



ПРОЕКТ  
ПОДДЕРЖКИ  
МЕСТНЫХ  
ИНИЦИАТИВ



Центр развития налоговой культуры  
и финансовой грамотности  
Министерства финансов Ульяновской области

# Финансирование проектов инициативного бюджетирования

---

**Алексеева Рената** — руководитель Центра развития налоговой культуры и финансовой грамотности Министерства финансов Ульяновской области

# Финансирование проектов инициативного бюджетирования

Некоторые аспекты **финансирования проектов  
инициативного бюджетирования:**

— особенности источников  
финансирования;  
— проблемы, возникающие на практике;

— эффект участия граждан и хозяйствующих  
субъектов в финансировании проектов;  
— формирование финансовой культуры  
населения.

# Финансирование проектов инициативного бюджетирования

В настоящее время основным источником финансирования проектов инициативного бюджетирования **остаётся областной бюджет**, а тенденцией последних лет является **распределение финансовых ресурсов на конкурсной основе**.

## Положительные стороны:

- **Поддержка муниципалитетов с невысоким налоговым потенциалом:** способствует решению насущных вопросов местного значения.
- **Стимулирование финансового участия самих муниципалитетов:** регионы, неся наибольшую финансовую нагрузку, заинтересованы в повышении финансового участия муниципалитетов.

## Отрицательные стороны :

- **Зависимость от регионального бюджета;**
- **уменьшение муниципальных практик инициативного бюджетирования**

# Порядок перечисления субсидий

В соответствии с соглашением перечисление субсидии осуществляется следующим образом:

## 1) 30% от общего объема субсидии:

- При условии предоставления муниципальным образованием заявки на перечисление аванса.
- При предоставлении платёжных документов, подтверждающих зачисление средств инициативных платежей в полном объёме на счёт местного бюджета.

## 2) 70% от общего объема субсидии или 100%:

- При предоставлении документов, заверенных главой администрации муниципального образования, о выполнении мероприятий, предусмотренных соглашением.
- **Одним из обязательных мероприятий является приемка работ членами инициативной группы.**

4.3.9.2. Обеспечить своевременное выполнение Плана мероприятий Паспорта по реализации проекта в 2024 году в соответствии с Приложением №2 к Паспорту регионального приоритетного проекта «Поддержка местных инициатив на территории Ульяновской области», утверждённого Губернатором Ульяновской области А.Ю. Русских от 22.11.2023 №4-ПИТ

1) предусмотреть в бюджете Получателя (сводной бюджетной росписи местного бюджета) бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия в соответствии с пунктом 2.1 раздела 2 настоящего Соглашения с отражением средств на реализацию проекта в доходной и расходной частях;

2) муниципальные правовые акты, устанавливающие расходные обязательства, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия (муниципальная программа);

# Отчётная документация

3) заключить муниципальный контракт (иной договор) на выполнение мероприятий, необходимых для достижения целевых показателей реализации проектов развития;

4) осуществить в полном объёме сбор денежных средств с населения Муниципального образования в доле, соответствующей объёму заключённого муниципального контракта (договора);

5) осуществить в полном объёме сбор денежных средств с хозяйствующих субъектов Муниципального образования в доле, соответствующей объёму заключённого муниципального контракта (договора);

6) предоставить ГРБС заверенные Главой местной администрации копии акта о приёмке выполненных работ (форма № КС-2), справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3).

7) подписать акт сдачи-приёмки выполненных работ, согласованный с лицами, ответственными за реализацию проекта развития (не менее одного представителя от инициативной группы);

8) оформить документы, подтверждающие участие граждан и (или) хозяйствующих субъектов в реализации проекта развития в добровольной форме и (или) в форме добровольного трудового или подобного участия работ и (или) услуг (договор, акт выполненных работ (накладная, чек);

9) фото — отчёт по реализации проекта развития («до», «ход работ» и «результат» реализации проекта).

# Порядок перечисления субсидий

С какой проблемой можно столкнуться?

- Проект не принимается инициативной группой, что влечет невозможность перечисления субсидии;
- Нарушение сроков исполнения 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- В случае несостоявшихся конкурсных процедур муниципальные образования сталкиваются с проблемами завершения выполнения работ в более поздние сроки и возможностью нарушения установленного срока перечисления субсидии.

