Нижегородская область неоднократно входила в группу с высоким уровнем открытости бюджетных данных.

С 2022 года в области начал работу образовательный просветительский портал по финансовой грамотности <http://финграмотность.рф/>, на котором размещается доступная, объективная и качественная информация в области финансовой грамотности и защиты прав потребителей финансовых услуг в соответствии с их возрастной категорией, жизненными ситуациями и потребностями.

Вместе с тем, в сфере управления областными финансами сохраняется ряд нерешенных проблем:

снижение качества и эффективности долгосрочного бюджетного планирования в условиях нестабильной макроэкономической ситуации;

снижение возможности принятия новых расходных обязательств в связи со значительным накопленным объемом долгосрочных обязательств;

недостаточное качество финансового планирования, что влечет неоднократное перераспределение бюджетных ассигнований между мероприятиями государственных программ;

разрозненность информационных систем и баз, используемых для целей управления финансами;

неполный охват оценкой эффективности всех инструментов государственной поддержки.

II. Описание приоритетов и целей социально-экономического развития Нижегородской области в сфере управления государственными финансами

Приоритеты государственной политики в сфере реализации Программы определены в следующих документах стратегического характера:

[Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года"](#);

[Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года"](#);

ежегодные послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;

[постановление Правительства Российской Федерации от 18 мая 2016 г. № 445 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и](#)

[ответственного управления региональными и муниципальными финансами";](#)

[постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 320 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков";](#)

Стратегия повышения финансовой грамотности и формирования финансовой культуры до 2030 года, утвержденная [распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2023 г. № 2958-р;](#)

[постановление Правительства Нижегородской области от 21 декабря 2018 г. № 889 "Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Нижегородской области до 2035 года";](#)

[распоряжение Правительства Нижегородской области от 31 января 2017 г. № 82-р "Об утверждении бюджетного прогноза Нижегородской области на долгосрочный период";](#)

[постановление Правительства Нижегородской области от 6 марта 2023 г. № 186 "Об утверждении Положения о государственной информационной системе управления общественными финансами министерства финансов Нижегородской области";](#)

основные направления бюджетной и налоговой политики Нижегородской области на очередной финансовый год и плановый период;

основные направления долговой политики Нижегородской области на очередной финансовый год и плановый период.

Приоритетными направлениями государственной политики Нижегородской области в сфере управления региональными финансами являются:

- увеличение налогового потенциала Нижегородской области за счет налогового стимулирования деловой активности в Нижегородской области, привлечения инвестиций, реализации высокоэффективных инвестиционных и инновационных проектов;

- обеспечение финансовыми ресурсами действующих расходных обязательств Нижегородской области, гарантированное исполнение социальных обязательств;

- повышение эффективности использования бюджетных средств;

- проведение ответственной и взвешенной долговой политики;

- содействие формированию финансово грамотного поведения жителей Нижегородской области, а также ключевых элементов финансовой культуры, способствующих финансовому благополучию гражданина, семьи и общества.

Исходя из данных приоритетов, определены цели Программы:

- обеспечение сбалансированности и долгосрочной финансовой устойчивости бюджета Нижегородской области,

- повышение эффективности и качества управления государственными финансами Нижегородской области;

- повышение финансовой грамотности населения Нижегородской области.

III. Сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственных программ Российской Федерации

Приоритеты и цели реализации Программы взаимоувязаны с приоритетами и целями государственных программ Российской Федерации:

"Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2016 г. № 445;

"Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков", утвержденной [постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 320.](#)

Показатели Программы не взаимосвязаны с показателями, определенными государственными программами Российской Федерации.

IV. Задачи государственного управления в сфере государственных финансов и способы их эффективного решения

Для достижения поставленных целей предусмотрена реализация задач, сгруппированных по следующим направлениям (подпрограммам):

1. Направление (подпрограмма) "Организация и совершенствование бюджетного процесса Нижегородской области".

Задачи:

- своевременное и качественное планирование областного бюджета;

- организация исполнения областного бюджета и формирование бюджетной отчетности в соответствии с требованиями бюджетного законодательства;
- совершенствование механизмов контроля за использованием бюджетных средств, внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок;
- эффективное управление государственным долгом.

В целях эффективного решения поставленных задач в рамках данного направления (подпрограммы) предусмотрена реализация следующих комплексов процессных мероприятий:

- 1) нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса;
- 2) организация исполнения областного бюджета, внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок, методологическое обеспечение формирования и представления бюджетной (бухгалтерской) отчетности;
- 3) Управление государственным долгом Нижегородской области.

2. Направление (подпрограмма) "Создание условий для эффективного выполнения органами местного самоуправления Нижегородской области собственных и передаваемых полномочий".

Задача:

- создание условий для повышения эффективности выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований Нижегородской области и финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований на выполнение передаваемых полномочий и соблюдения финансовой дисциплины муниципальных образований - получателей межбюджетных трансфертов.

В целях эффективного решения поставленной задачи в рамках данного направления (подпрограммы) предусмотрена реализация комплекса процессных мероприятий - предоставление бюджетам муниципальных образований Нижегородской области межбюджетных трансфертов в целях выравнивания бюджетной обеспеченности, финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований Нижегородской области на выполнение переданных полномочий и обеспечение соблюдения финансовой дисциплины муниципальных образований Нижегородской области, являющихся получателями межбюджетных трансфертов.

3. Направление (подпрограмма) "Повышение эффективности управления региональными финансами Нижегородской области".

Задачи:

- обеспечение повышения эффективности государственного управления областными финансами;
- создание условий для повышения эффективности деятельности государственных учреждений Нижегородской области по предоставлению государственных услуг;
- создание условий для повышения качества управления бюджетным процессом на местном уровне;
- развитие государственной информационной системы управления общественными финансами министерства финансов Нижегородской области.

В целях эффективного решения поставленных задач в рамках данного направления (подпрограммы) предусмотрена реализация следующих комплексов процессных мероприятий:

- 1) оптимизация функций государственного управления, повышение эффективности его обеспечения и стимулирование повышения качества управления бюджетным процессом на местном уровне;
- 2) совершенствование государственной информационной системы управления общественными финансами министерства финансов Нижегородской области.

4. Направление (подпрограмма) "Обеспечение реализации государственных программ".

В рамках данного направления (подпрограммы) предусмотрена реализация комплекса процессных мероприятий - обеспечение эффективного исполнения государственных функций в процессе реализации государственной программы.

5. Направление (подпрограмма) "Повышение финансовой грамотности населения Нижегородской области".

Задачи:

- повышение охвата и качества финансового образования и информированности населения в области финансового образования, обеспечение необходимыми методическими ресурсами образовательного сообщества с учетом развития современных финансовых технологий;
- проведение мероприятий по повышению уровня финансовой, инвестиционной, цифровой грамотности, киберграмотности, информированию населения о маркетплейсе, включая субъекты малого и среднего предпринимательства, а также о противодействии финансовому, телефонному и кибермошенничеству;
- разработка механизмов взаимодействия государства и общества, обеспечивающих повышение финансовой грамотности населения и информированности в указанной области;

- использование различных каналов коммуникаций по актуальным вопросам финансовой грамотности и финансовой культуры в целях формирования и закрепления навыков осознанного финансового поведения граждан.

В целях эффективного решения поставленных задач в рамках данного направления (подпрограммы) предусмотрена реализация комплекса процессных мероприятий - формирование финансово грамотного поведения жителей Нижегородской области.

*Документ получен из эталонного банка
данных правовой информации Губернатора
и Правительства Нижегородской области*