# Стимулирование инициативных платежей

## Способы стимулирования:

### — Разъяснительная работа с гражданами:

объяснение важности финансового участия в проектах, касающихся их лично, а не только публичных интересов.

### — Развитие различных механизмов:

**Пример Ульяновска:** депутатский корпус собирает платежи через управляющие компании многоквартирных домов.

### — Опыт Тереньгульского района:

Создание QR-кода для удобного внесения инициативных платежей.

Размещение информации о QR-коде в общественных местах.

Важно предусматривать меры стимулирования по внесению инициативных платежей

**Результат:** 313,0 тыс. рублей от 365 граждан.

### **Планы на будущее:**

продолжение опыта в случае победы на конкурсном отборе ППМИ-2025.

# Использование экономии денежных средств

**Федеральное законодательство предусматривает возврат инициативных платежей в случае неиспользования на тот же инициативный проект**

## Альтернатива возврату

— Предоставить лицу, вносящему инициативный платеж, право оставить средства в местном бюджете с перенаправлением на другой проект инициативного бюджетирования по его выбору.

**Использование экономии от конкурсных процедур (ФЗ № 44-ФЗ):**

## Прежний подход

Полный возврат экономии в областной бюджет.

## Новое решение

**Распределение экономии пропорционально уровню софинансирования по каждому источнику:**

- Бюджетные средства, образовавшиеся в результате экономии, направляются на тот же объект проекта по согласованию с инициативной группой.
- Инициативные платежи, образовавшиеся в результате экономии, также направляются на тот же объект проекта по согласованию с инициативной группой.

# Новые финансовые инструменты

## Среди перспективных инструментов для развития институтов вовлечения граждан:

- краудфандинг,
- краунлендинг,
- краудинвестинг,
- и целевые облигации.

## Опыт Ульяновской области с целевыми облигациями:

Первый выпуск облигаций для физических лиц на покрытие расходов на проекты инициативного бюджетирования состоялся 29 марта текущего года.

Целевые облигации — надежный финансовый инструмент, способствующий развитию инициативного бюджетирования при правильном использовании.

Перспективы развития использования целевых облигаций:

### — **Выбор конкретного проекта при покупке облигаций:**

техническая возможность на маркетплейсе, чтобы граждане могли вложиться в конкретный проект, отобранный конкурсной комиссией.

### — **Выпуск облигаций вместо конкурсного отбора:**

граждане сами определяют победителей из числа направленных на конкурсный отбор заявок. Требует внесения изменений в региональные нормативные акты. Целесообразно выпускать облигации на весь объем средств, заложенных в бюджете на реализацию практики инициативного бюджетирования.

# Инициативное бюджетирование

## Проблемы:

- Непонимание механизма налогообложения и расходования бюджетных средств.
- непонимание связи между уплачиваемыми налогами и реальными изменениями в жизни общества.
- Недоверие к власти.

## Решение:

### **Инициативное бюджетирование — инструмент повышения финансовой и налоговой культуры:**

- Прямое участие в планировании, реализации и контроле проектов.
- Понимание процесса расходования бюджетных средств.
- Возможность дать обратную связь и увидеть результаты своего участия.

### **Особое внимание школьному и молодежному инициативному бюджетированию:**

- Формирование будущих налогоплательщиков с пониманием важности налогов и расходования бюджетных средств.

Инициативное бюджетирование — **эффективный инструмент** повышения финансовой и налоговой культуры населения.

Необходимо **продолжать разъяснительную работу** и применять **современные технологии** для вовлечения граждан в бюджетный процесс.



**ПРОЕКТ  
ПОДДЕРЖКИ  
МЕСТНЫХ  
ИНИЦИАТИВ**



**Центр развития налоговой культуры  
и финансовой грамотности**  
Министерства финансов Ульяновской области

Алексеева Рената – руководитель Центра развития  
налоговой культуры  
и финансовой грамотности  
Министерства финансов Ульяновской области

[Alekseeva.rr@ulminfin.ru](mailto:Alekseeva.rr@ulminfin.ru)

цфг73.рф

8 (8422) 73-58-68

+7 (908) 489-56-17